

Право. Экономика. Социальное партнерство

6. Савельева, О. Выплаты стимулирующего характера: поощрение и наказание / О. Савельева // Главный бухгалтер. – 2015. – № 1. – С. 12–13.

7. Томашевский, К. Л. Повышение требований к руководящим кадрам и ослабление гарантий трудовых прав работников / К. Л. Томашевский // Трудовое и соц. право. – 2015. – № 1. – С. 15–20.

8. Комментарий к Декрету Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций // Труд и заработ. плата. – 2015. – № 1. – С. 9–14.

9. Чернолуцкая, Н. Декрет № 5: «революция» в регулировании трудовых правоотношений (комментарий к Декрету Президента Республики Беларусь от 15.12.2014 № 5) / Н. Чернолуцкая // Юрист. – 2015. – № 1. – С. 83–96.

ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТРУДЕ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ СОЮЗАМИ

Молчанов К. А.

Республика Беларусь, г. Витебск

Витебский филиал Международного университета «МИТСО»,
старший преподаватель кафедры правоведения
и социально-гуманитарных дисциплин

В соответствии с ч. 3 ст. 41 Конституции Республики Беларусь граждане Республики Беларусь имеют право на защиту своих экономических и социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы. Социальное государство характеризуется развитыми институтами гражданского общества. Одним из таких институтов являются профессиональные союзы. Профсоюзы достигают целей защиты экономических и социальных интересов членов профсоюзов особыми, присущими им способами. Общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, осуществляемый профессиональными союзами, является одним из видов защиты трудовых прав граждан.

В сфере наемного труда надзор осуществляется особыми специализированными государственными органами, имеющими различную компетенцию. Последние изменения в Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК) не коснулись сути общественного контроля. Как и в прежней редакции ТК общественный контроль за соблюдением законодательства о труде осуществляют профессиональные союзы в порядке, установленном законодательными актами (ч. 1 ст. 463 ТК).

Выделим актуальные особенности общественного контроля профсоюзов.

Первой особенностью общественного контроля профсоюзов является то, что он (контроль) осуществляется не государственным органом, а общественной организацией – профессиональным союзом. При этом субъектом проведения общественного контроля являются следующие категории представителей профсоюза: руководители профсоюзов и их объединений, члены различных комиссий профсоюза, общественные инспектора и инспектора правовых и технических инспекций объединений профсоюзов.

Второй особенностью общественного контроля профсоюзов можно считать его осуществление представителями работников – членами профсоюза. Общественный контроль профсоюзов в сфере труда осуществляется изнутри самого организационного процесса труда, участниками этого процесса. Он осуществляется от имени одного из субъектов трудовых отношений – работника. При рассмотрении конкретного трудового правоотношения мы видим, что один из участников трудового правоотношения (работник) контролирует другого (нанимателя) через своих представителей (профсоюз). Т. е. общественный контроль профсоюзов в этой сфере является внутренним контролем, или контролем «снизу».

Третьей особенностью общественного контроля профсоюзов является то, что только этот вид контроля является действительно постоянным, так как осуществляется членами трудового коллектива в процессе труда.

Четвертой особенностью является право профсоюза при установлении допущенных нанимателем нарушений законодательства о труде и об охране труда использовать определенные меры реагирования – выдавать представление об устранении этих нарушений. Представление профсоюза об установленных нарушениях законодательства о труде и об охране

труда должно быть рассмотрено в установленный срок. При этом законодательством прямо не установлена обязанность нанимателя и его должностных лиц исполнить представление и устранить установленные нарушения законодательства о труде, в том числе нарушения охраны труда.

Из выделенных особенностей общественного контроля, осуществляемого профсоюзами, вытекают определенные сложности его практического осуществления. Эти сложности обусловлены тем, что неосвобожденные члены профсоюзов находятся в подчинении нанимателя и их общественная деятельность может негативно сказаться на их «трудовой судьбе».

Для лиц, осуществляющих общественную контрольную деятельность, нужны особые правовые гарантии их защиты от необоснованных действий нанимателя. Е. В. Васильева отмечает, что гарантии независимости субъектов общественного контроля от органов публичной власти и от экономических субъектов (особенно нанимателя) является обязательным элементом, определяющим эффективность работы системы [1, с. 52].

Статья 24 «Гарантии прав профсоюзных работников» Закона Республики Беларусь «О профессиональных союзах» от 22 апреля 1992 г. № 1605-ХІІ в редакции Закона от 13 июля 2016 г. № 397-З предусматривает для общественных инспекторов и активистов профсоюзов определенные гарантии (в случае, если профсоюз является участником заключенного коллективного договора (соглашения) и иное не предусмотрено этим договором (соглашением)):

расторжение трудового договора по инициативе нанимателя (за исключением случаев, вызванных виновными действиями работника) с работниками, избранными в состав профсоюзных органов и не освобожденными от работы, допускается лишь с письменного предварительного уведомления (не позднее чем за два месяца) профсоюзного органа, членом которого они избраны;

лицам, избранным в состав профсоюзных органов, предоставляется преимущественное право оставления на работе при сокращении численности или штата работников при прочих равных условиях;

привлечение к дисциплинарной ответственности представителей профсоюзов, уполномоченных в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, на осуществление

общественного контроля, допускается только с предварительного согласия профсоюзного органа.

Считаем, что в целях стимулирования активности общественных инспекторов профсоюзов и иных активистов профсоюзов перечень правовых гарантий для них необходимо расширить.

На основании анализа рассмотренных вопросов приходим к следующим выводам.

1. Одним из способов осуществления защитной функции профсоюзов является общественный контроль за соблюдением законодательства о труде и об охране труда.

2. Общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, осуществляемый профсоюзами, является в настоящее время единственным легальным видом контроля в рассматриваемой сфере.

3. С целью активизации деятельности общественных инспекторов профсоюзов и иных профсоюзных активистов необходимо введение для них повышенных мер правовой защиты.

4. Повышенные меры правовой защиты целесообразно реализовать в следующих направлениях. Законодательство должно содержать запреты или дополнительные условия, ограничивающие права нанимателя на: снижение заработной платы; установление неполного рабочего времени; применение дисциплинарных взысканий; увольнение по инициативе нанимателя, а также условия о заключении контрактов с работниками на максимальные сроки.

Полагаем, что вышеперечисленные предложения совершенствования правового регулирования общественного контроля профсоюзов в сфере труда могут найти свое отражение в законодательстве.

Список цитированных источников

1. Васильева, Е. В. Защита профсоюзами социально-трудовых прав работников в условиях рыночной экономики : дис. ... канд. юрид. наук : 12.04.05 / Е. В. Васильева. – Челябинск, 2006. – 179 л.