

Условия, на которых арендодатель предлагает арендатору заключить договор аренды на новый срок, могут как полностью соответствовать положениям прежнего договора, так и кардинально от них отличаться. На наш взгляд, существенные изменения условий договора могут служить инструментом для злоупотребления арендодателем своим правом. Поэтому

в целях защиты прав и законных интересов арендатора на арендодателя следует законодательно возложить обязанность заранее уведомлять арендатора обо всех условиях, на которых он готов заключить договор аренды с третьим лицом, и предложить ему реализовать принадлежащее ему преимущественное право на данных условиях.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.07.2014 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. — Режим доступа: <http://etalonline.by/?type=text®num=НК9800218>. — Дата доступа: 30.08.2014.
2. Гражданское право : учебник для студентов вузов : в 4 т. / В. В. Витрянский [и др.] ; отв. ред. Е. А. Суханов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Волтерс Клувер, 2005. — Т. 3: Обязательственное право. — 800 с.
3. О некоторых вопросах рассмотрения дел, возникающих из арендных правоотношений : постановление Пленума Высшего Хозяйственного Суда Респ. Беларусь, 15 февр. 2012 г., № 1 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2012. — № 25. — 6/1140.
4. Кузнецова, Л. Преимущественное право аренды / Л. Кузнецова // Право и экономика. — 2006. — № 2. — С. 17–22.
5. Решение Хозяйственного суда г. Минска, 4 мая 2011 г. (дело № 170-4/11) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юр-Спектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
6. Богданова, Е. Е. Перевод участником прав и обязанностей на себя в связи с нарушением преимущественного права / Е. Е. Богданова // Актуальные проблемы правоведения. — 2004. — № 3. — С. 169–172.
7. Витрянский, В. Общие положения об аренде / В. Витрянский // Хозяйство и право. — 1996. — № 2. — С. 18–23.
8. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации части второй (постатейный) / отв. ред. О. Н. Садилов. — Изд. 5-е, испр. и доп. — М. : Юрид. фирма «КОНТРАКТ» : ИНФРА-М, 2008. — 987 с.
9. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Текст, комментарии, алфавитно-предметный указатель / под ред. О. М. Козыря, А. Л. Маковского, С. А. Хохлова. — М., 1996. — 643 с.
10. Денисов, С. А. Преимущественное право на заключение договора как институт, устанавливающий пределы свободы заключения договора / С. А. Денисов // Законодательство. — 1997. — № 2. — С. 34–38.
11. Гражданское право : в 2 ч. : учебник / под общ. ред. проф. В. Ф. Чигира. — Минск : Амалфея, 2002. — Ч. 2. — 1008 с.

06.10.2014

УДК 342.7

А. В. КУЛЕШ

О КОНСТИТУЦИОННОМ СТАТУСЕ, ПОРЯДКЕ ФОРМИРОВАНИЯ И КОМПЕТЕНЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ — ПАРЛАМЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Социальная ценность народного представительства в парламенте — высшем законодательном органе цивилизованного суверенного государства — предопределяется его способностью формировать волю избирателей-граждан страны и реализовывать их интересы в решениях, которые он принимает. Данное представительное учреждение является своего рода каналом связи между обществом и исполнительными органами власти, призвано выражать мнение граждан по вопросам общественной и государственной жизни страны. Через парламентское народное представительство граждане могут осуществлять контроль за деятельностью исполнительной власти и оказывать влияние на процессы управления в своем государстве. Исследование конституционного статуса, правового порядка формирования и компетенции Федерального Собрания Российской Федерации на предмет совершенствования является целью данной статьи.

The social value of national representation in parliament — the supreme legislative body of the civilized sovereign state — is predetermined by its ability to form the will of voters who are the citizens of the country and to realize their interests in decisions which it makes. This representative institution is some kind of communication channel between society and executive bodies of the power, is urged to express opinion of the citizens concerning public and state life of the country. Through parliamentary national representation the citizens can exercise control of activity of executive power and have impact on management processes in the state. The research of constitutional status, legal order of formation and responsibility of the Federal Assembly of the Russian Federation regarding improvement is the purpose of this article.

В соответствии с концепцией разделения властей первое место среди ветвей государственной власти принадлежит законодательной власти, так как исполнительная и судебная ветви власти действуют от имени и во исполнение закона.

