

УДК 331(476)

ГАЛИНА АНАТОЛЬЕВНА ПРИМАЧЁНОК,
доктор экономических наук, доцент, профессор кафедры логистики
Института бизнеса Белорусского государственного университета

ОЛЬГА АНАТОЛЬЕВНА ЛАБЕЙКО,
старший преподаватель кафедры теоретической и прикладной экономики
Барановичского государственного университета

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЛЕКСНОГО МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА НАСЕЛЕНИЯ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Проанализированы и выявлены особенности социально-трудовых отношений в сфере занятости населения с инвалидностью. Показаны проблемы трудоустройства лиц с инвалидностью, сдерживающие процесс их социально-экономической интеграции. Систематизированы институциональные и социально-экономические факторы, которые позволяют наиболее полно сформировать механизм реализации трудового потенциала населения с инвалидностью.

G. A. PRYMACHONAK, O. A. LABEIKO

INSTITUTIONAL AND SOCIO-ECONOMIC CONDITIONS OF FORMATION OF A COMPLEX MECHANISM OF REALIZATION OF LABOR POTENTIAL OF PEOPLE WITH DISABILITIES

In the article the peculiarities of social and labor relations in the field of employment of people with disabilities were analyzed. The problems of employment of persons with disabilities, constraining the process of their socio-economic integration, were showed. Institutional and socio-economic factors, which allow to form most fully form the mechanism for realizing the labor potential of people with disabilities, were systematized.

Национальная модель развития в Республике Беларусь ориентирована на синхронную реализацию рыночных и социальных отношений в экономике. По этой причине ее функционирование обеспечивается реализацией экономических и социальных механизмов, гарантирующих общественное благополучие в условиях выравнивания возможностей для всех граждан страны. В соответствии с этими особенностями национальной модели экономики формируется политика в сфере труда и трудовых отношений.

Одним из главных направлений государственной политики занятости населения становится обеспечение эффективного труда на основе предоставления каждому человеку возможности реализовать свой трудовой потенциал. При этом меры государственной политики в национальной экономике должны быть направлены на все структурные элементы трудоспособного населения. Актуальна реализация этой политики и для людей с инвалидностью.

Низкий уровень занятости в общественном производстве, высокие показатели продолжительности безработицы по сравнению с другими категориями населения свидетельствуют о недостаточной эффективности действующей системы трудоустройства лиц с нарушениями здоровья. Отмеченные нега-

тивные тенденции определяют актуальность проблемы управления занятостью населения с инвалидностью, а также необходимость поиска новых путей решения этой проблемы.

Особенности регулирования отношений занятости населения с инвалидностью, действующие механизмы профессиональной и трудовой реабилитации инвалидов нашли отражение в научных исследованиях Е. В. Белозеровой, Н. М. Бельковой, Н. В. Гашениной, В. Н. Зязина, С. А. Осипова, А. Е. Разинова, А. Б. Чещевик и др. Так, Е. В. Белозеровой исследованы, с одной стороны, возможности, а с другой — ограничения для инвалидов в сфере трудовых отношений. Она указывает на отсутствие действенных механизмов реализации трудового потенциала инвалидов, недостаточное количество дополнительных гарантий обеспечения занятости и их недофинансирование [1, с. 312].

Для выявления специфических особенностей и недостатков реализации трудового потенциала лиц с инвалидностью необходимо установить основные причины недостаточного использования трудового потенциала этой категории населения. Н. В. Гашенина указывает на три группы причин, влияющих на занятость населения с инвалидностью: первая группа связана со специфическими особенностями их трудового потенциала, вторая —

с особенностями формирования спроса и предложения в данном сегменте рынка труда, третья обусловлена макроэкономическими факторами. Автор обосновывает использование ряда новых инструментов обеспечения занятости инвалидов: компенсация потерь работодателей вследствие длительной потери трудоспособности работника с инвалидностью; оперативный подбор временного работника из числа зарегистрированных безработных на срок болезни работника с инвалидностью, а также перераспределение функций содействия в трудоустройстве граждан с инвалидностью между всеми субъектами социально-трудовых отношений [2, с. 12].

Предложения по разделению ответственности в решении проблем занятости населения с инвалидностью высказаны С. А. Осиповым [3, с. 9]. По мнению автора, эффективность системы содействия занятости инвалидов определяется активностью и степенью взаимодействия всех ее субъектов. К действенным мерам по расширению возможностей трудоустройства населения с инвалидностью С. А. Осипов относит поддержку экономических инициатив путем создания научно-производственных комплексов, основными задачами которых должны стать: помощь в организации предпринимательской деятельности и предоставление профессиональных консультаций, информационных услуг. Учредителями данных центров могут выступать органы исполнительной власти, предприятия, вузы, банки, фонды, другие заинтересованные организации.

