

ПРОБЛЕМЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА СОКРЫТЫЕ НЕДВИЖИМЫЕ МАТЕРИАЛЬНЫЕ КУЛЬТУРНЫЕ ЦЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА БЕЛАРУСИ

На основании анализа правовых норм гражданского законодательства Беларуси, а также опираясь на результаты исследований ученых-цивилистов досоветского, советского и постсоветского периодов, в статье приводится общий перечень оснований приобретения права собственности на вещи. Выявляется отсутствие правового регулирования приобретения права собственности на сокрытые недвижимые материальные культурные ценности. Предлагается внесение дополнений в главу 14 Гражданского кодекса Республики Беларусь с целью устранения выявленного законодательного упущения.

E. N. GLADKAYA

PROBLEMS OF ACQUISITION OF TITLE ON THE HIDDEN IMMOVABLE MATERIAL CULTURAL VALUES IN THE CONDITIONS OF REFORMING OF THE CIVIL LEGISLATION OF BELARUS

Based on the analysis of the legal norms of the civil legislation of Belarus, and also on the basis of the research results of pre-Soviet, Soviet and post-Soviet scientists, the article provides a general list of the grounds for acquiring ownership of things. The absence of legal regulation of the acquisition of ownership of concealed immovable material cultural values is revealed. It is proposed to introduce amendments to Chapter 14 of the Civil Code of the Republic of Belarus with a view to eliminating the revealed legislative omission.



ГЛАДКАЯ
Екатерина Николаевна,
 магистр юридических наук, старший преподаватель кафедры адвокатуры Международного университета «МИТСО»

Введение

В условиях современного развития гражданского законодательства Беларуси все большее внимание уделяется отношениям собственности. Так, последние изменения и дополнения, внесенные в Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК) [1], в большей степени коснулись главы 14 «Приобретение права собственности». Необходимость внесения указанных изменений и дополнений в ГК была обусловлена вступлением в законную силу Кодекса Республики Беларусь о культуре (далее – Кодекс о культуре) [2]. Таким образом, характерные изменения претерпели такие статьи ГК, как ст. 226 «Бесхозные вещи» и ст. 234 «Клад»; глава 14 ГК была дополнена ст. 234² «Приобретение права собственности на археологические артефакты».

Основная часть

Несмотря на внесенные изменения, по мнению автора, в ГК остались неурегулированными отдельные вопросы приобретения права собственности на материальные культурные ценности. Так, при анализе правовых норм ГК о приобретении права собственности автором было выявлено, что недвижимые материальные культурные ценности «выпали» из области правового регулирования, вследствие чего отсутствуют какие-либо указания на субъект права собственности и основания приобретения права собственности на них.

В ходе исследования автором были изучены труды белорусских ученых-цивилистов, занимающихся вопросами системного анализа вещных прав: С. С. Вабищевич [3], В. А. Витушко [4], И. А. Маньковского [3]. Вопросы гражданско-правового регулирования вещных прав освещены в трудах В. Н. Годунова [5], А. В. Каравая [5], В. Ф. Чигира [6]. Особо следует отметить научные труды И. Э. Мартыненко [7–9].

В Российской Федерации исследованиям в области вещных прав посвящены труды таких ученых, как В. А. Белов [10], М. А. Зинковский [11], Ю. С. Зубенко [12], К. И. Скловский [13], Е. А. Суханов [14], Л. В. Щенникова [15].

Вместе с тем следует отметить, что специализированные исследования в области правового регулирования приобретения права собственности на сокрытые недвижимые материальные культурные ценности в Республике Беларусь не проводились, что свидетельствует об актуальности исследуемой темы.

Согласно п. 2 ст. 234 ГК в случае обнаружения клада, состоящего из материальных культурных ценностей, обладающих отличительными духовными, художественными и (или) документальными достоинствами и соответствующих одному из критериев для придания им статуса историко-культурной ценности, такие материальные культурные ценности подлежат передаче в государственную собственность.

