

Иванов Е. А.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
заведующий кафедрой логистики и маркетинга,
кандидат экономических наук, доцент

Ловчая В. И.

г. Минск,
Международный университет «МИТСО»,
преподаватель кафедры экономики
и менеджмента, магистр логистики

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРАНСПОРТНО-ЛОГИСТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ

Аннотация: В статье рассматриваются вопросы дальнейшего совершенствования порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Республики Беларусь и упрощения администрирования транспортно-логистических процессов логистической системы Республики Беларусь.

Ключевые слова: таможенное регулирование, таможенная процедура, логистическая система, таможенная граница, перевозчик, перемещение товара.

В настоящее время вопросы таможенно-тарифного и нетарифного регулирования внешней торговли товарами и услугами рассматриваются преимущественно в аспекте участия государства в ВТО, а также присоединения к правовым актам WCO (World Customs Organization): Рамочным стандартам безопасности и облегчения мировой торговли (2005г.) в Международной Конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур». При формировании основных постулатов развития логистической системы данный императив закладывается как инструмент по уменьшению на участников бизнеса правовой и технической нагрузки, связанной большим количеством нетарифных барьеров, ростом документооборота с одновременным требованием государства по обеспечению оптимальной эффективности и действенности государственного контроля за внешнеэкономической деятельностью [1].

В соответствии со сложившейся мировой практикой правительствам государств рекомендуется создавать и поддерживать национальные органы по упрощению процедур торговли со сбалансированным участием представителей частного сектора и государственных чиновников.

В результате деятельности международных организаций, инициатив региональных торговых блоков, национальных органов создано достаточно механизмов, содействующих устранению организационных препятствий на пути международных товаро- и грузопотоков.

Однако успех возможен лишь при комплексном применении на всех этапах процесса упрощения торговли и международных перевозок, а именно [2]:

- сбор информации, анализ процедур, отмена ненужных формальностей;
- упрощение, гармонизация и стандартизация формальностей;
- создание условий для выполнения упрощенных процедур и формальностей.

Основной целью первого этапа является выявление и отмена ненужных формальностей и процедур. В то же время новые технологии и методы, применяемые в торговле, требуют введения новых формальностей, например, положения о безопасности электронного документооборота. На данном этапе проводится анализ всех барьеров в целом. Требуется одновременное участие всех имеющих отношение ко внешне-экономическим сделкам правительственных учреждений, занимающихся вопросами торговли, транспорта, иммиграции, таможен, безопасности, здравоохранения, ветеринарного контроля и карантина растений, а также контроля качества. В соответствии с международными рекомендациями для сбора правдивой и полной информации необходимо создать систему консультаций с частным сектором [3].

Главнейшим моментом в развитии мер по упрощению пересечения границы выступает полная отмена всех бумажных носителей и переход на электронный документооборот.

На втором этапе основной целью является упрощение, гармонизация и стандартизация формальностей, при этом для достижения каждой из этих целей используется определенная группа инструментов.

Упрощение означает процесс устранения всех излишних и дублирующих элементов в формальностях и процедурах. Для этого используются следующие инструменты:

- объединение ряда административных документов в единый документ;
- совместная обработка: принципы «единого окна» и «единой остановки»;
- «единый орган»;
- компьютеризация таможенной очистки.

Совместная обработка объединяет два принципа: «единого окна», связанный с оформлением всей документации внешнеторговых сделок и транспортных операций, и «единой остановки», связанный непосредственно с физическим движением транспортных средств в пограничной зоне [3].

«Единое окно» представляет собой систему, позволяющую перевозчику предоставлять всю необходимую информацию в электронном виде или на бумаге лишь одному ведомству для соблюдения требований, предъявляемых ко всей экспортно-импортной документации.

Принцип «единого окна» используется в зарубежных странах в трех вариантах.

1. «Единый орган». В данном случае таможенным органам делегируется ряд полномочий других государственных ведомств, осуществляющих контроль импорта – экспорта (например, Голландия, Швеция, Дания) или создание отдельной государственной структуры (например, США, Австралия).

2. «Единая система» интегрирует сбор, обработку, а затем самораспределение информации в электронном виде по заинтересованным государственным ведомствам.

