

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ СТАРШИХ ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП КИТАЯ

В статье анализируется сложившаяся на современном этапе социально-экономического развития Китая система социальной защиты населения после трудоспособного возраста и на этой основе с учетом сложившейся современной демографической ситуации, а также анализа мирового опыта в области социальной защиты населения пенсионного возраста и рамочного документа по развитию социальной защиты населения, принятого на Мадридской конференции для руководства к действию стран с быстро стареющим населением. Автор разработал модель социальной поддержки стареющего населения страны с учетом сложившейся ситуации в городе и сельской местности Китая.

PAN QIAN

MAIN DIRECTIONS OF THE MECHANISM OF SOCIAL PROTECTION OF THE POPULATION OF THE OLDER AGE GROUPS OF CHINA

The article analyzes the social protection of the population that has developed at the present stage of China's social and economic development after the working age of China and on this basis, taking into account the current demographic situation, as well as analysis of the world experience in the field of social protection after the able-bodied population and the developed framework document for the development of social protection of the population adopted at the Madrid Conference to guide the actions of countries where the population is rapidly aging. The author has developed a model of social support to the country's aging population, taking into account the situation in urban and rural areas of China.



ПАН ЦЯНЬ,
аспирант кафедры
международного
менеджмента Белорусского
государственного
университета

Введение

На всех этапах исторического развития общества социальная защита была индикатором гражданской позиции государства. Ее эффективная организация является гарантом стабильности общества. В условиях ускоряющихся темпов старения населения в мире политика социального страхования и обеспечение равных прав для лиц пожилого возраста должна стать неотъемлемой частью модели государственного регулирования демографического развития любой страны и осуществляться в рамках конкретного организационно-экономического механизма. Основой данного механизма является концепция, включающая цель, задачи и национальные приоритеты страны в области социальной поддержки населения старших возрастных групп. При этом основной парадигмой снижения негативных социально-демографических последствий старения населения должен стать механизм, связанный с переходом мирового сообщества от стареющего общества к обществу равных возможностей для населения всех возрастов. В этом плане сокращение негативных социально-демографических последствий старения населения Китая должно проявляться не только в рамках общих мер государственного регулирования демографического развития, но и через обеспечение равных прав для лиц пожилого возраста. Иными словами, в условиях ускоряющихся темпов демографического старения китайского общества политика социального страхования и социального обеспечения пожилого населения

должна стать неотъемлемой частью современной политики государства.

Основная часть

Анализ демографической ситуации показал, что в КНР быстро стареет население. Это оказывает большое влияние на уровень жизни старших возрастных групп. В рамках повышения качества жизни предполагается формирование современной системы социальных услуг, предоставляемых пожилому населению. Процесс старения населения изменил традиционную структуру китайской семьи, вследствие чего она утратила функции социального обеспечения пенсионеров. Количество пожилых граждан, не имеющих возможности находиться на иждивении у молодых родственников, с каждым годом увеличивается, что привело к острой необходимости разработки новой системы социальных услуг, предоставляемых пенсионерам. Однако создание системы социальных услуг для пенсионеров – достаточно длительный процесс, требующий системного подхода, затрагивающий интересы тысяч семей. По этой причине, руководствуясь курсом 12-й пятилетки, нами предлагаются основные направления по повышению качества оказания социальных услуг пожилым лицам, в том числе в разрезе сельского и городского населения.

Итак, старение населения представляет собой неизбежный социально-демографический процесс, имеющий ряд последствий, затрагивающих как социально-эконо-

мическое развитие страны в целом, так и национальный рынок труда в частности. Наличие ряда последствий обуславливает важность выделения теоретических основ их минимизации, которые в условиях постоянного роста роли человеческого капитала должны основываться на понятии эмпауэрмента.

Эмпауэрмент представляет собой процесс увеличения потенциала личности или групп людей, обеспечивающего их возможности делать выбор и на этой основе совершать необходимые действия и достигать желаемых результатов [1, с. 20]. В общем виде эмпауэрмент означает расширение свободы выбора и действий.

Использование сущности данного понятия в процессе разработки социальной политики страны позволит смягчить последствия старения населения не только через повышение темпов общего экономического развития, но и через использование потенциала пожилого населения и его вовлечение в общественную жизнь.

Основные меры эмпауэрмента в области старения населения можно разделить на три составляющие: неотложные, среднесрочные и долгосрочные. Наглядно содержание данных мер по выделенным видам отражено на рисунке 1.