Для осуществления своей законодательной власти народ суверенного государства организует выборный орган — парламент, который является высшим коллегиальным органом народного представительства, выража-

ющим суверенную волю народа, призванным регулировать важнейшие общественные отношения главным образом путем принятия законов, определяющим или участвующим в определении основных направлений политики государства, формирующим определенные высшие органы государства, наделяющим особыми полномочиями и осуществляющим контроль за деятельностью органов исполнительной власти и высших должностных лиц в интересах народа. Таким образом народное представительство в виде парламента выполняет миссию соединения верховенства власти народа с государственной властью.

Родиной парламента признается Англия, где уже в XIII в. королевская власть была ограничена собранием крупнейших феодалов, высшего духовенства, представителей графств и городов. Именно в Англии утвердился термин «парламент», который произошел от французского слова *PARLER* – «говорить». В последующем в XVIII–XIX вв. парламента были конституционно учреждены и стали избираться на основе цензового избирательного права в Соединенных Штатах Америки и большинстве европейских стран.

Первый опыт организации парламента в России относится к началу XX в., когда 17 октября 1905 г. император Николай II издал Манифест об усовершенствовании государственного порядка, которым провозглашалось образование Государственной Думы – выборного представительного органа [1, с. 96]. 26 апреля 1906 г. были приняты Основные законы Российской империи, в которых закреплялась принадлежность императору Верховной самодержавной власти (ст. 4). Императору принадлежала власть во всем объеме, но ст. 7 устанавливала, что «царь осуществляет законодательную власть в единении с Государственным Советом и Государственной Думой», а в ст. 86 указывалось, что «никакой новый закон не может последовать без одобрения Государственного Совета и Государственной Думы и воспринять силу без утверждения Государя Императора» [1, с. 99].

Роль верхней палаты парламента Российской империи играл Государственный совет, который одобрял законопроекты. Государственный совет состоял из двух частей: одна половина членов назначалась императором, вторая избиралась косвенными выборами.

Государственная Дума – нижняя палата парламента Российской империи – за период с 1906 по 1917 гг. избиралась четырежды, но так и не смогла значительно изменить природу существовавшего тогда в России государственного устройства власти. Вместе с тем в тот период в России появились такие важнейшие политические институты, как выборы, фракции политических партий, парламентская трибуна, гласность. Парламентские дискуссии внесли большой вклад в общественно-политическую жизнь России того времени, в общий ход развития событий, который привел страну сначала к Февральской, а затем и к Октябрьской революциям 1917 г.

1 сентября 1917 г. Временное правительство объявило Россию республикой, 6 октября 1917 г. оно распустило Государственную Думу, упразднило Государственный совет и назначило выборы в Учредительное собрание,

которое должно было принять Конституцию Российской республики.

7–8 ноября 1917 г. Второй Всероссийский съезд Советов объявил о низложении Временного правительства и переходе власти к Советам рабочих, крестьянских и солдатских депутатов. Съезд образовал новое правительство России – Совет народных комиссаров – и избрал Всероссийский центральный исполнительный комитет, которые функционировали под руководством революционеров-большевиков [1, с. 108]. В результате произошедших революций 1917 г. парламентский путь развития России был прерван на долгие десятилетия, так как закрепление в конституциях РСФСР и СССР соединения в Советах народных депутатов законодательной и исполнительной власти не имело ничего общего с реальной жизнью.

Объединение властей – законодательной и исполнительной – в виде советов на деле обернулось чистой фикцией, так как сами советы в действительности с самого начала стали декоративной формой народовластия, маскирующей подлинное всевластие партийно-коммунистических органов.

Принятая всенародным голосованием – референдумом 12 декабря 1993 г., в котором приняло участие 58 187 755 (54,8 %) и проголосовало «за» 32 937 630 (58,4 %) граждан России [2, с. 89], – Конституция Российской Федерации (ст. 94) установила, что Федеральное Собрание – парламент Российской Федерации – является представительным и законодательным органом Российской Федерации [3].

