

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ИНСТИТУТОВ ГОСУДАРСТВА, ОБЩЕСТВА И БИЗНЕСА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Рассмотрена роль государственного управления и направления его модернизации на современном этапе государственного строительства в Республике Беларусь, необходимость объединения усилий государства, общества и бизнеса для решения социально-экономических проблем в республике, что связано с дальнейшим развитием социального партнерства и формированием его белорусской модели.

О. В. HOROSHKO

INTERACTION OF INSTITUTES OF THE STATE, SOCIETY AND BUSINESS AT THE PRESENT STAGE OF THE STATE CONSTRUCTION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

The role of state administration and the direction of its modernization at the present stage of the state construction in the Republic of Belarus, necessity of consolidation of the state efforts, society and business for the solution of social and economic problems in the republic are considered. That is connected with further development of social partnership and forming of its Belarusian model.



ХОРОШКО

Ольга Болеславовна,

кандидат экономических наук, доцент,
директор института повышения
квалификации и переподготовки
кадров Международного университета
«МИТСО»

Введение

На современном этапе развития Республика Беларусь представляет собой самостоятельное, независимое и суверенное государство. За относительно небольшой по историческим меркам период Беларусь вышла из сложной ситуации начала 1990-х годов и встала на путь строительства эффективного государства, положив в основу собственную белорусскую модель развития. Уже по результатам первых двух десятилетий можно отметить, что Беларусь избежала ключевых ошибок. Она сумела сохранить территориальную целостность и культурно-историческое наследие, стала активно участвовать в международном разделении труда, определив для себя путь инновационного развития. В процессе государственного строительства Беларусь использовала свой потенциал и собственные возможности, соразмерные им средства, формы и методы.

Основная часть

Белорусская модель государственного строительства, опираясь на принцип эволюционности преобразований, охватывает всю сферу взаимодействий в системе «человек – общество – государство» и касается всего комплекса вопросов, связанных с государственным устройством, системой государственных органов, их организационной структурой, совершенствованием институциональной среды, социально-экономическим развитием страны и т. д. В целом государственное строительство в республике ориентировано на построение эффективного государства.

В рамках белорусской модели государственного строительства, несомненно, ведущая роль принадлежит государству, деятельность которого затрагивает интересы всего общества, отдельных социальных групп и слоев, организаций, объединений, общественно-политических формирований и каждого гражданина. При этом государство воздействует не только на развитие процессов и явлений, протекающих в обществе, но и на общественные отношения, на вопросы, касающиеся ценностей, мировоззренческих установок, идей, политической самоорганизации сообществ, их жизнедеятельности и эффективного функционирования. Строительство эффективного государства опирается на сильную и эффективную государственную власть, способную обеспечить процесс прогрессивной трансформации государственного строительства, обновление экономической, социальной, политической, социокультурной сфер общества, обеспечить правопорядок и безопасность государства и граждан.

Белорусское государственное строительство ориентировано на опережающее развитие человека, белорусского антропологического капитала. Развитие человека является основной целью государственного строительства в Беларуси.

В решении всей совокупности вопросов, связанных с государственным строительством, особую роль выполняет государственное управление, ибо современная действительность с резко изменяющейся ситуацией на международной арене все больше и больше обуславливает потребность общества в эффективном воздействии государства на динамично развивающиеся современные

сверхсложные процессы и явления, что напрямую связано с эффективным функционированием системы государственного управления, управленческой эффективностью, так как именно в эффективном руководстве заключается возможность сделать современное общество экономически продуктивным и социально жизнеспособным.

Государственное управление выступает как форма и разновидность социального управления, а также как социально-политическая функция государства. Оно осуществляется государством посредством осознанного, целенаправленного, волевого и организованного воздействия на явления и процессы, протекающие в обществе. Основанное на силе власти и верховенстве права, государственное управление представляет собой очень сложную систему, имеющую комплексный многоплановый и многоуровневый характер, отражающий сложные взаимосвязи между субъектами и объектами управления [1].

