

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Республика Беларусь, провозглашенная в Конституции социальным государством, одним из приоритетов видит принятие нормативных правовых актов, которые обеспечивали бы реализацию сбалансированной социальной политики государства. Как справедливо замечает доктор юридических наук, судья Конституционного Суда Российской Федерации Н. С. Бондарь, социальная политика декларирует в своей основе две главные задачи: защиту от формирующегося рынка наиболее уязвимых слоев населения... и развитие экономической активности населения, результатом чего будет освобождение государства от функции опекуна, отказа от патерналистского типа отношений [1, с. 175].

G. A. VASILEVICH

LEGAL REGULATION OF SOCIAL SERVICE OF THE POPULATION

The Republic of Belarus proclaimed in the Constitution as the social state considers adoption of regulations which would provide realization of the balanced social policy of the state as one of the priorities. The judge of the Constitutional Court of the Russian Federation N.S. Bondar (habilitation degree in law) fairly notices that social policy declares two main tasks: protection against emerging market of the most vulnerable segments of the population, on the one hand, and development of economic activity of the population having as the result the release of the state from function of the trustee, refusal of paternalistic type of the relation, on the other hand.



ВАСИЛЕВИЧ
Григорий Алексеевич,
доктор юридических наук,
профессор

Введение

Конституция Республики Беларусь в качестве одной из важнейших целей провозглашает обеспечение достойного уровня жизни. В словаре С. И. Ожегова понятие «достойный» определяется как справедливый, заслуженный [2, с. 152]. Перейти от патерналистской модели социальной правовой политики к политике социального партнерства с исключением помощи гражданам, которые по объективным причинам не в состоянии обеспечить себе достойный уровень жизни, нельзя. Государство обязано оказывать им поддержку. На это правильно обращается внимание учеными [3, с. 93].

Помимо конституционных норм, нацеленных на это (ст. 1, 2, 14, 21, 47 и др.), основным актом в этой области является Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании» (далее – Закон) [4].

Сразу отметим, что в данной сфере правового регулирования законы лишь определяют основные принципы и подходы, а более детальную регламентацию обеспечивают подзаконные, в том числе ведомственные, акты в основном Министерства труда и социальной защиты и Министерства здравоохранения Республики Беларусь. В связи с этим в определенной мере справедлива критика, что тем самым в полной мере не обеспечивается верховенство закона [5, с. 62], мы добавили и уточнили – охват им более широкого круга отношений, чем это имеет место сейчас. Как отмечается в юридической литературе, подзаконные акты часто принимаются для «обеспечения уже сложившегося порядка осуществления полномочий» [6, с. 18].

Основная часть

Благодаря Конституции и названному Закону социальное обслуживание является важным элементом социальной сферы, базовым компонентом системы социальной защиты населения.

Законом социальное обслуживание определено как деятельность по организации и оказанию социальных услуг, содействию активизации собственных усилий граждан по предупреждению, преодолению трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней. Вместе с тем анализ упомянутого закона свидетельствует об узком понимании социального обслуживания населения. Так, Закон преимущественно ведет речь о «трудных ситуациях» и оказании помощи гражданам, которые в них оказались. Под трудной жизненной ситуацией в ранее действовавшей редакции от 20 июля 2016 года понималось обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно нарушающее нормальную жизнедеятельность гражданина, последствия которого он не в состоянии преодолеть за счет собственных средств и имеющихся возможностей (ст. 1). В редакции, которая вступает в силу 25 декабря 2017 года, трудная жизненная ситуация – обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно ухудшающее условия жизнедеятельности либо представляющее опасность для жизни и (или) здоровья гражданина, последствия которого он не в состоянии преодолеть самостоятельно. Таким образом, внесены некоторые уточнения, на наш взгляд, принципиально не меняющие сути.

Согласно Законом целями социального обслуживания являются прогнозирование и предупреждение возникновения трудных жизненных ситуаций; оказание содействия гражданам в преодолении трудных жизненных си-

туаций и (или) адаптации к ним; активизация собственных усилий граждан, создание условий для самостоятельного преодоления трудных жизненных ситуаций (ранее – для самостоятельного решения возникающих проблем) (ст. 5).

Концепция этого Закона, нацеленная на разрешение «трудной ситуации», проявляется и в определении системы государственных организаций (их структурных подразделений), оказывающих социальные услуги. В соответствии со ст. 8 Закона социальные услуги оказывают государственные организации (их структурные подразделения): больницы сестринского ухода; клинические центры паллиативной медицинской помощи детям; дома ребенка; дома (центры) временного пребывания лиц без определенного места жительства; социально-педагогические центры; специализированные трудовые мастерские; хосписы; учреждения социального обслуживания: дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей-инвалидов, специальные дома для ветеранов, престарелых и инвалидов, территориальные центры социального обслуживания населения, центры социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям) и другие; центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации; центры медико-социальной и (или) социальной реабилитации для детей-инвалидов и (или) инвалидов; центры ресоциализации и (или) социальной адаптации; иные государственные организации в соответствии с законодательством.

Таким образом, Закон определяет широкий спектр организаций по оказанию социальных услуг.

На наш взгляд, следует изменить взгляд на социальное обслуживание населения только как на помощь тем, кто оказался в трудной ситуации. Нам ближе точка зрения, согласно которой «социальное обслуживание – это разновидность специфической социальной деятельности, направленной на удовлетворение социальных потребностей различных категорий населения, но не только тех, которые попали в трудную жизненную ситуацию или находятся в социально опасном положении, а всех людей – от рождения до конца жизни на различных этапах их развития. Формирующаяся в республике система социального обслуживания становится важнейшей отраслью социальной сферы общества, которая с помощью различных способов социально-гуманистической деятельности, направленной на адаптацию, социальную реабилитацию, просто выживание отдельной личности, семьи или определенной совокупности людей, попавших в трудную, кризисную ситуацию помогает успешно ее преодолеть» [7].