Конституция России содержит ряд норм, которые относятся к Федеральному Собранию. Их можно условно разделить на четыре группы. Первая группа связана с формированием и организацией деятельности палат (ст. 95, 96, 99–101); вторая группа относится к статусу парламента, палат и парламентариев (ст. 10, 11, 94, 97, 98); третья группа регулирует вопросы законодательного процесса в Федеральном Собрании (ст. 104–108); четвертая группа норм относится к полномочиям палат (ст. 102, 103) [3]. Правовые нормы конституции, а также нормы федеральных конституционных законов, федеральных законов и федеральных подзаконных актов в совокупности являются правовой основой организации и деятельности палат Федерального Собрания [4, с. 167].

Государственная Дума – первая (нижняя) палата Федерального Собрания – в соответствии со ст. 96 Конституции избирается гражданами России на основе принципов всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, альтернативности и законности сроком на 5 лет [3].

Депутаты Государственной Думы в 2007 и 2011 гг. в соответствии с Федеральным законом от 18 мая 2005 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» избирались по партийным спискам, так как применялась пропорциональная избирательная система с использованием семипроцентного заградительного барьера: партии, получившие на выборах менее семи процентов голосов избирателей, к участию распределения депутатских мандатов не допускались.

Конституция Российской Федерации (ст. 97) устанавливает требования к лицам, которые могут быть избраны депутатами Государственной Думы Федерального Собрания России: гражданство Российской Федерации, достижение 21-летнего возраста и обладание правом участвовать в выборах представительных органов власти. В соответствии с вышеуказанной статьей Конституции депутаты Государственной Думы Федерального Собрания осуществляют свои парламентские полномочия на постоянной профессиональной основе, не могут быть депутатами иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, им нельзя находиться на государственной службе и заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности [3].

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – вторая (верхняя) палата российского парламента – обеспечивает представительство в Федеральном Собрании республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области и автономных округов.

Конституция России четко устанавливает состав Совета Федерации, обеспечивающий представительство субъектов Российской Федерации: независимо от вида субъекта Российской Федерации, численности населения и иных обстоятельств, каждый субъект имеет равное число представителей (по два) в Совете Федерации и, следовательно, равное число голосов при решении вопросов, отнесенных к его ведению. Таким образом, численный состав Совета Федерации зависит от количества субъектов Российской Федерации, которое может изменяться в связи с изменением состава Российской Федерации путем принятия соответствующих федеральных конституционных законов.

Историко-правовая практика современной России показывает, что с 2004 г. происходило объединение субъектов Российской Федерации: Коми-Пермяцкий автономный округ и Пермская область – Пермский край, Чукотский автономный округ и Камчатская область – Камчатский край и т. д. В 2014 г. в состав Российской Федерации были включены два новых субъекта – Республика Крым и город федерального значения Севастополь.

В соответствии со ст. 95 Конституции России и Федеральным законом от 5 августа 2000 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» в состав Совета Федерации входит по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти [5, с. 105].

Член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации на срок полномочий этого органа, а при формировании – законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации путем ротации – на срок полномочий однократно избранных депутатов этого органа.

Член Совета Федерации – представитель от двухпалатного законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается поочередно от каждой палаты на половину срока полномочий соответствующей палаты.

Кандидатуры для избрания представителя в Совете Федерации от законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации вносятся на рассмотрение этого органа его председателем. В двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации кандидатуры для избрания представителя в Совете Федерации вносятся на рассмотрение данного органа поочередно председателями палат.

Группа депутатов численностью не менее одной трети от общего числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может внести на рассмотрение этого органа альтернативные кандидатуры для избрания представителя в Совете Федерации.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъектов Российской Федерации назначается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации – президентом, губернатором, мэром...) на срок его полномочий.

Указ (постановление) о назначении представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации вступает в силу, если на очередном или внеочередном заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации две трети от общего числа его депутатов не проголосуют против назначения данного представителя в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации [6, с. 132]. Формирование Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации путем проведения косвенных двухступенчатых выборов (50 %) и прямым назначением (50 %) парламентариев исключает прямое волеизъявление населения субъектов Российской Федерации и в принципе нарушает избирательные права российских граждан, закрепленные в ст. 3 и 32 Конституции России и Федеральном законе от 12 июня 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

В реалиях современности выборными и реально представляющими напрямую суверенитет и власть российского народа общефедеральными органами государственной власти являются Государственная Дума Федерального Собрания и Президент Российской Федерации.