3. «Единая остановка» заключается в снижении числа остановок при пересечении границ до одной посредством комбинированных действий пограничных структур двух стран на одном общем пункте либо одном пункте на каждом из направлений (совмещенные средства обслуживания). Цель совместной обработки состоит в устранении дублирования действий.

Третий этап комплексного подхода к упрощению процедур предполагает применение посттаможенного аудита и внедрение системы управления рисками.

Упрощение администрирования таможенных и пограничных процедур является необходимым условием эффективного сотрудничества с зарубежными странами и организациями. Для Беларуси вопрос упрощения торговли имеет принципиальное значение, так как это помогает интегрироваться с рынком Европейского союза и является достаточно веским аргументом в переговорах о вступлении в ВТО.

Создание интегрированной системы управления на границе подразумевает также интенсивное сотрудничество между различными ведомствами как внутри Республики Беларусь, так и на международном уровне. Такие средства, как современные техники анализа рисков, высокопрофессиональные кадры, обучение, коммуникация и обмен информацией, развитая инфраструктура и эффективное оборудование, помогут достичь максимально положительных результатов.

Рациональное формирование и дальнейшее развитие логистических систем на основе внедрения международных стандартов логистики является залогом успешной деятельности белорусских предприятий на мировых рынках и их интеграции в современную мировую экономику. В систему управления внешнеторговыми потоками включен таможенный элемент, который становится весьма важным в условиях Таможенного союза (ТС) Беларуси, России и Казахстана.

Как показывает мировая практика, эта двойственная задача не может быть эффективно решена без максимального использования современных технологий и концепций таможенного контроля, а также без применения методов и принципов логистики.

В настоящее время развитие таможенных и информационных технологий в таможенных службах стран Евразийского экономического союза находится на высоком уровне, соответствующем в целом современным требованиям и опыту передовых таможенных администраций мира. Внедрено и интенсивно развивается электронное декларирование, предварительное

информирование, продолжается унификация системы управления рисками, развитие транзитных технологий. Однако существует еще немало проблем, которые можно решить только на основе соглашений и партнерских отношений между таможенными службами и предпринимательским сообществом.

Организационные преобразования должны базироваться на положениях Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), а также норм Рамочных стандартов безопасности и облегчения международной торговли ВТО.

Положения данных документов предусматривают нормирование затрат рабочего времени на совершение таможенных операций как лиц таможенных органов, так и ведомственных пунктов таможенного оформления. Эти нормы применимы не только к действиям инспектора, но и к быстрдействию информационных систем таможенных служб стран – членов ЕАЭС.

Внедрение стандартов Киотской конвенции будет осуществляться посредством имплементации положений Конвенции в национальное законодательство.

В рамках Евразийского экономического союза сформулированы основные направления совершенствования таможенного администрирования. Реализация в пунктах пропуска через таможенную границу принципа «одной остановки» совместно с реализацией принципа «двух служб на границе» при одновременном укреплении информационной составляющей и использовании интегрированных информационно-программных средств, автоматизирующих функции государственного контроля, серьезно упорядочат и ускорят пересечение границы, позволят скоординировано действовать при реализации принципа «двух служб на границе».

В связи с передачей в оперативное подчинение ГТК транспортной инспекции, ветеринарной, фитосанитарной и санитарно-карантинной служб стало возможным реализовать принцип «две службы на границе».

Стремление государства к упрощению таможенных процедур до абсолютного минимума может быть в форме перехода к заявительному принципу перемещения товаров, т. е. на совершение большинства таможенных операций разрешение не требуется, но при этом усиливается ответственность за нарушения, совершенные при осуществлении данных операций и выявленные в процессе последующего контроля. Заявительный принцип исключает основания для возникновения конфликтов при таможенном оформлении, снижает уровень коррупции, значительно сужает сферу полномочий должностных лиц таможенных органов, ускоряет таможенное оформление товаров и сокращает срок выполнения таможенных формальностей, что позволяет участникам ВЭД значительно сэкономить на издержках так, например, в настоящее время в Западной Европе около 90 % предприятий работают по данной схеме.