В большей степени это решает Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [8]. Он определяет социальное обслуживание граждан как деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам. В свою очередь социальная услуга – это действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину **в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.** Согласно белорусскому Закону социальная

услуга – это действия по оказанию гражданину помощи в целях содействия в предупреждении, преодолении **трудной жизненной ситуации и (или) адаптации к ней.** Разница очевидна, кроме того, возникает вопрос не о необходимости «адаптироваться к трудной жизненной ситуации, а о целесообразности ее преодолевать!

Важно подчеркнуть, что российский закон предусматривает профилактику обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании, т. е. систему мер, направленных на выявление и устранение причин, послуживших основанием ухудшения условий жизнедеятельности граждан, снижения их возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности. Белорусский Закон такого положения не содержит, но ведет речь о прогнозировании и предупреждении возникновения трудных жизненных ситуаций. Было бы полезно в данном Законе предусмотреть конкретные меры по предупреждению таких ситуаций, коль именно в нем идет речь об их предупреждении.

Гарантией надлежащей социальной защиты является норма белорусского Закона, установившая, что социальное обслуживание должно соответствовать государственным стандартам, регламентирующим требования к объему и качеству социальных услуг, условиям и порядку их оказания. Государственные минимальные социальные стандарты в области социального обслуживания устанавливаются в соответствии с законодательством о государственных минимальных социальных стандартах (ст. 6). В настоящее время действует Закон Республики Беларусь от 11 ноября 1999 г. № 322-З «О государственных минимальных социальных стандартах» [9]. В нем определено, что государственный минимальный социальный стандарт – это минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат (ст. 1). Правительство Республики Беларусь с участием республиканских объединений нанимателей и профсоюзов устанавливает государственные минимальные социальные стандарты, а также определяет порядок их применения. Государственные минимальные социальные стандарты пересматриваются не реже одного раза в пять лет, если иное не предусмотрено законодательством (ст. 4). В систему государственных минимальных социальных стандартов в Республике Беларусь включаются государственные минимальные социальные стандарты в области оплаты труда; пенсионного обеспечения; образования; здравоохранения; культуры; жилищно-коммунального обслуживания; социальной поддержки и социального обслуживания.

Например, размер минимальной заработной платы (месячной и часовой) в Республике Беларусь в 2017 году (по состоянию на 18.10.2017) утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2016 г. № 1080. В сентябре 2017 года он составил 265 руб. [10].

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 1999 г. государственными минимальными социальными стандартами при оказании социальной

поддержки семьям являются государственные пособия в связи с рождением ребенка и воспитанием детей. Государственными минимальными социальными стандартами при оказании социальной поддержки малообеспеченным и находящимся в трудной жизненной ситуации гражданам являются пособия, единовременные выплаты и иная материальная помощь. Государственными минимальными социальными стандартами в области социального обслуживания малообеспеченных и находящихся в трудной жизненной ситуации граждан являются: перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания; нормы и нормативы обеспеченности граждан услугами государственных учреждений социального обслуживания; нормы и нормативы материального, кадрового и технического обеспечения государственных учреждений социального обслуживания различных типов и видов.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2013 г. № 569 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» утверждено Положение о порядке назначения и выплаты государственных пособий семьям, воспитывающим детей [11]. Положением предусмотрено назначение ряда пособий: по беременности и родам; женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности; в связи с рождением ребенка; по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет; на детей старше 3 лет из отдельных категорий семей, определяемых Законом; на ребенка в возрасте до 18 лет, инфицированного вирусом иммунодефицита человека; по уходу за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет.

Полагаем необходимым высказать несколько замечаний по поводу назначения пособий семьям, имеющим детей или ожидающим их рождения. Во-первых, не вполне корректно в связи с рождением ребенка считать, что возникла «трудная ситуация» (а такой вывод можно сделать, если анализировать законы Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. и от 11 ноября 1999 г., а также постановление Совета Министров 28 июня 2013 г.). Еще точнее указано в ст. 28 Закона на наличие «трудной ситуации» при одновременном рождении трех и более детей. Материальная помощь в данном случае необходима, но в связи с радостной ситуацией. Более удачна формула российского закона от 28 декабря 2013 г., в котором указано, что социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Во-вторых, весьма сомнителен подход законодателя, в соответствии с которым пособие по беременности и родам выплачивается пусть и широкому кругу женщин, но не всем, а только женщинам, получающим профессионально-техническое, среднее специальное, высшее, послевузовское образование в дневной форме получения образования, проходящим подготовку в клинической ординатуре в очной форме, зарегистрированным в органах

по труду, занятости и социальной защите местных исполнительных и распорядительных органов в качестве безработных, проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и обучающие курсы по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, женщинам, у которых право на пособие по беременности и родам возникло в течение двух месяцев после получения образования, а также женщинам из числа военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям. Этот вид пособия должен выплачиваться всем беременным женщинам! В-третьих, с учетом тенденции к развитию информационного общества следовало бы упростить получение, хотя бы на первом этапе, таких пособий, как по беременности и родам; женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности; в связи с рождением ребенка. Их получение могло бы осуществляться путем перечисления на карточку или счет в банке женщин по информации тех медицинских учреждений, где они стоят на учете либо по их информации, если роды происходили дома. Это уменьшит волокиту и позволит экономить время и средства.

