

5. Кулеш, С. А. Актуальное положение молодежи в Республике Беларусь: социологический анализ / С. А. Кулеш // Труд. Профсоюзы. Общество. — 2014. — № 4. — С. 79–86.
6. Бурова, С. Н. Гендерные стереотипы в университетской среде Минска / С. Н. Бурова // Социология. — 2012. — № 4. — С. 40–53.
7. Анализ сектора Республики Беларусь, субъекты которого занимаются вопросами гендерного равенства [Электронный ресурс] / исполн.: С. Н. Бурова, О. А. Янчук; ПУ «Офис европейской экспертизы и коммуникаций». — Минск: ОЕЭК, 2014. — 72 с. — Режим доступа: <http://oees.by/sites/default/files/Full-Text-2014-09-02.pdf>. — Дата доступа: 02.09.2014.

23.01.2015

УДК 314.3

Л. Е. ТИХОНОВА, И. И. РАДЮКЕВИЧ

СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ МИГРАЦИИ НА ПОСТОЯННОЕ МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Анализируются современные тенденции и особенности процессов международной миграции на постоянное место жительства в Республике Беларусь. Изучаются сложившиеся потоки обмена населением республики как со странами СНГ, так и со странами дальнего зарубежья. Анализируется количественный и качественный состав прибывшего населения, в том числе половая и возрастная структура населения, прибывшего на постоянное место жительства в страну, его национальный состав и т. д. Предлагается система мер по регулированию миграционных процессов как в целом, так и в регионах страны с учетом особенностей их демографического развития на основе концепции устойчивого пространственного развития сельской местности Беларуси.

The analysis of current trends and features of processes of the international migration on permanent residence in the Republic of Belarus is given. The developed streams of exchange of the population of the republic both with the CIS countries and with foreign countries are studied. The quantitative and qualitative structure of the arrived population including sexual and age structure of the population arrived to permanent residence to the country, its national structure etc. is analyzed. The system of measures for regulation of migratory processes as in general, and in regions of the country taking into account features of their demographic development on the basis of the concept of sustainable spatial development of rural areas of Belarus is offered.

Международные миграции, связанные со сменой постоянного места жительства (безвозвратные миграции), занимают особое место в социально-экономической жизни любой страны. Они влияют как на демографические процессы, так и на социально-экономическое развитие стран в целом. Под воздействием миграции населения может расти либо сокращаться ресурсный потенциал экономического роста, улучшаться или снижаться сбалансированность рынка труда стран. В частности, переселение мигрантов на постоянное жительство из-за рубежа выступает одним из источников снижения депопуляции в тех странах, где сокращается население, а приток и использование иностранных работников в народном хозяйстве становятся необходимостью для дальнейшего поступательного развития национальной экономики.

Миграция населения, тенденции ее развития, последствия влияния миграционных процессов на демографическую ситуацию, рынок труда и функционирование отечественной экономики, а также возможность решать демографические проблемы государства путем регулирования миграционной подвижности населения относятся к одной из самых злободневных и обсуждаемых тем среди ученых, экономистов и журналистов Республики Беларусь. В научных кругах бытует мнение, что привлечение мигрантов на постоянное место жительства в Беларусь в размере до 15–20 тыс. чел. ежегодно позволит решить демографические и многие социально-экономические проблемы страны, в частности снизить депопуляцию и улучшить конъюнктуру рынка труда национальной экономики.

Рассмотрим, как формируются в настоящее время миграционные потоки населения на постоянное место жительства в Беларуси, какое значение они оказывают на демографическое развитие, формирование и использование трудового потенциала страны. Это представляет особый интерес в связи с созданием и развитием Таможенного союза между Беларусью, Россией и Казахстаном. Становление единого рынка труда в рамках ЕЭП в январе 2012 г. потребовало формирования единого миграционного пространства на основе обеспечения равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории данных государств. Принятые в этом плане документы и их нормы предусматривают подписание трудовых договоров работодателями с мигрантами стран таможенного союза путем максимально упрощенного порядка оформления их трудоустройства, а также обязывают государства ЕЭП для защиты единого рынка труда осуществлять следующие требования:

- выявление и учет нелегальных трудящихся-мигрантов;
- выявление и пресечение каналов и структур, организующих или оказывающих содействие нелегальной трудовой миграции;
- мониторинг объемов нелегальной трудовой миграции;
- выработка согласованных мер, ограничивающих въезд с целью осуществления трудовой деятельности на территории государств ЕЭП, ранее высланных лиц.

