

ГРАЖДАНСКОЕ УЧАСТИЕ В ЭПОХУ МЕТАМОДЕРНА

Перепелица Е. В.

Республика Беларусь, г. Минск

Национальный центр правовой информации

Республики Беларусь,

старший научный сотрудник отдела научно-методического

обеспечения правовой информатизации

управления правовой информатизации,

кандидат юридических наук

Длительное время отделяет нас от того исторического периода, когда общение, социальное взаимодействие, участие в управлении государством не предполагало и не требовало какой бы то ни было технической оснащённости. Человечество вполне могло обходиться без информационно-коммуникационных технологий.

Свершившимся фактом современности стала цифровизация. В эпоху метамодерна обычные средства массовой информации начали терять свою аудиторию и вытесняться на периферию. Результаты цифровой революции воплотились в динамичном росте высокотехнологичных отраслей цифровой экономики. Всемирная паутина обеспечивает беспрецедентную свободу обмена, распространения и передачи информации. Цифровая среда усилила доступность образовательного, научного, просветительского и иных дискурсов.

В сфере права высокие технологии мыслятся как элемент формирования электронного документооборота, электронного правосудия, электронного правительства. Государственной программой развития цифровой экономики и информационного общества Республики Беларусь на 2016 – 2020 гг. поставлены стратегические цели и задачи по формированию цифровой экономики, развитию информационного общества и совершенствованию электронного правительства.

Новый технологический уклад влечет очевидные перемены в быденной и политической жизни, делая высокие технологии причиной необратимых трансформаций. В обществе коммуникаций легко игнорируются привычные пространственные препятствия и временные барьеры. В сети существует фактическая возможность соединения с любым лицом, в любом месте, в любое время и для любых целей. «Новый формат передачи и распространения

информации меняет традиционный стиль межличностной, межгрупповой, публичной и массовой коммуникации» [1, с. 85]. Облегчая общение и взаимодействие между отдельными лицами и организациями, информационные технологии могут явиться эффективным механизмом вовлечения граждан в процесс управления государством.

Неоспоримые преимущества цифровизации используются в целях трансформации правовой и правотворческой политики многих современных государств. Информационно-коммуникационные технологии способствуют развитию нетривиальных способов передачи социального сигнала от общества государству. Информационный контент создает эмпирическую основу для вовлечения индивидуальных и коллективных субъектов в процессы обсуждения, выработки и принятия законотворческих, нормотворческих и управленческих решений, что подразумевает собой повышение степени доступности и прозрачности публичного, общественного дискурса для простых граждан. Сегодня во многих современных IT-государствах появляются архетипически новые (в сравнении с классическими) формы социального взаимодействия и гражданского участия.

В то же время, помимо очевидных преимуществ, функционирование в цифровой среде продуцирует принципиально новые опасности, глобальные и локальные риски, неизвестные индустриальному обществу на всех этапах его развития. Безусловные блага, связанные с доступом к Интернет, сопровождаются манипулированием общественным мнением, не знающим ограничений. Создаются благоприятные условия для нарушения традиционных демократических прав и свобод, а также – беспрецедентного подрыва правовых устоев общества.

Возможность извлечения продуктивной пользы от применения цифровых средств в публичном, общественном дискурсе связана с институционализацией новых форм участия граждан в управлении делами общества и государства.

Одной из современных форм гражданского участия, существующих в Беларуси, является публичное обсуждение проектов нормативных правовых актов. Такие обсуждения проводятся на сайте «Правовой форум Беларуси». С момента создания сайта на данном ресурсе публично обсуждено более 230 проектов нормативных правовых актов [2, с. 20]. В 2019 году число проектов

нормативных правовых актов, прошедших через стадию публичного обсуждения на сайте «Правовой форум Беларуси», составило 121.

В национальной правовой системе электронная коммуникация общественных и государственных структур пока имеет частичное правовое обеспечение [3]. Несмотря на возросший интерес к гражданскому участию в эпоху метамодерна данная тематика не получила фундаментального научно-правового осмысления. К нерешенным задачам относятся определение юридических механизмов, гарантирующих электронную коммуникацию государства и общества с тем, чтобы такая коммуникация обеспечивала интерактивную связь ее участников. Совокупность юридических норм, призванных регулировать «общественные отношения, формирующиеся в процессе использования информационной среды глобальных компьютерных сетей» [4, с. 25], относится к сфере цифрового права.

Позитивные перемены в управлении государством и обществом в эпоху метамодерна не зависят только от информационной инфраструктуры. Публичные обсуждения проектов нормативных правовых актов, электронные петиции, электронные консультации, общественные слушания и иные формы гражданской активности могут стать эффективным атрибутом Республики Беларусь как IT-державы при наличии соответствующих правовых рамок их реализации. Для этого необходимо исследовать концептуальные подходы к формированию системы правового регулирования обеспечения электронной коммуникации государства и общества, освоить передовой зарубежный опыт использования информационно-коммуникационных технологий для консультаций с общественностью, определить правовые основы и способы организации гражданского участия в цифровой среде.

Список цитированных источников

1. Перепелица, Е. В. Коммуникативный процесс в аспекте информационных технологий / Е. В. Перепелица // Формирование системы правового регулирования обеспечения информационной безопасности в условиях больших вызовов в глобальном информационном обществе. Вторые Бачиловские чтения : сб. науч. тр. / под ред. Т. А. Поляковой, В. Б. Наумова, А. В. Минбалеева. – М. : ИГП РАН, 2019. – С. 84–89.

2. Шаршун, В. А. Цифровизация нормотворчества: опыт Республики Беларусь / В. А. Шаршун // Проблемы и вызовы цифрового общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций: сб. науч. тр. по материалам I Междунар. науч.-практ. конф., Саратов, 17–18 окт. 2019 г. / под ред. Н. Н. Ковалевой; Саратовская гос. юридическая академия. – Саратов: Изд-во Саратовской гос. юридической академии, 2019. – С. 17–22.

3. О нормативных правовых актах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2020.

4. Информационное право: учеб. для бакалавриата, специалитета и магистратуры / под. ред. М. А. Федотова. – М.: Изд-во «Юрайт», 2019. – 497 с.

ПРОЦЕССЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Побяржина Т. П.

Республика Беларусь, г. Витебск
Международный университет «МИТСО»,
кандидат экономических наук, доцент

Развитие экономики Республики Беларусь осуществляется с учетом глобальных тенденций в мировом сообществе. Изменение внешних условий обуславливает необходимость внесения инноваций в модель экономического развития страны. Информационно-коммуникационные технологии становятся основной движущей силой экономического развития в рамках VI технологического уклада. Мощный толчок крупномасштабному развитию цифровой экономики, практическим активным действиям со стороны государства дал выдвинутый Президентом Республики Беларусь в 2017 году стратегический проект превращения Беларуси в ИТ-страну.

В последние годы Республика Беларусь достигла заметных успехов в развитии национальной информационной системы. Значительная часть межведомственного документооборота переведена в электронную форму, сформированы базовые компоненты электронного правительства, автоматизировано