В соответствии с подп. 1.8 п. 1 ст. 1 Кодекса о культуре «культурная каштоўнасць – створаныя (пераўтвораныя)

чалавекам або цесна звязаныя з яго дзейнасцю матэрыяльны аб'ект і нематэрыяльнае праяўленне творчасці чалавека, якія маюць гістарычнае, мастацкае, навуковае або іншае значэнне».

Обратим внимание на классификацию материальных культурных ценностей, которая закреплена в законодательстве Республики Беларусь. В соответствии с п. 2 ст. 67 Кодекса о культуре материальные культурные ценности делятся на два вида – движимые и недвижимые. К движимым материальным культурным ценностям относятся ценности, перемещение которых не ведет к потере ими исторического, художественного, научного или иного значения [2, подп. 2.2 п. 2 ст. 67]. К недвижимым материальным культурным ценностям относятся ценности, перемещение которых требует осуществления инженерных мероприятий и ведет к частичной или полной потере ими исторического, художественного, научного или иного значения [2, подп. 2.1 п. 2 ст. 67].

Материальные культурные ценности могут быть воплощены в виде отдельной культурной ценности, ансамбля культурных ценностей, коллекции культурных ценностей, комплекта культурных ценностей, комплекса культурных ценностей [2, ст. 68].

Согласно ст. 68 Кодекса о культуре ансамбль культурных ценностей – это композиционно сопряженные между собой недвижимые материальные культурные ценности вместе с окружающей средой, которые расположены на исторически сформированной территории, а также связанные с ними произведения изобразительного, декоративно-прикладного, садово-паркового искусства; произведения изобразительного, декоративно-прикладного, садово-паркового искусства и некрополей вместе с окружающей средой, которые созданы одновременно или в течение определенного хронологического периода и объединены стилистическими особенностями и (или) функциональным назначением; коллекция культурных ценностей – научно обоснованный сбор движимых материальных культурных ценностей; комплект культурных ценностей – набор движимых материальных культурных ценностей, имеющих общее назначение; комплекс культурных ценностей – изолированные или сопряженные между собой недвижимые материальные культурные ценности, расположенные рядом или расположенные в разных местах, но объединенные общими признаками (в состав комплекса культурных ценностей как отдельный компонент может быть включена окружающая среда).

Таким образом, на основании закрепленной в законодательстве терминологии можно сделать вывод о том, что видами недвижимых материальных культурных ценностей являются ансамбль культурных ценностей и комплекс культурных ценностей.

Продолжая анализировать положения п. 2 ст. 234 ГК, необходимо остановиться на требовании законодателя о том, что найденная материальная культурная ценность должна соответствовать одному из критериев для придания ей статуса историко-культурной ценности. Указанные критерии содержатся в п. 1 ст. 92 Кодекса о культуре. В п. 2 этой же статьи сказано, что статусом историко-культурной ценности может быть наделена недвижимая материальная культурная ценность при условии,

что она является аутентичной или прошла реставрацию в соответствии с научно-проектной документацией на выполнение ремонтно-реставрационных работ на материальных историко-культурных ценностях. При этом со времени первоначального создания недвижимой материальной культурной ценности должно пройти не менее 40 лет. Законодатель допускает наделение статусом историко-культурной ценности археологические объекты, в отношении которых имеются материалы археологических исследований, которые свидетельствуют о формировании соответствующих археологических культур, развитии материальной культуры на территории Беларуси в определенный исторический период [2, п. 4 ст. 92]. Более того, в ст. 83 Кодекса о культуре содержится полный перечень видов материальных историко-культурных ценностей. К таковым относятся: документальные памятники; заповедные места; памятники археологии; памятники архитектуры; памятники истории; памятники градостроительства; памятники искусства. Особый интерес, учитывая тему исследования, для нас представляют следующие виды историко-культурных ценностей: памятники археологии; памятники архитектуры; памятники истории; памятники градостроительства. В ст. 83 Кодекса о культуре раскрываются понятия указанных видов историко-культурных ценностей. Так, к памятникам археологии относятся археологические объекты и археологические артефакты. Памятники архитектуры – это капитальные строения (здания, сооружения), отдельные или объединенные в комплексы и ансамбли, объекты народного зодчества, в состав которых могут входить связанные с указанными объектами произведения изобразительного, декоративно-прикладного, садово-паркового искусства. Памятники истории – капитальные строения (здания, сооружения), иные объекты, территории, связанные с важнейшими историческими событиями, развитием общества и государства, международными отношениями, развитием науки и техники, культуры и быта, политическими, государственными, военными деятелями, деятелями науки, литературы, культуры и искусства. Памятники градостроительства – застройка, планировочная структура застройки или фрагменты планировочной структуры застройки населенных пунктов с культурным пластом (слоем). В отношении памятников градостроительства в указанной статье закреплена уточняющая посылка о том, что они являются комплексами историко-культурных ценностей.