Государственное управление обеспечивают органы государственного управления и должностные лица посредством различных способов и приемов, форм и методов воздействия на объект с целью достижения желаемого результата.

Следует отметить, что сложившаяся в Республике Беларусь система государственного управления не является однажды созданной и застывшей. Она постоянно совершенствуется в увязке с протекающими социально-экономическими преобразованиями в стране. При этом решается задача развития эффективно функционирующей системы государственного управления, обладающей отлаженным механизмом взаимодействия ее органов, организационной гибкостью, целевой и функциональной оптимальностью управленческой структуры и ее звеньев, экономичностью. Действующая в республике на сегодняшний момент система государственного управления в целом выполняет возложенные на нее задачи, отвечает предъявляемым к ней требованиям. Однако влияние на развитие страны внешних и внутренних факторов, всевозможных вызовов и угроз, а также стоящие перед ней тактические и стратегические задачи определяют необходимость модернизации системы государственного управления. Модернизацию системы государственного управления обуславливают и новые геополитические условия, которые оказывают влияние на все сферы жизнедеятельности общества, определяют социально-экономические и политические трансформации в Республике Беларусь и требуют новых подходов к государственному управлению [2].

Модернизация системы государственного управления, которая является неотъемлемым элементом модернизации экономики Республики Беларусь в целом, направлена на повышение конкурентоспособности и обеспечение национальной безопасности страны, осуществляется по следующим основным направлениям:

- сокращение участия государства в хозяйственных отношениях субъектов хозяйствования и постепенное выведение его из этих отношений;
- переход от административных к преимущественно экономическим методам управления;
- оптимизация административных процедур и сокращение административных барьеров для бизнеса;

– создание все более благоприятного бизнес-климата в стране.

Все эти направления так или иначе связаны с повышением эффективности государственного управления, с развитием эффективной системы его институтов.

Модернизация системы государственного управления на современном этапе предопределяет необходимость совершенствования его организационной структуры, оптимизации функций управления.

Оптимизация организационной структуры государственного управления в первую очередь касается отраслевых органов управления, их отделов и департаментов, а также концернов, которые выполняют отдельные функции органа государственного управления.

Учитывая возрастающую значимость в развитии мировой экономики крупных корпораций, для Республики Беларусь важным направлением модернизации государственного управления является создание крупных интегрированных и корпоративных структур в реальном секторе экономики.

Все более важную роль в развитии национальной экономики на современном этапе играет антимонопольное регулирование, что предопределяет необходимость дальнейшего совершенствования его организационной структуры.

Как отметил в своем выступлении 22 апреля 2016 года Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко при обращении с ежегодным Посланием к белорусскому народу и Национальному собранию, свою роль в развитии конкуренции, стимулировании предпринимательской активности и создании комфортной потребительской среды на внутреннем рынке страны должно сыграть создание мощного антимонопольного органа. Президент отметил, что этот орган, который необходимо создать на базе Министерства торговли, будет выступать как регулятор на внутреннем рынке и объединит в себе функции поддержки добросовестной конкуренции и недопущения злоупотреблений со стороны монополистов. Это целевая задача, решение которой не позволит необоснованно повышать цены [3].

Одним из направлений оптимизации организационной структуры государственного управления является расширение функций и полномочий органов местного управления и самоуправления за счет передачи им функций республиканских органов управления с четким разграничением их между исполнительными и распорядительными органами.

Однако на современном этапе развития Республики Беларусь решение многих политических, экономических и социальных проблем требует объединенных усилий со стороны государства, общества и бизнеса. Это обусловлено тем, что вхождение Республики Беларусь в процессы интеграции и глобализации подвергает существенной трансформации практически все общественные отношения, в том числе взаимодействие государства, общества и бизнеса. Становление этого взаимодействия, формирование направлений управленческого воздействия на него и его институционализация становятся все более важными для нашего государства.