В работе А. Е. Разинова указывается на необходимость развития организационно-экономических механизмов содействия занятости населения с инвалидностью посредством: создания рабочих мест с применением дистанционных форм занятости; развития взаимодействия между органами службы занятости и органами медико-социальной экспертизы; введения в штат государственных служб занятости специалистов по поддерживаемому трудоустройству [4, с. 6].

По мнению Н. М. Бельковой, расширению возможностей включения населения с инвалидностью в социально-трудовые отношения будет способствовать организация его трудовой занятости на основе аутсорсинга [5, с. 14–15].

Таким образом, в современных условиях трудовая активность населения с инвалидностью определяется как основная детерминанта их экономической самостоятельности и успешной социальной интеграции. При этом имеющиеся научные исследования посвящены изучению отдельных аспектов механизма обеспечения занятости инвалидов, носят фрагментарный характер, поскольку

направлены на решение узкого круга практических задач по совершенствованию отдельных мер трудоустройства исследуемой группы населения.

Вместе с тем обеспечение высокого уровня экономической активности населения с инвалидностью требует уточнения и детализации структуры и выработки на этой основе направлений и инструментов его развития для реализации их трудового потенциала в контексте направлений государственной политики занятости.

С целью обеспечения целостного взгляда на исследуемую проблему следует обратиться к международным стандартам в сфере труда населения с инвалидностью, принятым в разное время Организацией Объединенных Наций (ООН), Международной организацией труда (МОТ), Европейским советом.

Одним из первых международных документов, указывающих на необходимость предоставления гражданам с инвалидностью всех возможностей для восстановления их профессиональной трудоспособности, проведения специальных профессиональных консультаций, обучения и переобучения с целью трудоустройства на постоянную работу, стала Конвенция МОТ № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов (1983 г.). В документе подчеркивается необходимость разработки и осуществления национальной политики в области занятости на основе принципа равенства возможностей инвалидов и трудящихся без инвалидности, а также обязательства государств по пересмотру системы мер трудоустройства инвалидов с учетом возможностей, национальных условий и практики [6].

В Рекомендации № R (92) 6 «Последовательная политика реабилитации инвалидов», принятой Комитетом министров Совета Европы (1992 г.), указывается на необходимость проведения последовательной и глобальной политики, направленной на предоставление всеобъемлющей помощи инвалидам, которая затрагивает все сферы их жизни. Обосновано, что наем инвалидов на работу в обычную среду обеспечивает их полную интеграцию и наибольшую экономическую независимость. В международном документе приведен алгоритм профессиональной ориентации и подготовки исследуемой группы населения, включающий оценку психологических и образовательных способностей инвалида, анализ достигнутого профессионального и социального уровней, определение возможностей их дальнейшего развития [7].

В 2006 г. Организация Объединенных Наций приняла интегративный документ по решению проблем инвалидности в обществе — Конвенцию о правах инвалидов (да-

лее — Конвенция). Большинство стран мира применяют Конвенцию в качестве инструкции по устранению ограничений жизнедеятельности человека с устойчивым нарушением здоровья во всех главных сферах жизни. Основная идея этого международного документа основывается на обновлении понимания природы и причин инвалидности. В соответствии с определением, указанным в Конвенции, инвалидность «...рассматривается как *эволюционирующее* понятие и является результатом *взаимодействия*, которое происходит между имеющимися нарушениями здоровья людьми и отношенческими и средовыми барьерами, которые мешают их полному и эффективному участию в жизни общества наравне с другими» [8, с. 2].

Отличие современного международного подхода от принятого ранее суженного (медицинского) заключается в том, что впервые инвалидность определяется не как состояние, присущее личности, а как ограничения человека в выполнении повседневных задач либо возможности участия в главных сферах жизни, которые вызваны действием болезни (например, нарушением зрения) и существующими барьерами окружающей среды (например, негативным отношением или недоступностью производственного пространства, рабочего места).

В соответствии с Конвенцией устранение ограничений в сфере труда и занятости для лиц с устойчивым нарушением здоровья следует осуществлять по двум направлениям:

1) признать право инвалидов на труд наравне с другими, гарантирующее возможность получения дохода от трудовой деятельности, которую инвалид свободно выбрал или на которую он свободно согласился;

2) создать условия, обеспечивающие открытость, инклюзивность и доступность рынка труда и производственной среды [8, с. 23].