Таким образом, из смысла п. 2 ст. 234 ГК следует, что к объектам, которые могут входить в состав кладов, относятся как движимые, так и недвижимые материальные культурные ценности. Автором ранее указывалось на отсутствие какого-либо прямого указания закона на возможность отнесения недвижимых материальных культурных ценностей к объектам, которые могут быть признаны кладом [16], из чего следует, что обнаружение клада не является основанием приобретения права собственности на сокрытые недвижимые материальные культурные ценности, найденные в ходе археологических раскопок или иным путем.

Общие основания приобретения права собственности закреплены в ст. 219 ГК, согласно которой к указанным относятся: создание (изготовление) новой вещи; получение

ние в результате использования имущества плодов, продукции или доходов; участие в сделке; правопреемство (в случае смерти гражданина или реорганизации организации, имеющей статус юридического лица); приобретение права собственности на бесхозяйное имущество и имущество, от которого отказался собственник; приобретение права собственности членами потребительского кооператива на имущество, находящееся у них в пользовании, при условии полного внесения паевого взноса.

Отдельные виды оснований приобретения права собственности закреплены в главе 14 ГК. К ним относятся: приобретение права собственности на плоды, продукцию и доходы, полученные от использования имущества (ст. 136 и 219 ГК); приобретение права собственности на имущество реорганизованной организации со статусом юридического лица (ст. 54 и 219 ГК); приобретение права собственности в порядке наследования (ст. 219 и раздел VI ГК); приобретение права собственности членами потребительского кооператива на имущество, находящееся у них в пользовании, при условии полного внесения паевого взноса (ст. 219 ГК); создание недвижимого имущества (ст. 220 ГК); переработка (ст. 221 ГК); сбор общедоступных для сбора вещей (ст. 222 ГК); самовольное строительство (ст. 223 ГК); приобретение права собственности на вещь по договору (ст. 224–225 ГК); приобретение права собственности на бесхозяйные вещи (ст. 226 ГК); приобретение права собственности на движимые вещи, от которых собственник отказался (ст. 227 ГК); находка (ст. 228–230 ГК); приобретение права собственности на безнадзорных животных (ст. 231–233 ГК); клад (ст. 234 ГК); приобретение права собственности на бесхозяйные антикварное, историческое оружие и боеприпасы, иное вооружение или военную технику (ст. 234¹ ГК); приобретение права собственности на археологические артефакты (ст. 234² ГК); приобретательная давность (ст. 235 ГК).

На наш взгляд, стоит согласиться с мнением И. А. Маньковского о том, что отдельные основания прекращения права собственности, изложенные в ст. 236, могут одновременно опосредовать возникновение права собственности на ту же вещь у другого лица. Вследствие чего перечень оснований приобретения права собственности следует дополнить такими, как: обращение взыскания на имущество по обязательствам (ст. 238 ГК); отчуждение имущества, которое в силу правовых норм не может принадлежать данному лицу (ст. 239 ГК); отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка (ст. 240 ГК); выкуп бесхозяйственно содержимых культурных ценностей (ст. 241 ГК); выкуп домашних животных (ст. 242 ГК); реквизиция (ст. 243 ГК); конфискация (ст. 244 ГК); отчуждение имущества в случае, предусмотренном п. 4 ст. 255 ГК при разделе имущества находящегося в долевой собственности; приватизация (ст. 218 ГК); национализация (ст. 245 ГК) [3, с. 93–94].