Таким образом, на основе принятых соглашений формируется единое регулируемое миграционное простран-

ство, направленное на свободное, беспрепятственное перемещение и трудоустройство граждан – членов Таможенного союза на территории ЕЭП.

Следует отметить, что в течение последнего десятилетия сложилась евразийская миграционная система, в которой сформировался центр притяжения мигрантов сначала в Россию, а затем и в Казахстан. Эти две страны в наибольшей степени привлекают мигрантов как на постоянное место жительства, так и с целью временного трудоустройства.

Рассмотрим, как же формируется миграционный обмен Беларуси в данных условиях.

Анализ международной миграции на постоянное место жительства в Республику Беларусь в условиях создания Таможенного союза

Международная миграция на постоянное место жительства играет огромную роль в демографическом развитии страны. Как показал наш анализ, Беларусь в обмене с государствами Таможенного союза и некоторыми другими странами СНГ имеет положительное сальдо миграции. По данным национальной статистики, Беларусь – единственное государство на постсоветском пространстве, из-за которого Россия теряет население. Такой обмен с Россией и другими странами СНГ способствует снижению депопуляции в Республике Беларусь, что видно из анализа изменения численности населения страны за 2011–2014 гг. (табл. 1).

Таблица 1

Численность населения Республики Беларусь, тыс. чел. (на начало года)

Показатель	2011	2012	2013	2014
Все население, тыс. чел.	9481,2	9465,2	9463,8	9468,1
В том числе:				
городское	7122,4	7175,0	7220,9	7274,9
сельское	2358,8	2290,2	2242,9	2193,2

Источник: рассчитано по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [1].

Международная (безвозвратная) миграция Республики Беларусь со странами дальнего и ближнего зарубежья за 2005–2013 г., тыс. чел.

Показатели	2005	2010	2011	2012	2013
Прибыло в Республику Беларусь – всего	13,0	17,2	17,5	18,0	19,4
В том числе:					
из стран СНГ	11,4	14,3	14,7	13,4	14,7
из стран дальнего зарубежья	1,6	2,9	2,8	4,6	4,7
Выбыло из Республики Беларусь – всего	11,1	6,9	7,6	8,7	7,8
В том числе:					
в страны СНГ	7,5	5,0	5,8	6,5	5,4
в страны дальнего зарубежья	3,6	1,8	1,8	2,2	2,4
Миграционный прирост, убыль (–) – всего	1,9	10,3	9,9	9,3	11,6
В том числе:					
со странами СНГ	3,9	9,3	8,9	7,0	9,3
со странами дальнего зарубежья	–2,0	1,0	1,0	2,3	2,3

Источник: рассчитано по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [1].

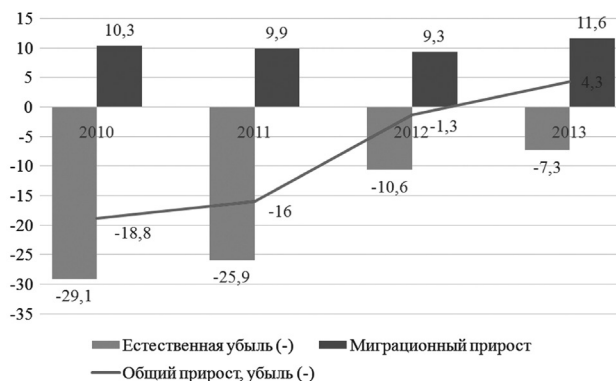


Рис. 1. Компоненты изменения численности населения в Республике Беларусь, тыс. чел. (на конец года)

Источник: рассчитано по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [1].