Коллегия Евразийской экономической комиссии приняла решение о введении обязательного информирования в отношении товаров, ввозимых на единую таможенную территорию ТС железнодорожным транспортом с 1 октября 2014 г. В настоящее время проведен эксперимент по внедрению предварительного информирования при ввозе товаров на железнодорожной станции Полоцк, что позволило сократить время стоянки контейнерного поезда «Зубр» с 10 – 12 часов до 5 – 6. Начато предварительное информирование в отношении товаров, следующих через Брестский железнодорожный узел, а также через передаточную станцию Молодечно. В настоящее время предварительное информирование о товарах, ввозимых железнодорожным транспортом, стало обязательным. Подобная мера возможна в пункте пропуска «Национальный аэропорт Минск».

Практика внедрения электронного предварительного информирования выявила, что до 20 % уведомлений оформляется непосредственно в пунктах пропуска, что существенно увеличивает время нахождения в нем транспортного средства. Предусматривается введение платности за сверхнормативное нахождение транспортных средств в пунктах пропуска, что будет дисциплинировать водителей.

Практика применения «зеленого коридора», т. е. помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита непосредственно на технологических каналах (пункт пропуска «Козловичи»), позволяет снизить время нахождения грузовика в пункте пропуска в 3 раза. Система «зеленого коридора» вводится с целью дальнейшего упрощения условий для уполномоченных экономических операторов. Однако практика выявила необходимость пересмотра планировочных решений строительства и реконструкции автодорожных пунктов пропуска и постепенного отказа от терминальной системы.

Дальнейшее совершенствование таможенного регулирования транспортно-логистических процессов обусловлена следующими факторами:

- поступательным ростом мировой экономики, что побуждает государства к совершенствованию таможенной политики;
- либерализацией международной торговли и устранением таможенно-тарифных и нетарифных барьеров во внешней торговле товарами и услугами в условиях глобализации мировой экономики;
- изменением таможенных правоотношений и внедрением упрощений таможенных процедур для облегчения мировой торговли по рекомендациям WCO.

Важным моментом в развитии мер по упрощению пересечения таможенной границы выступает последовательная отмена всех бумажных носителей и переход на электронный документооборот [4].

На втором этапе основной целью является упрощение, гармонизация и стандартизация формальностей, что означает устранение излишних и дублирующих элементов в формальностях и процедурах. Для этого используются следующие инструменты:

- объединение ряда административных документов в единый документ;
- совместная обработка: принципы «единого окна» и «единой остановки»;
- компьютеризация таможенной очистки.

По прогнозным показателям экономического развития Евросоюза, в 2020 – 2030 гг. ожидается рост общего количества грузоперевозок на 15 – 17 %, и в частности автомобильным транспортом – на 5 %, морским – 7 %, воздушным – на 8 %. Приведенные показатели характеризуют конъюнктурную ситуацию как исключительно благоприятную для белорусских грузоперевозчиков в международном сообщении на европейском рынке транспортных услуг, а также на восточном направлении международного транзита.

Вместе с тем при оптимизации международных перевозок и реализации принципа «точно в срок» при доставке товаров необходимо стремиться, чтобы таможенные процедуры проходили более гибко, отсутствовали технологическая несовместимость операций таможенного оформления и контроля с проблемами таможенной инфраструктуры.

Список использованных источников

1. Гок, Р. В. Логистика. Стратегия управления и конкурентирования через цепочки поставок : учебник / Р. В. Гок, А. М. Гаррисон. – М. : Дело и Сервис, 2016. – 368 с.
2. Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14 ноября 1975 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
3. О некоторых вопросах применения Таможенной конвенции о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14 ноября 1975 г. на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление ГТК Респ. Беларусь, 31 окт. 2012 г., № 33: в ред. от 26.06.2014 // ЭТАЛОН. Законодательство Республика Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
4. Дашкевич, Г. Б. Международные автомобильные перевозки грузов : учеб. пособие / Г. Б. Дашкевич, А. В. Кузнецов ; под ред. Н. И. Борового. – Минск : Парадокс, 2014. – 480 с.
5. Договор о Евразийском экономическом союзе. – Минск : Амалфея, 2015. – 688 с.
6. Об освобождении от налога на добавленную стоимость при ввозе на территорию Республики Беларусь некоторых категорий товаров [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 24 фев. 2012 г., № 107 // ЭТАЛОН. Законодательство Республика Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.