Стоит отметить, что в рамках неотложных мер эмпауэрмента, направленных на обеспечение основных прав человека для людей пожилого возраста, необходимо выполнение следующих важнейших действий:

- принятие правительством новых специальных законов для защиты прав людей пожилого возраста;
- пересмотр соответствующих уголовных и гражданских кодексов для включения в них вопросов противодействия насилию, пренебрежительному отношению и эксплуатации людей пожилого возраста;
- пересмотр существующих законов касательно домашнего насилия и насилия в семье для включения в законы положений, касающихся людей пожилого возраста.

Таким образом, в области старения населения эмпауэрмент означает процесс увеличения человеческих возможностей, расширение свободы действий и потенциала населения старших возрастных групп, обеспечивающего реализацию их возможностей, позволяющего иметь достойный уровень жизни и медицинского обслуживания и открывающего возможность постоянного повышения уровня образования и продолжения трудовой деятельности пожилыми лицами, что должно обеспечиваться политической свободой, правами человека и общественным уважением к личности.

В этих условиях необходимо дальнейшее совершенствование системы социального обеспечения населения. Исходя из мирового опыта, важна разработка современной системы социального обеспечения граждан. В настоящее время в Китае насчитывается 30 тыс. различных органов социального обеспечения для пожилых людей (в том числе 27 752 дома престарелых и 2280 центров территориального обслуживания), количество койко-мест для пожилых людей на конец 2015 года составило 3930,0 тыс.

С целью развития системы социального обеспечения нами предлагается:

- дальнейшее создание и развитие домов престарелых и центров обслуживания с целью установления величины койко-мест на тысячу стариков на уровне развитых государств – 50–70 койко-мест [3, с. 15];
- создание центров досуга для пенсионеров, находящихся в хорошей физической форме и способных себя самостоятельно обслуживать. Такие центры позволят пожилым гражданам продолжать даже при достижении пенсионного возраста являться частью общества. Кроме того, центры досуга могут специализироваться на определенном виде ремесла или рукоделия, т. е. в будущем за счет продажи сделанных товаров частично окупать свое функционирование;
- дальнейшее развитие системы «домашних сиделок» как одного из вариантов социального обеспечения. Сущность «домашних сиделок» заключается в том, что родственники, решившие самостоятельно обеспечивать пожилых граждан, могут официально рассматривать это как частичную занятость. Развитие данного типа социального обеспечения будет наиболее актуальным в связи с национальными особенностями страны.

В целях обеспечения устойчивого развития системы социальных услуг для пенсионеров также предлагается повышать уровень предоставляемых услуг за счет повышения квалификации работников в создаваемых социальных учреждениях [4, с. 68]. Для этого необходимо на основе высших учебных заведений и средних специальных учебных заведений совершенствовать подготовку кадров в сфере социального обеспечения, создавать базу для повышения квалификации и т. д.

Кроме развития системы социального обеспечения в городах важно создание данной системы в сельской местности. При этом в рамках ее формирования должны быть применены как общие направления, перечисленные ранее, так и специфические. Среди общих направлений

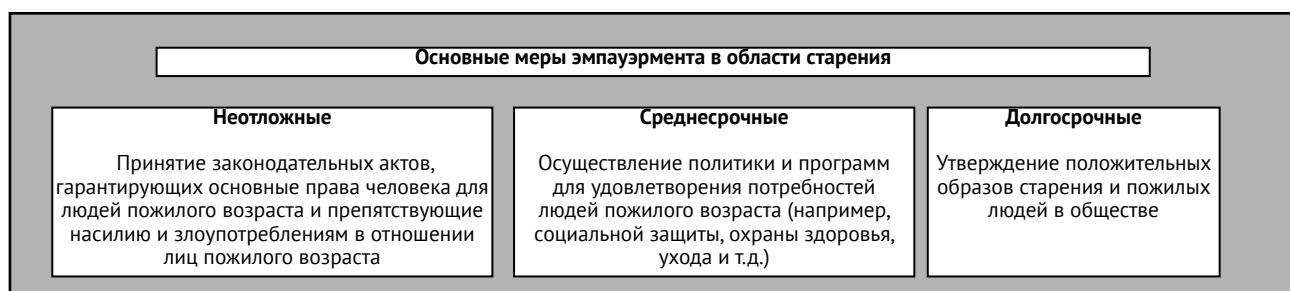


Рисунок 1 – Основные меры эмпауэрмента в области старения населения

Примечание – Источник: собственная разработка на основе [2, с. 22].