Примером могут служить западные страны, например Германия. Хотя это и не касается других пособий, например пособий по безработице. Как сообщается, Федеральное агентство по труду планирует перейти на систему получения пособий по безработице в супермаркетах до конца 2018 года. В этих целях оно демонтирует все размещенные в его филиалах кассовые автоматы, через которые выплачиваются пособия по безработице. Вместо них эти деньги можно будет получать на кассах супермаркетов и магазинов бытовой химии и косметики. В 2016 году было выплачено около 400 тысяч пособий на общую сумму 120 млн евро через специальные автоматы. При этом большинство безработных получают пособия путем зачислений на банковский счет, а выплаты через автоматы осуществлялись преимущественно в экстренных случаях. Кроме того, существует возможность получения пособий в виде денежных чеков. На содержание немногим более 300 автоматов в филиалах агентства по труду затрачивается около 3,2 млн в год. Причина демонтажа автоматов в Федеральном агентстве по труду – экономия средств [12].

Целями социального обслуживания являются: прогнозирование и предупреждение возникновения трудных жизненных ситуаций; оказание содействия гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций и (или) адаптации к ним; активизация собственных усилий граждан, создание условий для самостоятельного решения возникающих проблем (ст. 5). В связи с этим нужно проводить регулярную оценку прогноза и предупреждения трудных жизненных ситуаций.

Законом определена система социального обслуживания, которая включает:

государственные органы, осуществляющие государственное регулирование и управление в области социального обслуживания; государственные организации,

иные юридические лица, в том числе негосударственные некоммерческие организации, оказывающие социальные услуги; физических лиц, оказывающих социальные услуги, в том числе индивидуальных предпринимателей (ст. 8).

Что касается государственных организаций, занимающихся такой деятельностью, то к ним отнесены: больницы сестринского ухода; клинические центры паллиативной медицинской помощи детям; дома ребенка; дома (центры) временного пребывания лиц без определенного места жительства; социально-педагогические центры; специализированные трудовые мастерские; хосписы; учреждения социального обслуживания: дома-интернаты для престарелых и инвалидов, дома-интернаты для детей-инвалидов, специальные дома для ветеранов, престарелых и инвалидов, территориальные центры социального обслуживания населения, центры социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям) и другие; центры коррекционно-развивающего обучения и реабилитации; центры медико-социальной и (или) социальной реабилитации для детей-инвалидов и (или) инвалидов; центры ресоциализации и (или) социальной адаптации; иные государственные организации в соответствии с законодательством.

Названный Закон в предшествующей редакции, к сожалению, не уделял надлежащего внимания иным юридическим лицам, оказывающим социальные услуги. Сейчас это несколько исправлено: согласно ст. 9 (1) негосударственные некоммерческие организации в соответствии со своим предметом деятельности, определенным уставом, принимают участие в решении вопросов в области социального обслуживания в соответствии с законодательством, т. е. Закон уже закрепляет участие негосударственных некоммерческих организаций в решении вопросов в области социального обслуживания. Полагаем, что это перспективное направление: именно здесь могут себя проявить представители бизнес-сообщества, а также институты гражданского общества. В литературе правильно отмечается, что важно не только обеспечить порядок и качество оказания услуг со стороны государства, но и уменьшить бремя его социальной функции [13, с. 130]. В Европе значительное число субъектов, оказывающих публичные услуги в области образования, здравоохранения, социального обеспечения, составляют общественные объединения [14, с. 294]. Было бы полезно стимулировать участие таких организаций в работе по социальному обслуживанию, а также тех, кто оказывает спонсорскую помощь, посредством предоставления им льгот, например в сфере налогообложения.

Считаем неудачной структуру Закона. Более приемлемым, на наш взгляд, было бы уже в первых статьях определить, в каких случаях гражданин может претендовать на социальное обслуживание. Ведь в первую очередь этот вопрос важен, а затем уже можно определять бюрократическую (в хорошем смысле слова) систему организации обслуживания. Лишь в ст. 28 Закона названы основания для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании. Речь идет о лицах, находящихся в трудной жизненной ситуации. К таковым ситуациям закон отнес: безработицу; наличие в семье инвалида, в том числе ребенка-инвалида, ребенка с особенностями психофизиче-

ского развития; нанесение ущерба в результате пожаров и других стихийных бедствий, техногенных катастроф (аварий), боевых действий, актов терроризма, психофизического насилия, торговли людьми, противоправных действий других лиц; отсутствие определенного места жительства; отсутствие трудоспособных лиц, обязанных по закону его содержать; рождение одновременно двоих и более детей; семейное неблагополучие, конфликты и насилие в семье (сразу отметим, что благодаря Декрету Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» [15] удалось добиться значительных успехов в оказании помощи таким несовершеннолетним; вместе с тем еще слабо налажен контроль и сопровождение таких детей после окончания над ними опеки со стороны государства: достаточно часто появляется информация о том, что им не предоставляется жилье по причине несвоевременного оформления документов и т. п.); сиротство; смерть близкого родственника или члена семьи; утрата социальных связей за время отбывания наказания в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы, нахождения в лечебно-трудовых профилакториях, специальных учебно-воспитательных учреждениях и специальных лечебно-воспитательных учреждениях, нахождения на принудительном лечении; ограничение способности к самообслуживанию и (или) самостоятельному передвижению; иное обстоятельство, признаваемое таковым организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими социальные услуги.