Как видно из табл. 1, численность населения страны в последние годы почти не снижалась, а в 2014 г. даже увеличилась на 4,3 тыс. чел., что связано именно с прибытием мигрантов из других стран на постоянное место жительства в Беларусь. Данный вывод подтверждается и в ходе анализа компонентов прироста численности населения республики (рис. 1).

На рис. 1, видно, что естественный прирост населения страны пока остается отрицательным (смертность превышает рождаемость), а прирост численности населения в 2013 г. происходил за счет прибывших в страну на постоянное место жительства мигрантов из других стран. Рассмотрим более подробно данный процесс. Прежде всего отметим, что направления и масштабы миграционных процессов, происходящих в стране, обусловлены как экономическими, так и демографическими особенностями. Сглаживание неблагоприятной демографической ситуации происходит в результате прибытия населения на постоянное место жительства как из стран СНГ, так и дальнего зарубежья. При этом важно подчеркнуть именно современную особенность данного периода,

Таблица 2

когда наблюдался положительный обмен и со странами дальнего зарубежья, что видно из табл. 2.

Исходя из приведенных в табл. 2 данных, только в 2012 г. в республику на постоянное проживание прибыло 18,0 тыс. иностранцев, из страны выбыло 8,7 тыс. чел. В результате миграционный прирост населения в 2012 г. составил 9,3 тыс. чел. В 2013 г. в республику прибыло 19,4 тыс. чел., выбыло 8,7 тыс. чел., а миграционный прирост уже составил 11,6 тыс. чел. Иными словами, миграционный баланс увеличивают как страны ближнего, так и в последнее время страны дальнего зарубежья. Только за последние четыре года благодаря международной миграции численность населения страны увеличилась на 41,1 тыс. чел., в том числе из стран СНГ прибыло 34,5 тыс. чел., а из дальнего зарубежья — 6,6 тыс. чел.

Анализируя миграционный обмен с ближним зарубежьем, следует отметить, что наряду с притоком мигрантов из Российской Федерации миграционный потенциал Беларуси формируют также прибывшие мигранты из Кыргызстана, Таджикистана, Туркмении и других стран СНГ.

Одним из факторов в общем миграционном приросте страны выступает возвратное движение белорусов и русских из этих стран к прежнему месту жительства (реэмиграция). Важным является также большой демографический рост населения в некоторых странах СНГ [2]. Значимыми факторами, в результате которых ближнее зарубежье теряет население, переезжающее в Беларусь, на наш взгляд, являются социально-экономические. Прежде всего это разница потенциала развития территорий и возможности реализации способностей населения, а именно:

- низкий уровень жизни региона;
- отсутствие достаточного количества рабочих мест;
- трудоизбыточность сельской местности и безработица;
- невысокие перспективы в получении необходимой квалификации;
- слабая экономическая среда, которая могла бы адекватно востребовать предпринимательские способности человека, и др.

Что касается стран дальнего зарубежья, то лидерами по привлечению белорусских граждан являются США, Израиль, Германия. Население же Беларуси пополняется за счет стран Ближнего Востока (Ирак, Иран, Афганистан, Сирия и др.) и Юго-Восточной Азии (Вьетнам, Китай, Индия и др.). Следует также отметить, что из года в год растет русскоязычное население, прибывающее из прибалтийских стран, а также из Грузии.

Анализируя качественный состав прибывающих в Беларусь, прежде всего следует отметить, что из республики выезжает больше лиц трудоспособного возраста, чем въезжает. При этом в миграционных потоках стран СНГ и ЕЭП преобладающей социальной группой населения являются рабочие низкой квалификации.