Безусловно, определяющая роль в решении этих вопросов принадлежит государству.

Сегодня белорусская экономика становится частью мировой экономики, которая характеризуется ускоряющимися темпами глобализации и интернационализации, превращается в единую геоэкономику и соответственно тенденции, присущие мировой экономике, отражаются на национальной экономике. Нарастание негативных тенденций в мировой экономике, геополитическая нестабильность, резкое падение цен на нефть и сырьевые товары, сокращение спроса на белорусскую продукцию на наших традиционных экспортных рынках, а также сужение внутреннего рынка потребовали принятия и реализации комплекса мер со стороны государства, направленных на обеспечение экономической безопасности, социальной стабильности и возобновления экономического роста в стране. Указом Президента Республики Беларусь от 23 февраля 2016 г. № 78 «О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь» четко определены направления деятельности Правительства Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, организаций, подчиненных Правительству, Национального банка, облисполкомов и Минского горисполкома.

Особое внимание в Указе уделено мерам по обеспечению прибыльной работы государственных предприятий, снижению себестоимости выпускаемой ими продукции не менее чем на 25 %, по развитию добросовестной конкуренции на внутреннем рынке и повышению эффективности антимонопольного регулирования, обеспечению устойчивого развития малого и среднего предпринимательства и его нацеленность на экспортноориентированную и импортозамещающую деятельность, по изменению механизма выдачи экспортных кредитов, сбалансированному исполнению бюджета 2016 года, мерам социальной защиты населения, дополнительной поддержке малообеспеченных и т. д. [5].

В документе определены полномочия и ответственность кадров за решении обозначенных в Указе вопросов.

Несомненно, реализация принятых мер должна обеспечить существенный прорыв по основным направлениям социально-экономического развития. Однако к решению этих проблем должны присоединиться бизнес и общество в лице наиболее слаженной его организации – профсоюзов. Взаимодействие всех субъектов социального партнерства выступает важным условием, обеспечивающим политическую, социальную и экономическую стабильность, и ориентировано на их взаимную заинтересованность в повышении конкурентоспособности экономики, экономическом росте, росте трудовой и предпринимательской активности во всех сферах и звеньях национальной экономики, в повышении уровня и качества жизни населения и решении других вопросов, касающихся перспектив социально-экономического развития республики, ее регионов и отраслей. Взаимодействие государства, общества и бизнеса для решения поставленных вопросов в со-

временных условиях требует объединения их ресурсных возможностей, использования всего имеющегося потенциала, активизации деятельности по привлечению иностранных инвестиций и зарубежных кредитов, чтобы удовлетворить потребности национальной экономики, обеспечить развитие перспективных отраслей, относящихся к V и VI технологическим укладам, создание новых высокопроизводительных рабочих мест на действующих и вновь создаваемых предприятиях и в целом обеспечить инновационный путь развития белорусской экономики, способной отвечать на вызовы и угрозы, обусловленные тенденциями развития мировой экономики.

Все это предопределяет необходимость поднять на более высокий уровень развитие социального партнерства в республике.

Рассматривая социальное партнерство как важнейшую составляющую социально ориентированной рыночной экономики, следует отметить, что в Республике Беларусь система социального партнерства требует все большего внимания. На сегодня еще не в полной мере осознана важность социального партнерства в обеспечении устойчивости трансформационных процессов в социально-экономическом развитии республики, все более очевидным становится необходимость его институционализации и дальнейшего развития, формирования его белорусской модели.