Ранее Закон среди данных обстоятельств рассматривал малообеспеченность, а также рождение не двух и более, а троих и более детей.

Заметим, что законодатель, принимая 19 июня 2017 г. изменения в Закон, уточнил целевую его направленность, исключив малообеспеченность из оснований для признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

Конституционный Суд в решении от 8 июня 2017 г. № Р-1088/2017 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О социальном обслуживании» отметил, что сама по себе малообеспеченность не свидетельствует о наличии причин, установление которых необходимо для признания нуждаемости лица в социальных услугах и иных мерах социального обслуживания. Кроме того, меры социальной поддержки малообеспеченных категорий населения являются частью системы государственной адресной социальной помощи, предусмотренной Указом Президента Республики Беларусь от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи» [16]. С учетом указанного Конституционный Суд пришел к выводу, что исключение Законом малообеспеченности из числа обстоятельств, по которым гражданин может быть признан нуждающимся в социальном обслуживании, направлено на реализацию принципа системности правового регулирования, согласование положений законодательных актов, предусматривающих меры социальной поддержки малообеспеченных категорий населения.

Данные положения Закона отвечают принципу правовой определенности, вытекающему из конституционного принципа верховенства права, а также конституционным принципам равенства и справедливости. Однако логично было бы, если следовать указанной линии, также, на наш взгляд, исключить безработицу либо указать, в чем заключается социальное обслуживание безработных – в оказании помощи в поиске работы, в получении пособия по безработице, в переобучении и др. Как известно, имеется Закон «О занятости населения Республики Беларусь» [17], в котором решены основные вопросы, связанные поиском работы, гарантиями для безработных. Малообеспеченность, кстати, часто обусловлена низкооплачиваемой работой, наличием большого числа иждивенцев и т. п. Социальное обслуживание малообеспеченных может заключаться не только в прямых денежных выплатах, но и в форме оказания иной помощи. Малообеспеченными, как известно, считаются граждане (семьи), имеющие по объективным причинам среднедушевой доход ниже бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, действующего на дату подачи заявления об оказании социальных услуг;

Когда затрагивают тему безработных, то специалисты оперируют двумя показателями. Это численность официально зарегистрированных в качестве безработных. Она уже длительное время в районе одного процента (плюс-минус). Но реально не работающих, которые не зарегистрированы в качестве таковых, значительно больше. Согласно некоторым источникам, которые ссылаются на данные Международной организации труда, в 2014 году безработица в Беларуси составляла 5,9 %. Эти показатели вряд ли сейчас улучшились. В преддверии принятия 2 апреля 2015 г. Декрета Президента № 3 «О предупреждении социального иждивенчества» [18] звучали цифры не о десятках, а о нескольких сотнях тысяч не работающих в качестве наемных работников или предпринимателей. Среди стран СНГ у нас не такая безоблачная картина. Весьма показательно и сопоставление Беларуси с другими странами постсоветского пространства по размеру пособия, которое выплачивается безработным. В Беларуси – всего лишь в сумме, эквивалентной 25 долларам, эта сумма значительно ниже, чем в других странах.

В то же время бюджет прожиточного минимума, учитывающий минимальный набор продуктов питания, необходимых для сохранения здоровья, установлен в Беларуси для трудоспособного населения в размере 217,74 рублей (в эквиваленте немногим более 110 долларов). Таким образом, пособие по безработице сегодня – всего лишь около 23 % бюджета прожиточного минимума.

Во многих странах пособие по безработице привязано к размеру заработной платы и является одной из важнейших мер поддержки безработных. *Социальная защита является тем институтом, который должен помочь безработным пережить сложный период.* Как считают эксперты, основная причина того, что люди часто не идут регистрироваться в качестве безработных, – низкий размер пособия по безработице. Конечно, размер пособия по безработице должен выполнять две функции: поддержка человека в трудное время и стимулирование его к поиску работы. Пособие по безработице в две базовые

величины выполняет только вторую роль. Кстати, Декрет Президента Республики Беларусь № 3 может быть ориентиром для определения размера пособия по безработице хотя бы на первые один-два месяца после потери работы. Так, налоговый сбор составляет 20 базовых величин. Если его разделить на 12 месяцев (не будем делить даже на шесть месяцев, хотя в Декрете идет речь о 183 днях, когда человек не работал), то в месяц получается 1,6 базовых величин. Стандартный налог у нас составляет 14 %. Можно посчитать, сколько государство рассчитывает, что человек должен иметь средств в среднем ежемесячно для того, чтобы заплатить в итоге 20 базовых величин. Проводя такие расчеты, исхожу из закрепленного в ст. 2 Конституции принципа взаимной ответственности государства и личности друг перед другом. В идеале аналогично расчетам по уплате сбора в случае незанятости и следует устанавливать размер пособия по безработице. Конечно, высокий размер пособия нельзя платить длительное время, он может через какое-то время снижаться для того, чтобы стимулировать человека к началу трудовой деятельности. По опыту зарубежных стран знаем, что там, если не шикарно, то более менее сносно многие живут годами на пособия.

Сейчас идет работа над новой редакцией Декрета № 3. На наш взгляд, целесообразно принимать его не келейно. Это тот документ, который надо обсудить публично. Обсуждение позволит все тщательно взвесить, а при необходимости аргументированно отреагировать на надуманные возражения. Ведь наши люди тонко чувствуют несправедливость.