Анализ также показал, что среди прибывающих большинство — лица старшего трудоспособного возраста, а уезжают из страны более высококвалифицированные кадры, чем въезжают. Поэтому даже такой миграционный прирост не может погасить демографическую убыль населения республики и обеспечить его дальнейшее увеличение. Более того, высокая доля лиц предпенсионного

и пенсионного возраста в числе прибывших в республику на постоянное место жительства ускоряет процесс старения населения, ухудшает его возрастную структуру. Удельный вес прибывающих мигрантов трудоспособного возраста всего на 1,2 % выше, чем доля трудоспособного населения в Беларуси. В связи с этим мигранты не способны заметно увеличить численность занятого населения в национальной экономике. При такой возрастной и квалификационной структуре внешних миграционных процессов в стране возникает проблема дефицита квалифицированных кадров по отдельным профессиям и специальностям, усиливается профессионально-квалификационный и территориальный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда.

Что касается этнической структуры граждан, прибывающих в Беларусь, то, как показал анализ, около 60 % из них приходится на три национальности — русских, украинцев и белорусов (рис. 2). Можно предположить, что в ближайшей перспективе увеличится численность украинцев в связи с событиями военно-политического характера в Украине, а также численность туркмен, которая стабильно возрастает в последние годы.

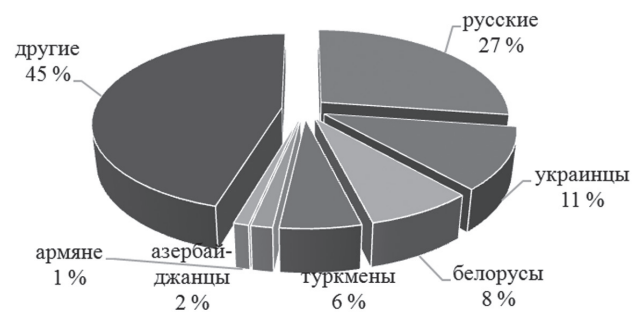


Рис. 2. Этническая структура населения, прибывшего в Республику Беларусь в 2012 г., %

Источник: рассчитано по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [1].

Анализ трудового потенциала страны будет неполным, если не рассмотреть динамику половой структуры прибывших мигрантов. Наши расчеты показывают, что в рыночной экономике коренным образом изменилась подвижность мужчин и женщин, прибывающих в страну. Если в доперестроечный период и в первые годы перестройки женщины были более подвижны, то в настоящее время перевес на стороне мужчин. Этого требует рыночная среда и в первую очередь рынок труда страны, поскольку народному хозяйству требуются высококвалифицированные работники. Как видно из табл. 3, за последние три года в страну прибыло мужчин в два раза больше, чем женщин.

Что касается детей, то здесь данные сопоставимы. А вот в пенсионном возрасте женщин прибывает гораздо больше, чем мужчин. По сравнению с предшествующими годами значительно снизилась численность трудоспособного населения, прибывающего в республику (с 64 % в 1999 г. до 54,9 % в среднем за последние три года). А вот численность граждан старше трудоспособного возраста, наоборот, возросла соответственно с 10 до 27,2 %.

Таблица 3

Половозрастная структура международных мигрантов, прибывших в Беларусь, в среднем за 2011–2013 гг., %

Показатели	Женщин	Мужчин	Всего
Всего	46,6	53,4	100
В том числе:			
моложе трудоспособного возраста	8,8	9,1	17,9
население трудоспособного возраста	18,0	36,9	54,9
население старше трудоспособного возраста	19,8	7,4	27,2
в возрасте 16–30 лет	8,0	13,6	21,6

Источник: рассчитано по данным Национального статистического комитета Республики Беларусь [1].

Невысокая доля молодежи (трудоспособного населения до 30 лет) и большой удельный вес лиц пенсионного возраста свидетельствуют о том, что значительного улучшения демографической ситуации и пополнения рынка труда молодыми трудоспособными мигрантами в ближайшие годы ожидать не приходится.

Резюмируя сказанное, отметим, что, несмотря на положительное сальдо миграции, которое в настоящее время стабилизировало численность населения страны, говорить о преодолении депопуляции в ближайшие годы преждевременно. В этих условиях важно наряду с Национальной программой демографической безопасности разработать полномасштабную программу первоочередных мер государственной миграционной политики до 2020 г. Целью последней должно стать создание механизма регулирования миграционных процессов для стабилизации демографического и стимулирования социально-экономического развития Республики Беларусь.