Важнейшим шагом к дальнейшему взаимодействию государства и бизнеса и связующим звеном между ними можно рассматривать XVII Ассамблею деловых кругов Республики Беларусь, на которой обсуждались приоритетные направления совершенствования делового климата в Республике Беларусь, инструменты привлечения иностранных инвестиций, повышение эффективности диалога бизнеса и власти, улучшение позиций Беларуси в международных рейтингах и т. д. Участниками Ассамблеи был рассмотрен проект «Национальной платформы бизнеса Беларуси – 2016», который содержит предположения по улучшению делового климата Беларуси по шести приоритетным направлениям: добросовестная конкуренция; эффективная деbüroкратизация; регуляторная оптимизация; экономическая безопасность, институты роста и развития; честная приватизация; ответственное партнерство.

В проекте «Национальной платформы бизнеса Беларуси – 2016» выделены предложения по участию бизнес-структур в формировании государственной экономической политики, в определении параметров бюджетной политики на всех уровнях, а также участие в общественно-консультативных советах при органах государственной власти и управления (не менее 50 % представителей субъектов предпринимательской деятельности, их объединений).

Полноправным партнером в решении ряда социально-экономических проблем выступают профсоюзы. В Программе деятельности Федерации профсоюзов Беларуси на 2015–2020 годы выделена основная цель: продолжение избранного профессиональными союзами курса борьбы за достойный труд, достойную жизнь и социальную справедливость, высокоэффективную

экономику. Профсоюзы ориентированы на активное участие в мобилизации ресурсного и творческого потенциала общества для обеспечения устойчивого социально-экономического развития страны, выполнение стоящих перед ней задач по выходу из сложной экономической ситуации на современном этапе.

Объединенные усилия государства, бизнеса и профсоюзов способны преодолеть негативные тенденции в социально-экономическом развитии Республики Беларусь на современном этапе. Однако их дальнейшее взаимодействие, направленное на достижение конкретных целей и задач развития республики как в ближайшей, так и долгосрочной перспективе, требует выработки устойчивых институциональных форм взаимодействия, дальнейшей институционализации социального партнерства в лице органов власти и государственного управления, бизнеса и профсоюзов, готовых к конструктивному диалогу. Кроме того, требуется соответствующее управление этим взаимодействием с участием всех трех заинтересованных сторон. Решение этого вопроса требует особого внимания.

Но, безусловно, решение всех выделенных вопросов как в рамках государственного управления, так и социального партнерства невозможно без высокопрофессионального и эффективно работающего во всех сферах и звеньях, на всех иерархических уровнях управления корпуса управленцев.

Чем бы ни занимался управленец, в каком бы правительственном или ином учреждении он ни работал, его работа будет эффективной только в случае, когда он обеспечит правильное и своевременное выполнение поставленных целей и задач. При этом эффективность применительно к управленческой деятельности рассматривается как особая технология, а руководящих работников любого уровня называют эффективными управляющими, которые отличаются максимальной результативностью в своей работе.

Несмотря на отличия в способностях, темпераменте, личностных качествах, знаниях и интересах, всех эффективных управляющих объединяет одно важное свойство – умение добиваться выполнения поставленных задач. Исходя из современной теории управления, теории государственного управления, можно выделить пять основных элементов, обеспечивающих эффективный труд руководителя и эффективность управления: фактор времени; знания как важнейший ресурс в управлении; выделение приоритетов; ориентация на конечный результат и реальность принимаемых решений. При этом только системный и комплексный подходы к управлению, а также наличие стратегических ориентиров, определяющих принятие решений, могут обеспечить достижение поставленных целей.

Из всех выделенных элементов в деятельности руководящих работников хотелось бы акцентировать внимание и придать особое значение знаниям, которые являются важнейшим ресурсом и служат импульсом и формирующей силой управления. Только совокупность знаний руководителя способна обеспечить эффективное руководство, получение более высоких результатов его работы. При этом следует исходить из того, что каждый