В связи с отсутствием у членов Совета Федерации прямого мандата волеизъявления народа представляется возможным рассмотрение конституционных полномочий этой палаты российского парламента на предмет их значимости для России и правомочности членов Совета Федерации, которых граждане Российской Федерации не избирали в ходе прямых выборов, в отличие от депутатов Государственной Думы Федерального Собрания.

В соответствии со ст. 102 Конституции Российской Федерации к ведению Совета Федерации относятся: утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации, утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения, решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, назначение выборов Президента Российской Федерации, отрешение Президента России от должности, назначение на должность судей Конституционного Суда и Верховного Суда Российской Федерации, назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации, назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины состава ее аудиторов [3].

Статьи 105 и 106 Конституции России устанавливают полномочия Совета Федерации в сфере законодательной деятельности и определяют, что принятые Государственной Думой федеральные законы в течение пяти дней передаются на рассмотрение Совета Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение четырнадцати дней он не был рассмотрен Советом Федерации. В случае отклонения федерального закона Советом Федерации палаты могут создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, после чего федеральный закон подлежит повторному рассмотрению Государственной Думой. В случае несогласия Государственной Думы с решением Совета Федерации федеральный закон считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Государственной Думы.

Обязательному рассмотрению в Совете Федерации подлежат принятые Государственной Думой федеральные законы по вопросам федерального бюджета, федеральных налогов и сборов, финансового, валютного, кредитного, таможенного регулирования, денежной эмиссии, ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации, статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, войны и мира [3].

К ведению Государственной Думы в соответствии со ст. 103 Конституции относятся: дача согласия Президенту Российской Федерации на назначение Председателя Правительства Российской Федерации, решение вопро-

са о доверии Правительству Российской Федерации, назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка России, назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты, половины состава ее аудиторов и Уполномоченного по правам человека, объявление амнистии; выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации для отрешения его от должности [3].

Сопоставление предметов ведения Государственной Думы, которая избирается в ходе всенародных прямых выборов, и Совета Федерации, формирующегося не в ходе всенародных прямых выборов, позволяет сделать вывод, что полномочия членов Совета Федерации в принятии особо важных решений для России – утверждение указа Президента о введении военного или чрезвычайного положения в стране, решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил России за пределами территории Российской Федерации, назначение на должность судей Конституционного и Верховного Суда России, назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации, отрешение Президента России от должности – чрезвычайно значимые, а реально-естественные правомочия по представлению власти российского народа в связи с отсутствием прямых выборов членов Совета Федерации крайне недостаточны.

Исходя из вышеизложенного представим некоторые предложения по совершенствованию конституционно-правового статуса и порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

- Целесообразно изменение ст. 95 (ч. 2) Конституции России путем изъятия текста: «по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти»
- Часть 2 ст. 96 Конституции возможно изложить в новой редакции: «Порядок выборов членов Совета Федерации и порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливаются федеральными законами».
- Необходимо принять Федеральный закон «О выборах членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» (вместо Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации»), в соответствии с которым члены Совета Федерации должны будут избираться гражданами – избирателями субъектов Российской Федерации с равным представительством – по два от каждого субъекта Российской Федерации – в ходе прямых выборов сроком, например, на шесть лет.

Список использованных источников

1. История государства и права России / сост. Т. А. Ильина — М. : АСТ ; СПб. : Сова ; Владимир : ВКТ, 2011. — 158 с.
2. Безуглов, А. А. Конституционное право России : учебник для юрид. вузов / А. А. Безуглов, Л. Л. Беломестных. — М. : Изд-во АЭФП, 2004. — 1024 с.
3. Конституция и государственная символика Российской Федерации. — М. : ЭКСМО, 2012. — 64 с. — (Российское законодательство).
4. Иванова, В. И. Основы конституционного права Российской Федерации : учеб. пособие / В. И. Иванова. — М. : РУДН, 2007. — 247 с.
5. Голубок, С. А. Конституционное право России : учеб. пособие / С. А. Голубок. — М. : Изд-во РИОР, 2005. — 129 с.
6. Садовникова, Г. Д. Комментарий к Конституции Российской Федерации постатейный / отв. ред. И. А. Конюхова (Умнова). — М. : Юрайт-издат, 2006. — 188 с.

03.10.2014