Выявленные закономерности динамики миграционных процессов на постоянное место жительства позволили нам разработать некоторые предложения по механизму государственного регулирования международной миграции на период до 2020 г. Предложения разрабатывались на основе изучения мирового опыта в регулировании демографических процессов, а также исследований ученых Российской Федерации [3] и Беларуси [4].

Основные направления регулирования международной миграции на постоянное место жительства

1. Проводить государственную политику, направленную на возврат белорусской диаспоры, так называемую политику «собирания нации», путем широкомасштабных акций в странах СНГ и Балтии. При этом важно использовать все доступные каналы, в том числе средства массовой информации, деятельность посольств за рубежом, образовательные учреждения и т. д. Для этого в программе первоочередных мер государственной миграционной политики предусмотреть комплекс мер, которые реально поддержат и дадут гарантии к возвращению мигрантов в Беларусь и их обустройству:

- государственная поддержка мигрантов, возвратившихся на родину, состоящая в выкупе жилья по прежнему месту

жительства или предоставлении возможности частично-кредитования на приобретение (строительство) жилья в Беларуси (за счет взаимозачета проданного жилья на прежнем месте жительства) через сеть специально созданных риелторских компаний с государственным участием;

- предоставление вернувшимся мигрантам возможности получения гражданства по упрощенной схеме. Фундаментом для привлечения новых граждан в Беларусь должен стать принцип «права крови», то есть признание белорусами всех, кто имеет историческую связь с родиной. Такую практику для «собирания нации» использовали, в частности, Израиль, Германия, Греция, Франция, Казахстан. Благодаря принятию в Израиле в 1952 г. Закона о возвращении, предоставившего возможность каждому еврею автоматически получить статус гражданина, страна привлекла 2,3 млн евреев из Восточной и Центральной Европы, Северной Африки и арабских стран Ближнего Востока и т. д.

2. Внести изменения и дополнения в Закон «О гражданстве Республики Беларусь», которые позволят расширить круг потенциальных получателей гражданства следующим категориям мигрантов:

- студентам высших и средних специальных учебных заведений;
- аспирантам и докторантам, обучающимся в Беларуси;
- мигрантам, вступившим в брак с белорусскими гражданами и находящимся в браке менее года.

3. Для предотвращения «утечки умов» пересмотреть систему оплаты труда научно-преподавательских кадров. Важно существенно повысить оплату труда данных работников за счет сокращения численности занятых в НИИ, концентрации научного потенциала в ведущих научно-исследовательских учреждениях и вузах. Усилить поддержку талантливых студентов, аспирантов, докторантов и ученых через систему государственных грантов на научные исследования. Данная мера позволит сократить отток из страны высококвалифицированных специалистов, уезжающих на временную работу, постоянное место жительства или переходящих в коммерческие структуры. Опыт западных стран оправдывает практику создания и функционирования крупных университетов, в которых сочетается фундаментальная наука и образование с высокой оплатой труда ученых.

4. Разработать программу расселения населения в периферийных и трудонедостаточных районах с учетом современных социально-экономических реалий. В условиях социально-экономических диспропорций между регионами важно поддержать периферийные регионы, стимулировать туда миграционный приток. Очевидно, что Беларусь не должна идти по пути дальнейшей концентрации населения исключительно в столичном регионе, которая имеет место в настоящее время.

5. Разработать систему регулирования миграционных потоков в регионах страны с учетом особенностей их демографического развития на основе концепции устойчивого пространственного развития сельской местности Беларуси. Опыт регионального управления доказал его эффективность в рыночной экономике США, где успешно был реализован ряд проектов по выводу конкретных регионов из депрессивного состояния. В том числе это

Федеральная программа развития района Аппалачских гор, Программа долины реки Теннесси. Также можно назвать программы инфраструктурного характера (программы-проекты), ориентированные на решение конкретных проблем регионов: сооружение Национальной системы междуштатных шоссе, Национальная программа городского строительства, строительство Трансаяскинского нефтепровода. Реализация проектов позволила создать США развитую инфраструктуру в неосвоенных районах, остановить миграционный отток населения из этих регионов, сделать более равномерным рисунок расселения населения страны.