В период подготовки Декрета Президента Республики Беларусь «О предупреждении социального иждивенчества», как уже отмечалось, называлась цифра в несколько сот тысяч не работающих и не зарегистрированных в службе занятости. Однако, к сожалению, четкой дифференциации этих граждан, причин, по которым они не работают, насколько необходимо их вовлекать в сферу занятости в качестве наемного работника или предпринимателя, как полагаем, разработчиками документа проведено не было. Не всегда взвешивались возможности трудоустройства в конкретном населенном пункте. Ведь большинство граждан хотят трудиться, иметь подходящую их подготовке и навыкам работу.

Конечно, есть различные категории людей. В частности, есть и те, кто вообще не желает работать, есть лица, потерявшие работу и которые не могут найти для себя приемлемую альтернативу, есть работающие «в тени», получающие доходы и не уплачивающие налоги со своего дохода. Есть те, кто не работает в качестве наемного работника или предпринимателя, но занят общественно полезным делом (домохозяйки, матери, осуществляющие уход за детьми, нетрудоспособные и др.). На все эти категории и надо ориентироваться законодателю, подходить дифференцированно, принимая те или иные решения. При этом следует соизмерять возможности и эффективность правового воздействия, экономическую и социальную отдачу от принимаемого решения.

В первую очередь должны быть предприняты усилия для вывода «из тени» нелегально работающих. В качестве одного из доводов необходимости введения налого-

вого сбора звучит то, что ряд оказываемых государством гражданам услуг дотируется. Вот здесь и надо искать решение: если гражданин не работает, не платит никаких налогов, то государство пусть и подумает, как не предоставлять ему дотацию на некоторые услуги. Например, речь может идти о коммунальных услугах, плате за жилье и другое, что не гарантируется бесплатно Конституцией. Но надо ли остальных облагать сбором, когда людям трудно найти работу по своей специальности, профессии? Сомнительно! Налоговые органы должны работать более эффективно по отношению к тем, кто официально не работает, но оказывает различного рода услуги (ремонтные, строительные работы, репетиторство и т. п.) и не платит налоги. Если обратиться к данным по России, то там примерно каждый четвертый трудоспособный получает доход нелегально. Значит, государство, когда идет речь о теневом обороте, теряет налоги и пенсионные отчисления. И у нас, и в России нужно думать о том, как легализовать работу этих так называемых самозанятых лиц. В качестве возможного стимула для их вывода из тени могло бы быть объявление налоговой амнистии или иммунитета от привлечения к уголовной ответственности (например, по причине уклонения от уплаты налогов), за исключением совершения тяжкого или особо тяжкого преступления. Причем таким иммунитетом они могли бы воспользоваться, если зарегистрируются в качестве самозанятых в течение трех месяцев после введения в действие соответствующего правового акта. Стимулировало бы выход из тени льготное кредитование так называемых самозанятых для развития малого и среднего бизнеса. Содействовать выходу из тени должна более активная работа налоговых служб по проверке доходов тех лиц, которые в период отсутствия у них работы приобрели дорогостоящие предметы (квартиры, дома, машины и т. п.), позволяют себе хороший отдых, развлечения, в том числе за рубежом. Декларирование ими своих доходов должно быть регулярным, а декларации подлежат тщательной проверке с установлением в законодательстве последствий для имущества, аналогичных предусмотренным Законом «О борьбе с коррупцией» [19]. Если лицо не воспользовалось условиями амнистии, то должна наступать адекватная ответственность, причем и за прошлые незаконные действия по уклонению от уплаты налога. Здесь нет отступления от принципа непридания акту обратной силы, так как ответственность существовала и ранее. Просто государство не смогло всех вывести «из тени», работа эта затратная, но вполне выполнимая, если чиновники будут надлежаще выполнять свои обязанности. Иначе говоря, нужно сочетать «пряник» и «кнут». В то же время возникает вопрос: почему люди обращаются к «нелегалам». Потому что соответствующие службы не созданы при жилищно-коммунальных организациях или их не хватает.

Затрагивая вопрос о выводе «из тени» значительной части активного населения, о признании, на наш взгляд, нецелесообразности распространения на некоторые категории граждан обязанности уплачивать налоговый сбор в 20 базовых величин (например, матери, осуществляющие уход за несовершеннолетними детьми, лица, имеющие доход от приусадебного участка и т. п.), о более

полной поддержке безработных в поиске ими работы, о размере пособия по безработице и подходах к его исчислению, следует сделать акцент на необходимости более тщательного подхода к подготовке нормативных актов. Необходимо анализировать складывающуюся ситуацию и на этой основе предвидеть возможные последствия, как позитивные, так и негативные. Лучше, конечно, до принятия акта. Но если так уж произошло, то своевременно и конструктивно реагировать на проблемные вопросы.

Перспективной должна быть работа по расчету численности специалистов в различных сферах занятости. Ограничивать получение высшего или среднего специального образования за плату нежелательно, другое дело, когда проведенные расчеты позволят увязать количество мест для студентов-бюджетников и потребности в специалистах в государственных организациях. В настоящее время распределение молодых специалистов с точки зрения интересов самого государства не вполне рационально: бюджетника могут распределить и в частную организацию. А что получило государство хотя бы на два года после окончания выпускником учебного заведения? Поэтому в данном случае желательно решать вопрос в интересах двух сторон: государства (бюджета) и молодого специалиста. Давно назрела необходимость надлежащего выполнения принимающими молодых специалистов организациями по созданию соответствующих условий для проживания и работы. Если же молодые специалисты, обучавшиеся на бюджете, направляются на работу в частную организацию, то было бы правильным предусмотреть компенсацию затрат, понесенных государством на обучение. Возможно установление правила, согласно которому после окончания двухлетнего срока «отработки» (уже приобретен соответствующий опыт), эти специалисты еще 2–3 года обязаны были бы работать в государственной организации (по их выбору). Пока же молодые специалисты используются нерационально.