наиболее правильным будет развитие системы «домашних сиделок».

Однако ввиду очень низкого экономического развития села, на наш взгляд, важно формирование ряда специфических направлений, среди которых следующие.

1. Создание государственных социальных служб из числа сельских жителей. Так, нам видится эффективным не создание и развитие сети социальных учреждений в сельской местности, а учет имеющихся условий и создание служб, оказывающих социальные услуги пожилому населению из круга сельского трудоспособного населения. Таким образом, государственные структуры не несут дополнительных затрат по обеспечению функционирования целой социальной инфраструктуры, а лишь оплачивают услуги отдельных граждан.

Внедрение такого механизма социального обслуживания населения позволит не только эффективно и с минимальными затратами обеспечить социальное обслуживание граждан, но и повысить занятость в сельской местности, а следовательно, сократить миграционные процессы.

2. Стимулирование создания частных компаний по социальному обеспечению. В рамках данного направления планируется создание условий для развития наряду с частными страховыми компаниями частного бизнеса в сфере социального обеспечения.

Проведенный анализ выявил тенденцию появления все большего количества одиноких пожилых лиц в сельской местности. Это связано с тем, что для обеспечения себя и родителей детям ввиду отсутствия работы приходится мигрировать в другие регионы. Решением такой проблемы может стать развитие рынка социальных услуг, в рамках которого за определенную плату сотрудники частной компании будут обеспечивать должный уход престарелому лицу. Данное направление также может быть одним из вариантов государственно-частного партнерства и с целью сокращения нагрузки на трудоспособных граждан частично оплачиваться государством.

Отметим, что развитие таких структур может быть актуально и для городов Китая.

3. Оказание помощи пожилым лицам в рамках сотрудничества с системой продовольственного обеспечения граждан.

Реализация двух первых направлений требует определенного времени и соответствующей проработки законодательной базы. При этом для скорого решения возникших проблем на первоначальном этапе возможно сотрудничество с продавцами сельских магазинов и установление доплат за выполнение социальных функций. Такой подход весьма схож с рассмотренным ранее подходом в Швеции, где часть социальных функций возложена на почтальонов.

Проблема обеспечения лекарственными средствами и препаратами может быть также решена в рамках продуктовых сельских магазинов. Так, в Финляндии, имеющей развитую аптечную инфраструктуру, в регионах с низкой плотностью проживания населения некоторые наиболее распространенные лекарства продаются в продуктовых магазинах [5, с. 39–42].

Итак, для развития социальной инфраструктуры в сельской местности в Китае может быть реализована совокупность направлений, ориентированных на повышение эффективности социального обеспечения пожилых граждан и основанных на передаче части социальных функций трудоспособному сельскому населению как в рамках созданных частных компаний, так и в рамках прямой договоренности с местными органами власти.

Последним, но не менее важным является участие лиц пожилого возраста в жизни общества, что будет реализовано через создание центров досуга для пенсионеров и развитие систем образования пожилых граждан. Кроме того, по нашему мнению, необходимо:

- организовывать бесплатные (льготные или спонсируемые) вечера музыки, театральные представления и т. д.;
- стимулировать и поддерживать создание различных клубов по интересам (например, клубов любителей книг);
- формировать в сознании общества равное отношение к пожилым людям и поощрять общение с ними в рамках обмена опытом;
- бороться с пренебрежением и насилием в отношении лиц пожилого возраста.

Важно подчеркнуть, что лишь при реализации комплексного механизма обеспечения равных прав лицам пожилого возраста можно гарантировать стабильность и последовательность инвестирования государственных финансовых средств.

Основные меры по социальной защите пожилого населения Китая наглядно отражены на схеме (рисунок 2). Меры, относящиеся к развитию системы социальной защиты и адаптации рынка труда, взаимно дополняют друг друга, а потому некоторым образом объединены.

Таким образом, в рамках разработки организационно-экономического механизма регулирования старения населения Китая была определена концепция, включающая цель, задачи и национальные приоритеты развития. В качестве приоритетных направлений были приняты создание эффективной системы социальной защиты, повышение качества жизни и здоровья лиц пожилого возраста, адаптация рынка труда к старению населения и интеграция и участие пожилых лиц в жизни общества. В рамках данных направлений предложены методологические подходы к разработке основных мер социальной защиты и разработана блок-схема системы пенсионного страхования.