Стоит отметить, что каждое из названных оснований имеет свою особую правовую природу и предназначение, несопоставимые с предназначением и правовой природой отыскания недвижимых материальных культурных ценностей. Из изложенного следует, что в гражданском законодательстве Республики Беларусь не предусмотрено специального основания приобретения права

собственности на сокрытые недвижимые материальные культурные ценности.

Безусловно, определенные сомнения могут возникнуть относительно применения к рассматриваемым отношениям положений о приобретении права собственности на бесхозяйные вещи (ст. 226 ГК). В контексте данного вопроса нас интересует порядок приобретения права собственности на бесхозяйное недвижимое имущество (п. 3 ст. 226 ГК). По нашему мнению, указанная правовая норма носит общий характер, предусматривая возможность возникновения права собственности на бесхозяйное недвижимое имущество в значении, закрепленном в п. 1 ст. 130 ГК, и не учитывает отдельных особенностей приобретения права собственности на сокрытые объекты, в том числе недвижимые материальные культурные ценности.

Напомним, согласно п. 1 ст. 130 ГК к недвижимым вещам (недвижимому имуществу, недвижимости) относятся земельные участки, участки недр, поверхностные водные объекты и все, что прочно связано с землей, т. е. объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе леса, многолетние насаждения, капитальные строения (здания, сооружения), незавершенные законсервированные капитальные строения, изолированные помещения, машино-места, а также предприятие в целом как имущественный комплекс, подлежащие государственной регистрации воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания, суда плавания «река-море», космические объекты, иное имущество, отнесенное к недвижимым вещам законодательными актами.

Согласно точке зрения А. В. Караваева, «бесхозяйные недвижимые вещи *выявляются уполномоченными государственными органами* и по заявлению последних принимаются на учет организацией, осуществляющей государственную регистрацию недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним» [17], что не соответствует требованиям к выявлению и учету материальных культурных ценностей, закрепленных в главе 16 Кодекса о культуре. Отметим также, что в п. 4 комментария к ст. 226 ГК указано на необходимость применения к рассматриваемым правоотношениям положений ранее действующего Указа Президента Республики Беларусь от 3 февраля 2006 г. № 70 «О мерах по упорядочению учета и сокращению количества пустующих и ветхих домов с хозяйственными и иными постройками в сельской местности» [17].

Таким образом, в условиях реформирования гражданского законодательства Республики Беларусь, направленного на обеспечение наиболее полного регулирования отношений собственности, что закреплено в подп. 5 п. 34 Указа Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 г. № 205 «О Концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь» [18], считаем целесообразным законодательное закрепление основания приобретения права собственности на недвижимые материальные культурные ценности. В связи с этим предлагаем дополнить главу 14 ГК ст. 234³ «Приобретение права собственности на сокрытые недвижимые материальные культурные ценности», содержание которой, опи-

раясь на положения ГК и Кодекса о культуре, представить в следующем виде:

п. 1 ст. 234³ «Если иное не установлено законодательными актами, недвижимые материальные культурные ценности, соответствующие одному из критериев для придания им статуса историко-культурной ценности, обнаруженные при проведении археологических исследований либо иным образом, подлежат передаче в государственную собственность в порядке, установленном законодательством»;

п. 2 ст. 234³ «Если иное не установлено законодательными актами, к недвижимым материальным культурным ценностям, которым не присвоен статус историко-культурной ценности, применяются правила, предусмотренные п. 3 ст. 226 ГК».