Относительно таких оснований для получения социального обслуживания, как наличие в семье инвалида, в том числе ребенка-инвалида, ребенка с особенностями психофизического развития; нанесение ущерба в результате пожаров и других стихийных бедствий, техногенных катастроф (аварий), боевых действий, актов терроризма, психофизического насилия, торговли людьми, противоправных действий других лиц; отсутствие определенного места жительства, наше законодательство и соответствующие органы предусматривают и принимают возможные меры.

Что же касается такого основания, как отсутствие трудоспособных лиц, обязанных по закону содержать гражданина, оказавшегося в трудной ситуации, то здесь есть некоторые обстоятельства, на которые хотелось бы обратить внимание. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 6 сентября 2006 г. № 1149 «О пособии по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста» утверждено Положение о порядке назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста [20]. Положение определяет условия и порядок назначения и выплаты пособия по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, а также лиц,

которые при надлежащем оформлении вправе получать пособие по уходу за указанными гражданами. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 616 «Об усилении социальной поддержки отдельных категорий граждан» [21] пособие по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста, устанавливается в размере 100 % наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Советом Министров Республики Беларусь, за два последних квартала, а при одновременном осуществлении ухода за двумя и более инвалидами I группы либо лицами, достигшими 80-летнего возраста, – 120 %. Указом предусмотрено с 1 января 2012 г. исчислять государственные пособия из наибольшей величины бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты за два последних квартала.

Согласно Закону Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 239-З «О прожиточном минимуме в Республике Беларусь» [22] бюджет прожиточного минимума ежеквартально утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь в ценах последнего месяца каждого квартала. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 23 октября 2017 г. № 60 «Об установлении бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в ценах сентября 2017 года в расчете на месяц» [23] бюджет прожиточного минимума предусмотрен для трудоспособного населения в сумме 217,74 руб.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг» [24] утвержден перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами. Постановлением также предусмотрено, что средства, получаемые государственными учреждениями социального обслуживания, финансируемыми из республиканского и соответствующих местных бюджетов, от частичной оплаты за оказание социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания, включенных в перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержденный настоящим постановлением, зачисляются в доходы республиканского и соответствующих местных бюджетов в счет компенсации расходов этих бюджетов;

средства, получаемые государственными учреждениями социального обслуживания от частичной оплаты за оказание социальных услуг, включенных в перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержденный настоящим постановлением, за исключением средств, указанных выше, поступают на текущие (расчетные) счета по учету внебюджетных средств государственных учреждений социального обслуживания и после уплаты в установленном порядке налогов, сбо-

ров (пошлин), иных обязательных платежей, подлежащих уплате в республиканский и местные бюджеты, государственные внебюджетные фонды, используются на развитие материально-технической базы, в том числе на приобретение оборудования и материалов, необходимых для оказания указанных услуг, осуществление дополнительных выплат стимулирующего характера и оказание материальной помощи работникам;

средства, получаемые государственными учреждениями социального обслуживания от реализации изделий, изготовленных в этих учреждениях в рамках лечебно-трудовой деятельности, на занятиях в кружках по интересам и при проведении мероприятий по развитию доступных трудовых навыков инвалидов, поступают на текущие (расчетные) счета по учету внебюджетных средств государственных учреждений социального обслуживания, остаются в их распоряжении и используются на развитие материально-технической базы, в том числе на приобретение оборудования и материалов, необходимых для развития лечебно-трудовой деятельности на занятиях в кружках по интересам и при проведении мероприятий по развитию доступных трудовых навыков инвалидов, осуществление дополнительных выплат стимулирующего характера и оказание материальной помощи работникам.

Этим постановлением также установлено, что порядок и условия оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания, а также формы договоров об оказании социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги, утверждаются Министерством труда и социальной защиты; порядок оказания социально-медицинских услуг государственными организациями здравоохранения утверждается Министерством здравоохранения; оказание социально-педагогических услуг государственными учреждениями образования осуществляется в соответствии с законодательством об образовании.

Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 26 января 2013 г. № 11 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги» [25] утверждена Инструкция о порядке и условиях оказания социальных услуг государственными учреждениями социального обслуживания. Инструкция регулирует порядок и условия оказания социальных услуг, предусмотренных перечнем бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания с нормами и нормативами обеспеченности граждан этими услугами, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2012 г. № 1218 «О некоторых вопросах оказания социальных услуг» [26], государственными учреждениями социального обслуживания, осуществляющими стационарное социальное обслуживание: домами-интернатами для престарелых и инвалидов, домами-интернатами для детей-инвалидов с особенностями психофизического развития, специальными домами для ветеранов, престарелых и инвалидов, территориальными центрами социального обслуживания населения, центрами социального обслуживания семьи и детей (социальной помощи семье и детям).

Законом «О социальном обслуживании» предусмотрены формы социального обслуживания, которые представляют собой:

стационарное социальное обслуживание – оказание социальных услуг в условиях постоянного или временно-круглосуточного пребывания (проживания) в организациях, оказывающих социальные услуги;

полустационарное социальное обслуживание – оказание социальных услуг в условиях постоянного или временного пребывания в организациях, оказывающих социальные услуги, в течение определенного времени суток;

нестационарное социальное обслуживание – оказание разовых социальных услуг, не требующее пребывания (проживания) в организациях, оказывающих социальные услуги;

социальное обслуживание на дому – оказание социальных услуг в домашних условиях;

срочное социальное обслуживание – оказание в неотложном порядке социальных услуг гражданам, попавшим в ситуацию, угрожающую их жизни и здоровью;

социальное обслуживание в замещающей семье – оказание социальных услуг совершеннолетнему нетрудоспособному гражданину в условиях совместного проживания и ведения общего хозяйства этого гражданина и физического лица, оказывающего социальные услуги и не являющегося лицом, обязанным по закону содержать этого гражданина.