Усовершенствованная система пенсионного страхования пожилого населения страны, на наш взгляд, включает три важнейшие составляющие: централизованную государственную систему страхования, индивидуальную систему страхования и систему дополнительного страхования. С целью адаптации рынка труда в рамках новой системы также предполагается изменение порядка выхода на пенсию населения страны и создание условий для устройства пожилых лиц на работу и развитие собственного бизнеса.

В рамках повышения качества жизни нам видится правильным разработку совершенной системы медицинского страхования граждан пожилого возраста и формирование системы социальных услуг, предоставляемых пожилому населению. Отметим, что при создании систе-

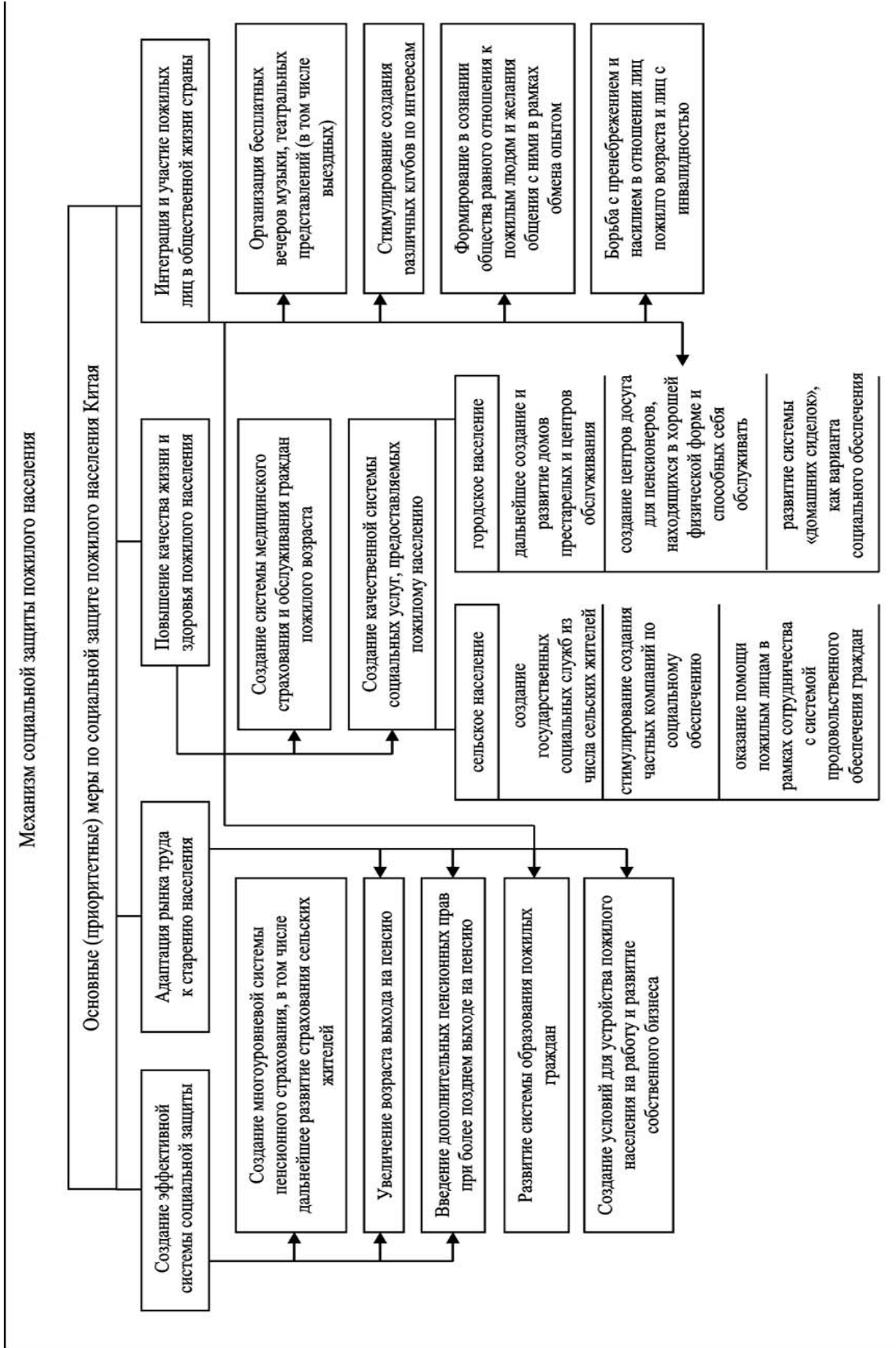


Рисунок 2 – Методологические подходы к разработке основных мер социальной защиты пожилого населения Китая
Примечание – Источник: собственная разработка автора