Предлагаемая система регулирования миграционных потоков в регионах страны с учетом особенностей их демографического развития включает:

1) группу *восстановительных мер* для крайне неустойчивых районов, где происходит обезлюживание территорий. В первую очередь требуется восстановить количественные параметры демографического потенциала, а затем регулировать качественные. Под восстановительными мерами понимается стимулирование миграционного притока населения. В качестве восстановительных мер в депрессивных районах предлагаются меры по стабилизации миграционного оттока из сельской местности и формированию притока населения. На северо-востоке республики это возможно на основе использования природных рекреационных ресурсов и вовлечения сельского населения в новые виды деятельности (например, агротуризм), а в западном регионе — на основе рационального использования высокого агроресурсного потенциала территории;

2) группу *нормализационных мер* для неустойчивых районов, где нарушена возрастная структура населения. Здесь прежде всего важна стабилизация миграционного оттока населения, что позволит постепенно сократить регрессию возрастной структуры. Необходимо проведение мероприятий по оптимизации возрастной структуры населения на основе стимулирования миграционного при-

тока и в первую очередь активизации мер по закреплению молодых специалистов;

3) группу *мотивационных мер* для относительно устойчивых в демографическом развитии районов, где сравнительно благоприятная демографическая ситуация позволяет эффективно проводить сбалансированную миграционную политику по притоку и оттоку мигрантов в соответствии с народно-хозяйственными потребностями региона.

Таким образом, для неустойчивых и крайне неустойчивых регионов с нарушенной возрастной структурой при реализации нормализационных и восстановительных мер наиболее важным и первоочередным является создание условий для стимулирования миграционного притока, после чего будет результативна активизация воспроизводственных процессов населения.

Для успешной реализации данных мер требуется разработать программу расселения населения в периферийных районах с учетом современных социально-экономических реалий, которая должна включать следующие общереспубликанские меры с учетом выделенных групп районов:

- выделение средств из государственного бюджета на первичное обустройство переселенцев в зависимости от количества мигрантов, принятых регионом;
- выделение целевых средств из бюджета районам, принимающим мигрантов, на льготные кредиты и безвозмездные ссуды для строительства жилья и ведения бизнеса;
- предоставление возможности получения земли и недвижимости в долгосрочную аренду для ведения производственной деятельности;
- выделение целевых средств из государственного бюджета для развития производства.

Предложенные меры позволят остановить отток населения из депрессивных регионов, а также привлекут мигрантов на постоянное место жительства из других стран, что будет способствовать улучшению демографической ситуации как в данных районах, так и по стране в целом.

Список использованных источников

1. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. — Дата доступа: 20.02.2014.
2. Тихонова, Л. Е. Современные тенденции международной миграции в Беларуси / Л. Е. Тихонова // Демографическое развитие России и сопредельных стран : сб. ст., подготовленных участниками Всерос. науч.-практ. конф. «Демографическое развитие России: задачи демографической политики и усиления социальной поддержки населения», 19–20 апр. 2011 г. / Ин-т соц.-полит. исслед. РАН. — М. : Экон-Информ, 2011. — С. 57–67.
3. Рыбаковский, Л. Л. Программа действий по улучшению демографической ситуации: реализация Концепции демографического развития Российской Федерации на период до 2015 года / Л. Л. Рыбаковский. — М. : МАКС Пресс, 2006. — 168 с.
4. Антипова, Е. А. Геодемографические проблемы и территориальная структура сельского расселения Беларуси / Е. А. Антипова. — Минск : БГУ, 2008. — 326 с.

Исследование проведено при поддержке гранта БРФФИ-РГНФ № Г13Р-031.

19.02.2015