Инструкцией установлены форма договора безвозмездного оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги; форма договора безвозмездного оказания разовой социальной услуги государственными организациями, оказывающими социальные услуги; форма договора возмездного оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги; форма договора возмездного оказания разовой социальной услуги государственными организациями, оказывающими социальные услуги.

В целях обеспечения эффективного социального обслуживания Законом предусмотрено осуществление государственного социального заказа. Его задачами, как определено в ст. 17 Закона, являются оперативное решение наиболее значимых социальных проблем; развитие инновационных технологий социального обслуживания; расширение видов оказываемых социальных услуг; привлечение дополнительных материальных, финансовых и трудовых ресурсов в систему социального обслуживания.

Закон предусматривает государственный социальный заказ, финансируемый путем оплаты государственных закупок социальных услуг, который реализуется в соответствии с законодательством о государственных закупках товаров (работ, услуг), и государственный социальный заказ, финансируемый путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов; он реализуется на условиях и в порядке, определяемых Советом Министров Республики Беларусь с учетом особенностей, установленных законом. Советом Министров Республики Беларусь 2 декабря 2012 г.

№ 1219 принято постановление «О некоторых вопросах государственного социального заказа», утвердившее Положение о порядке проведения конкурса на выполнение государственного социального заказа, финансируемого путем предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов, Положение об условиях и порядке предоставления негосударственным некоммерческим организациям субсидий на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов [27]. Установлено, что формирование государственного социального заказа производится государственным заказчиком при подготовке соответствующих мероприятий государственных, отраслевых и региональных программ, предусматривающих оказание социальных услуг и (или) реализацию социальных проектов. Постановлением определено, что государственным заказчиком осуществляется мониторинг социально-демографической ситуации в регионе; проводится анализ выявленных в ходе мониторинга проблем в области социального обслуживания с определением категорий населения, нуждающихся в оказании социальных услуг, создании условий для решения социальных проблем, перечня социальных услуг, в предоставлении которых нуждаются граждане, и их объема, социальных проектов, реализация которых позволит создать условия для решения социальных проблем; оценивается возможность решения выявленных проблем посредством государственного социального заказа на оказание социальных услуг и реализацию социальных проектов; определяются потенциальные исполнители государственного социального заказа; определяются пути финансирования государственного социального заказа; определяются объемы финансирования, необходимые для оказания социальных услуг и реализации социальных проектов посредством государственного социального заказа.

Законом (ст. 30) установлен широкий перечень социальных услуг. Так, государственными организациями (их структурными подразделениями) могут оказываться следующие виды социальных услуг:

временный приют – предоставление временного места пребывания гражданам, не имеющим определенного места жительства либо по объективным причинам утрачившим возможность нахождения по месту жительства и месту пребывания;

консультационно-информационные услуги – информирование об условиях и порядке организации и оказания социальных услуг, оказание содействия в оформлении и истребовании документов, необходимых для реализации права на установленные законодательством формы и виды социальной поддержки;

социально-бытовые услуги – действия по поддержанию нормальной жизнедеятельности граждан в быту;

социальный патронаж – деятельность по сопровождению граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, направленная на ее преодоление, восстановление нормальной жизнедеятельности, мобилизацию и реализацию собственного потенциала граждан для личного и социального роста;

социально-педагогические услуги – действия, направленные на социализацию граждан различных возрастных и социальных групп, организацию их досуга в целях приобретения ими социальной ориентации и общепринятых норм поведения;

социально-посреднические услуги – содействие установлению и расширению связей между гражданами, получающими социальные услуги, и государственными органами (организациями), а также оказание в установленном порядке услуг по представлению интересов граждан, получающих социальные услуги;

социально-психологические услуги – содействие гражданам в предупреждении, разрешении психологических проблем, преодолении их последствий, в том числе путем активизации собственных возможностей граждан, и создание необходимых для этого условий;

социально-реабилитационные услуги – комплекс мероприятий по улучшению качества жизни граждан, сохранению и укреплению их здоровья, в том числе посредством создания им условий для независимого проживания и интеграции в общество;

услуги почасового ухода за детьми (услуги няни) – оказание помощи в уходе и (или) кратковременное освобождение родителей от ухода за ребенком (детьми);

услуги сиделки – осуществление ухода за гражданами, имеющими резко выраженное ограничение способности к самообслуживанию и передвижению, действия по поддержанию их жизнедеятельности;

услуги сопровождаемого проживания – оказание содействия лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в социально-трудовой адаптации, расширении социальных связей, определении оптимальных путей организации самостоятельной жизни, инвалидам – в адаптации к условиям быта и трудовой деятельности, подготовке к самостоятельной жизни вне стационарных учреждений и дальнейшее их сопровождение;

услуги ухода за детьми-инвалидами (услуги социальной передышки) – освобождение родителей (членов семьи) от ухода за ребенком-инвалидом на определенный период времени в целях предоставления им возможности для восстановления сил, решения семейно-бытовых вопросов.

Местные исполнительные и распорядительные органы могут принимать решение об оказании других социальных услуг с определением категорий граждан, имеющих право на их получение, а также определять иные категории граждан, имеющих право на получение социальных услуг, указанных в Законе.