Заключение

В современных условиях развития белорусского общества от действующего законодательства требуется про-

зрачность и однозначность трактовки правовой нормы, недопущение противоречащего друг другу регулирования однотипных правоотношений, устранение пробелов в праве. Согласимся с мнением И. А. Маньковского о том, что «по сути, в ГК закреплена правовая модель экономического уклада Республики Беларусь, от обоснованности, стабильности которой, ее способности создать правовые условия эффективного участия в экономических отношениях, соответствия потребностям белорусского общества современным, в том числе мировым, тенденциям в экономике, в определенной степени зависит уровень благосостояния общества» [16].

Таким образом, предложенные нами дополнения в ГК будут способствовать наиболее полному регулированию отношений собственности и устранению необоснованного исключения сокрытых недвижимых материальных культурных ценностей из области гражданско-правового регулирования.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
2. Кодекс Республики Беларусь о культуре [Электронный ресурс] : 20 июл. 2016 г., № 413-3 : принят Палатой представителей 24 июн. 2016 г. : одобр. Советом Респ. 30 июн. 2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
3. Гражданское право. Общая часть : в 3 т. / И. А. Маньковский, С. С. Вабищевич. – 2-е изд., стер. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2016. – Т. 3. Личные и вещные права. – 392 с.
4. Витушко, В. А. Гражданское право : учеб. пособие : в 2 ч. / В. А. Витушко. – Минск : Белорусская наука, 2007. – Ч. 1. – 565 с.
5. Гражданское право: учебник : в 2 ч. / В. Н. Годунов, А. В. Каравай [и др.]; под общ. ред. В. Ф. Чигира. – Минск : Амалфея, 2000. – Ч. 1. – 976 с.
6. Гражданское право : учебник : в 3 т. / под ред. В. Ф. Чигира. – Минск : Амалфея, 2008. – Т. 1. – 864 с.
7. Мартыненко, И. Э. Историко-культурное наследие как объект правоохранительной деятельности : дис. ... д-ра юрид. наук : 12.00.11 / И. Э. Мартыненко. – Гродно, 2014. – 365 л.
8. Мартыненко, И. Э. Историко-культурное наследие Беларуси : генезис, состав, порядок формирования, перспективы развития / И. Э. Мартыненко // Весн. Гродзенскага дзяржаўнага ўн-та імя Янкі Купалы. Серыя 4. Правазнаўства. – 2015. – № 2. – С. 22–37.
9. Мартыненко, И. Э. Клад как основание приобретения права собственности на культурные ценности [Электронный ресурс] / И. Э. Мартыненко // Параграф. – Режим доступа: http://online.zakon.kz/m/Document/?doc_id=31654087. – Дата доступа: 28.04.2017.
10. Гражданское право: актуальные проблемы теории и практики / под ред. В. А. Белова. – М. : Юрайт-Издат, 2007. – 993 с.
11. Зинковский, М. А. Правовые отношения по поводу сокрытых вещей / М. А. Зинковский // Современное право. – 2013. – № 7. – С. 78–80.
12. Зубенко, Ю. С. Гражданско-правовой режим археологических находок : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / Ю. С. Зубенко. – Томск, 2015. – 233 л.
13. Скловский, К. И. Собственность в гражданском праве / К. И. Скловский. – 5-е изд., перераб. – М. : Статут, 2010. – 893 с.
14. Гражданское право : учебник : в 2 т. / отв. ред. Е. А. Суханов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М. : Изд-во «БЕК», 1998. – Т. 1. – 816 с.
15. Щенникова, Л. В. Проблемы вещного права : монография / Л. В. Щенникова. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 208 с.
16. Гладкая, Е. Н. Материальные культурные ценности, входящие в состав кладов : вопросы правоприменения в условиях реформирования гражданского законодательства Беларуси / Е. Н. Гладкая, И. А. Маньковский // Общество, право, личность: вопросы взаимодействия в современном мире : сб. ст. междунар. науч.-практ. заоч. конф., Минск, 10–15 янв. 2017 г. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол. : И. А. Маньковский (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2017. – С. 14–17.
17. Каравай, А. В. Постатейный комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь [Электронный ресурс] : [по сост. на 15.07.2009] / А. В. Каравай // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
18. О концепции совершенствования законодательства Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г., № 205 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

16.05.2017