руководитель способен достичь необходимого уровня компетентности в любом деле, а это значит, что эффективному управлению можно и нужно учиться. Сегодня руководитель любого уровня управленческой иерархии не должен замыкаться на знании лишь своего объекта управления. Его знания должны иметь широкий диапазон. Они должны лежать не только в сфере того, что непосредственно связано с объектом управления, но и в тех сферах, которые так или иначе влияют на развитие объекта. Например, сегодня в мировой экономике происходят глубокие преобразования. Это касается процессов глобализации и международной экономической интеграции, которые в значительной степени сказываются на развитии нашей национальной экономики. И естественно, современный руководитель должен понимать сущность этих процессов, понимать отношения, которые складываются между ними, тем более что однозначно их трактовать нельзя. Так, с одной стороны, либерализация международных отношений, развитие информационных, коммуникационных, компьютерных технологий решающим образом способствуют росту международного обмена товарами, услугами и капиталом, содействуют объединению и взаимопроникновению разного рода рынков, развитию международного бизнеса, что и означает глобализацию в экономическом смысле. С другой стороны, по мере развития процессов глобализации усиливается конкуренция между странами, регионами, отдельными предприятиями и фирмами, присутствующими на глобализирующихся рынках. Безусловно, положительный момент здесь состоит в возможности ускорения экономического роста. Но одновременно глобализация усиливает неравенство, вызывает дальнейшую поляризацию в уровнях развития государств. Своеобразной оборонительной реакцией на глобализацию выступает международная интеграция, которую можно рассматривать как решающий фактор при выборе способа реализации национальных интересов, увеличении экономического потенциала страны, фактор, способный усилить конкурентоспособность экономики страны, повысить эффективность ее функционирования, придать инновационный характер ее развитию и одновременно смягчить рост угроз для конкурентоослабленных отраслей, предприятий, обеспечить им определенный лаг времени для выхода на более высокий технологический уклад, адаптироваться к требованиям современных конкурентных рынков. В связи с этим принимаемые решения должны рассматриваться с позиции широкого круга государственных интересов, обеспечивать целенаправленное развитие управляемого объекта в соответствии с его целевыми ориентирами не только на краткосрочную, но и на долгосрочную перспективу.

Заключение

Кадровой политике, работе с кадрами, способными обеспечить эффективное управление экономикой страны, уделил особое внимание в Послании к белорусскому народу и Национальному собранию Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко. Он отметил,

что изменения в экономике, новые требования и задачи влекут за собой корректировку в работе с кадрами. При этом особую актуальность приобретает подготовка руководителей новой формации, способных адаптироваться к сложной обстановке, умело организовать дело и вести за собой людей [3].

Выделенные аспекты способны влиять на построение эффективного государства, на формирование сильных государственных и общественных институтов без бюрократизма и коррупции, на развитие конкуренции, формирование бизнес-среды, развитие эффективной системы государственного управления и социального партнерства.

Список использованных источников

1. Атаманчук, Г. В. Теория государственного управления : курс лекций / Г. В. Атаманчук. – 2-е изд., доп. – М. : Омега-Л, 2004. – 584 с.
2. Государственное управление : учебник / Н. Б. Антонова [и др.]; под общ. ред. Н. Б. Антоновой. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2012. – 440 с.
3. Лукашенко, А. Г. От уверенного старта – к успеху нового пятилетия : Послание Президента Республики Беларусь 22 апреля 2016 г. белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Л. Г. Лукашенко // Официальный интернет-портал Президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/news_ru/view/aleksandr-lukashenko-obraschaetsja-s-ezhegodnyimi-slaniem-k-beloruskomu-narodu-i-natsionalnomu-sobraniju-8549/. – Дата доступа: 29.04.2016.
4. Мясникович, М. В. Эволюционные трансформации экономики Беларуси / М. В. Мясникович. – Минск : Беларуская навука, 2016. – 321 с.
5. О мерах по повышению эффективности социально-экономического комплекса Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 23 февр. 2016 г., № 78 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.
6. О внесении изменений и дополнений в Директиву Президента Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 янв. 2016 г., № 26 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.

01.06.2016