На основе учета институциональных факторов в сфере труда населения с инвалидностью национальная политика содействия занятости должна быть комплексно направлена на обеспечение социально-экономических условий на всех стадиях, обеспечивающих непрерывность процесса формирования, развития (восстановления) и реализации трудового потенциала этой категории.

Особенности данной категории населения предполагают необходимость уточнения и развития принципов содействия занятости населения с инвалидностью, в структуру которых необходимо включить:

- открытость — равенство возможностей в реализации права на труд, признавая при этом ценным настоящим и потенциальным вклад лиц с инвалидностью в общее благосостояние;

- доступность производственной среды и производственного пространства, учитывающая индивидуальные потребности и возможности лиц с инвалидностью;

- коллективную социальную ответственность всех участников трудовых отношений.

Реализацию указанных принципов содействия занятости населения с инвалидностью следует осуществлять по таким направлениям, как:

1) совершенствование норм национального законодательства, регулирующих трудовые отношения граждан с инвалидностью, в части обеспечения защиты от дискриминации по признаку инвалидности;

2) оказание индивидуальной помощи и поддержки в поиске, приеме на работу, сохранении (возобновлении) работы и продвижении по работе;

3) содействие и поощрение трудоустройства в государственном секторе, организации предпринимательской деятельности;

4) расширение услуг по программам профессиональной и трудовой реабилитации;

5) создание адаптивной производственной среды, дополнительной организации рабочего места с учетом индивидуальных потребностей и возможностей работника с инвалидностью;

6) укрепление и развитие системы социального партнерства путем разделения социальной, экономической ответственности между всеми участниками, включенными в решение проблемы занятости населения с инвалидностью.

Реализация указанных положений будет способствовать формированию комплексного механизма реализации трудового потенциала населения с инвалидностью, обеспечит расширение возможностей для трудоустройства инвалидов, будет содействовать повышению их экономической самостоятельности и независимости. Сфера действия этого механизма включает не только социальную, но прежде всего экономическую сферу, в рамках которой возможно развитие трудового потенциала этой группы населения на основе совершенствования образовательно-квалификационной подготовки и производственной среды, включая трудовой процесс и производственное пространство.

На основе систематизации институциональных факторов в сфере труда инвалидов определены социально-экономические условия, обеспечивающие формирование в национальной экономике комплексного механизма реализации трудового потенциала населения с инвалидностью. Эти социально-экономические условия включают: открытость и доступность рынка труда, адаптированность производственной среды и трудового пространства,

инклюзивность системы профессионального образования.

Сформулирована основная цель действия комплексного механизма, которая заключается в выравнивании возможностей в реализации права на труд лиц с инвалидностью. Учет в действии этого механизма всех стадий включения населения с инвалидностью в процесс общественного производства обеспечивает их непрерывность и согласованность.

Выделены специфические принципы данного механизма: равенство возможностей в реализации права на труд с признанием при этом ценным настоящего и потенциального вклада лиц с инвалидностью в общее благосостояние; доступность производственной среды и производственного пространства; социальная ответственность всех участников трудовых отношений.

Список использованных источников

1. Развитие человеческого капитала — новая социальная политика : сб. науч. ст. / Рос. акад. народ. хозяйства и гос. службы при Президенте Рос. Федерации. — М. : Дело, 2015. — 539 с.
2. Гашенина, Н. В. Регулирование занятости инвалидов в регионе : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Н. В. Гашенина ; Орловская регион. акад. гос. службы. — Орел, 2007. — 22 с.
3. Осипов, С. А. Социализация и содействие трудовой занятости инвалидов в условиях трансформирующейся экономики региона : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / С. А. Осипов ; Воронеж. гос. техн. ун-т. — Воронеж, 2007. — 24 с.
4. Разинов, А. Е. Развитие организационно-экономических механизмов содействия занятости инвалидов : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / А. Е. Разинов ; Рос. эконом. ун-т им. Г. В. Плеханова. — М., 2013. — 25 с.
5. Белькова, Н. М. Развитие трудовой занятости инвалидов в современных условиях России : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Н. М. Белькова ; ОАО «Всероссийский центр уровня жизни». — М., 2012. — 26 с.
6. Конвенция Международной организации труда № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.conventions.ru>. — Дата доступа: 01.04.2019.
7. Последовательная политика реабилитации инвалидов. Рекомендация № R (92) 6, принятая Комитетом министров Совета Европы от 9 апреля 1992 г. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901732866>. — Дата доступа: 01.04.2019.
8. Конвенция о правах инвалидов / Организация Объединенных Наций в Респ. Беларусь. — [Б. м. : б. и.], 2006 г. — 55 с.

25.05.2019