Иные организации и индивидуальные предприниматели, оказывающие социальные услуги, самостоятельно

определяют виды оказываемых ими социальных услуг и категории граждан, имеющих право на их получение.

Законом определены условия и порядок оказания социальных услуг (ст. 31). Так, предусмотрено, что социальные услуги оказываются на безвозмездной и возмездной основе. Иностранным гражданам и лицам без гражданства, временно пребывающим и временно проживающим в Республике Беларусь, за исключением иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлен статус беженца или убежище в Республике Беларусь, социальные услуги оказываются на возмездной основе, если иное не установлено актами законодательства.

Оказание отдельных социальных услуг осуществляется при наличии у гражданина медицинских показаний и (или) отсутствии медицинских противопоказаний для оказания социальных услуг, подтвержденных медицинской справкой о состоянии здоровья или заключением врачебно-консультационной комиссии государственной организации здравоохранения.

Оказание социальных услуг осуществляется на основании письменного или устного заявления гражданина (его законного представителя) и договора, заключаемого в письменной форме.

Согласно ст. 32 Закона социальные услуги оказываются работниками организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги, физическими лицами, оказывающими социальные услуги, в том числе индивидуальными предпринимателями, в соответствии с Законом и другими законодательными актами. Квалификационные требования к работникам организаций и индивидуальных предпринимателей, оказывающих социальные услуги, а также порядок их аттестации определяются законодательством.

Заключение

В связи с этим имеются два замечания: как уже отмечалось, закон должен решать наиболее важные вопросы. В частности, в нем следовало бы оговорить, какие услуги оказываются на возмездной, а какие – на безвозмездной основе. В нем также следовало бы оговорить конкретные квалификационные требования к лицам, оказывающим социальные услуги.

Таким образом, белорусское законодательство о социальных услугах в целом позволяет решать поставленные задачи. Вместе с тем оно не идеально, реализация высказанных предложений позволила бы сделать его более гармоничным, содействовала бы более эффективной работе в интересах граждан, нуждающихся в соответствующей помощи.

Список использованных источников

1. Бондарь, Н. С. Конституционализация социально-экономического развития российской государственности (в контексте решений Конституционного Суда РФ) / Н. С. Бондарь. – М. : ООО «Викор-Медиа». – 2006. – 224 с.
2. Ожегов, С. И. Словарь русского языка / С. И. Ожегов. – М., 1987. – 795 с.
3. Аносова, М. М. Реализация приоритетов социальной политики современного государства / М. М. Аносова // Государство в меняющемся мире : материалы VI Междунар. школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26–28 мая 2011 г.) / отв. ред. В. И. Лафитский. – М. : Ин-т законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Рос. Федерации, 2012. – 1120 с.

4. О социальном обслуживании [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 22 мая 2000 г., № 395-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 5. Эффективность законодательства в экономической сфере : науч.-практ. исследование / отв. ред. проф. Ю. А. Тихомиров. – М. : Волтерс Клувер, 2010. – 384 с.
 6. Правоприменение: теория и практика / отв. ред. Ю. А. Тихомиров. – М. : Формула права, 2008. – 432 с.
 7. Системы социальной защиты населения [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://lektcii.org/10-64405.html>. – Дата доступа: 11.11.2017.
 8. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федеральный закон Рос. Федерации, 28 дек. 2013 г., № 442-ФЗ : ред. от 21.07.2014 // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2017.
 9. О государственных минимальных социальных стандартах [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 11 нояб. 1999 г., № 322-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 10. Об установлении размера месячной минимальной заработной платы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2016, № 1080 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 11. О мерах по реализации закона Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 июня 2013 г., № 569 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 12. В Германии будут выплачивать пособия по безработице в супермаркетах [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://finance.tut.by/news568433.html>. – Дата доступа: 12.11.2017.
 13. Тихомиров, Ю. А. Управление на основе права / Ю. А. Тихомиров. – М. : Формула права, 2007. – 485 с.
 14. Административные процедуры и контроль в свете европейского опыта / под ред. Т. Я. Хабриевой и Ж. Марку.– М. : Статут, 2011. – 320 с.
 15. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 16. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О социальном обслуживании» [Электронный ресурс] : решение Конституционного Суда, 8 июня 2017 г., № Р-1088/2017 КонсультантПлюс. Беларусь // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 17. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 18. О предупреждении социального иждивенчества [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 2 апр. 2015, № 3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 19. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 20. О пособии по уходу за инвалидом I группы либо лицом, достигшим 80-летнего возраста [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 6 сент. 2006 г., № 1149 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск, 2017.
 21. Об усилении социальной поддержки отдельных категорий граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2011 г., № 61 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 22. О прожиточном минимуме в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 1999 г. № 239-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 23. Об установлении бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в ценах сентября 2017 года в расчете на месяц [Электронный ресурс] : постановление Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 23 окт. 2017 г., № 60 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, Минск, 2017.
 24. О некоторых вопросах оказания социальных услуг [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 27 дек. 2012 г. № 1218 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 25. О некоторых вопросах оказания социальных услуг государственными организациями, оказывающими социальные услуги [Электронный ресурс] : постановление Министерства труда и социальной защиты Респ. Беларусь, 26 янв. 2013 г., № 11 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 26. О некоторых вопросах оказания социальных услуг [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 27 дек. 2012 г., № 1218 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
 27. О некоторых вопросах государственного социального заказа [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 27 дек. 2012 г., № 1219 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.
- 30.10.2017