мы социальных услуг населения важен учет специфики городской и сельской жизни, а также уровня экономического развития отдельных регионов. В связи с этим в рамках развития городской системы социального обеспечения важно организовать дальнейшее создание и развитие домов престарелых и центров обслуживания, организовать создание центров досуга для пенсионеров, находящихся в хорошей физической форме и развивать систему «домашних сиделок». В рамках создания системы социального обеспечения пожилых сельских граждан предусмотрено создание государственных социальных служб из числа сельских жителей, стимулирование создания частных компаний по социальному обеспечению, а также оказание помощи пожилым лицам в рамках сотрудничества с системой продовольственного обеспечения граждан.

В рамках организационно-экономического механизма регулирования старения населения Китая важно также формирование в сознании населения равного отношения к пожилым людям как основы для интеграции и их участия в жизни общества.

Заключение

Резюмируя сказанное, можно сделать следующие выводы.

Демографическая модель государственного регулирования старения населения страны в 2010–2050 гг., по нашему мнению, должна включать три блока направлений, основными из которых являются:

- своевременное проведение политики «одна семья – два ребенка» и устранение гендерных диспропорций;
- трансформация демографических дивидендов в дивиденды за счет талантливых работников;
- обеспечение равных прав для лиц пожилого возраста в рамках политики регулирования старения;
- развитие инфраструктуры села, стимулирование развития бизнеса и создания рабочих мест в экономически отсталых регионах.

Таким образом, в условиях ускоряющихся темпов старения общества политика регулирования старения населения должна стать неотъемлемой частью модели со-

циально-экономического и демографического развития страны.

При этом осуществление самой политики регулирования старения населения необходимо проводить в рамках конкретного организационно-экономического механизма, в основу которого заложена концепция, отражающая основную цель, задачи и национальные приоритеты. Основной целью разработки организационно-экономического механизма должен стать переход от стареющего общества к обществу равных возможностей для всех возрастов.

Достижение данной цели предлагается осуществлять в рамках четырех приоритетных направлений.

1. Создание эффективной системы социальной защиты населения старших возрастных групп.
2. Повышение качества жизни и здоровья лиц пожилого возраста.
3. Разработка и принятие мер по адаптации рынка труда к старению населения.
4. Интеграция и участие пожилых лиц в жизни общества.

Развитие выделенных приоритетных направлений позволило определить методологические подходы к разработке основных мер социальной защиты. С целью адаптации рынка труда предполагается изменение порядка выхода на пенсию населения страны и создание условий для устройства пожилых лиц на работу и развития собственного бизнеса.

Интеграция и участие лиц пожилого возраста в жизни общества может быть реализована через создание центров досуга для пенсионеров, развитие систем образования пожилых граждан, организацию бесплатных (льготных или спонсируемых) культурных мероприятий и создание различных клубов по интересам. В целом данное направление подразумевает формирование в сознании общества равного отношения к пожилым людям и переход от стареющего общества к обществу для всех возрастов, как и было принято мировым сообществом на международной Мадридской конференции под эгидой ООН для всех стран мира, в том числе Китая.

Список использованных источников

1. Сидоренко, А. В. Европа ищет ответы на вызовы старения / А. В. Сидоренко // ДемоскопWeekly. – 2013. – №541–542. – С.20.
2. Сидоренко, А. В. Европа ищет ответы на вызовы старения / А. В. Сидоренко // ДемоскопWeekly. – 2013. – № 541–542. – С.22.
3. Юань, Синь. Тенденции и проблемы старения населения Китая / Синь Юань // Теоретический кругозор. – 2007. – № 9. – С.15.
4. Дун, Хунья. Анализ системы услуг социального обеспечения граждан пенсионного возраста и ее реконструкция / ХуньяДун // Социальные науки. – 2012. – № 3. – С. 68–70.
5. Юргель, Н. В. Вопросы повышения качества и доступности медицинской помощи сельскому населению / Н. В. Юргель, М. Ю. Хубиева // Вестн. Росздравнадзора. – 2008. – № 2. – С. 39–42.

29.12.2017