

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ТРУДА В СВЕТЕ СОВРЕМЕННЫХ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ ИЗМЕНЕНИЙ

Вступление в силу 25 января 2014 г. новой редакции Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда» обусловило существенные изменения общественных отношений в сфере охраны труда. Так, законодательно закреплены основные направления государственной политики в области охраны труда, особенности охраны труда женщин и несовершеннолетних работников. Введен институт аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Установлена обязанность работодателя по проведению предсменного медицинского осмотра либо освидетельствования отдельных категорий работников, а также право проведения освидетельствования работника на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения. Современные нормативно-правовые изменения в сфере охраны труда будут содействовать дальнейшему сокращению несчастных случаев на производстве с участием лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

Coming into effect on January 25, 2014 new edition of the Law of the Republic of Belarus of June 23, 2008 No. 356-Z "About labour protection" has caused essential changes of the public relations in the labour protection sphere. The main directions of state policy in the field of labour protection, features of labour protection of women and minor workers has been legislatively fixed in this way. The institute of accreditation of the organizations rendering services in the field of labour protection has been brought. The duty of the employer on carrying out premedical examination or survey of separate categories of workers, and also the right of carrying out survey of the worker regarding his/her condition of alcoholic, drug or toxic intoxication has been established. Modern standards and legal changes in the sphere of labour protection will promote further reduction of such accidents on the factory floor.

Неблагоприятные условия труда, профессиональные заболевания, производственный травматизм, несчастные случаи на производстве с участием лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения, ухудшают демографическую ситуацию в Республике Беларусь, приводят к серьезным экономическим потерям. Сложившаяся ситуация в сфере охраны труда обусловила выработку новых подходов к решению ряда проблем.

25 января 2014 г. вступила в силу новая редакция Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-З «Об охране труда» (далее — Закон об охране труда). Она содержит ряд значимых новаций, в частности законодательно закреплены основные направления государственной политики в области охраны труда основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- приоритет сохранения жизни и здоровья работающих;
- ответственность работодателя за создание здоровых и безопасных условий труда;
- комплексное решение задач охраны труда на основе республиканских, отраслевых и территориальных целевых программ по улучшению условий и охраны труда с учетом других направлений экономической и социальной политики, достижений в области науки и техники;
- социальная защита работающих, возмещение вреда лицам, потерпевшим при несчастных случаях на производстве и (или) получившим профессиональные заболевания;
- установление единых требований по охране труда для всех работодателей;

- использование экономических методов управления охраной труда, участие государства в финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
- информирование граждан, обучение работающих по вопросам охраны труда;
- взаимодействие республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, местных исполнительных и распорядительных органов, органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора), профессиональных союзов, работодателей;
- сотрудничество между работодателями и работающими;
- использование международного опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда.

Введена новая гл. 4 Закона об охране труда, которая регламентирует особенности охраны труда женщин и несовершеннолетних работников. В соответствии со ст. 15 указанного Закона запрещается привлечение женщин к выполнению тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, а также подземных работ, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию). Запрещается привлечение женщин к выполнению работ, связанных с подъемом и перемещением тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы, если иное не установлено законодательными актами.

Список тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых запрещается привлечение к труду женщин, утверждается Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь. Предельные нормы подъема и перемещения тяжестей женщинами вручную устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Согласно ст. 16 Закона об охране труда лица моложе восемнадцати лет привлекаются к выполнению работ лишь после предварительного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения восемнадцати лет, подлежат обязательному медицинскому осмотру в соответствии с законодательством.

Лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет могут привлекаться к выполнению легких видов работ в соответствии с законодательством.

Не допускается привлечение лиц моложе восемнадцати лет к выполнению тяжелых работ и работ с вредными и (или) опасными условиями труда, к подземным и горным работам, кроме случаев привлечения к выполнению указанных работ обучающихся в учреждениях образования в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет при прохождении ими практики, производственного обучения. При прохождении практики, производственного обучения обучающиеся в учреждениях образования в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет могут выполнять указанные работы не более четырех часов в день.

Перечень легких видов работ, которые могут выполнять лица в возрасте от четырнадцати до шестнадцати лет, а также список работ, на которых запрещается привлечение к труду лиц моложе восемнадцати лет, утверждает Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Запрещаются подъем и перемещение несовершеннолетними тяжестей вручную, превышающих установленные для них предельные нормы, если иное не установлено законодательными актами. Предельные нормы подъема и перемещения несовершеннолетними тяжестей вручную устанавливаются Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

Запрещается привлекать работников моложе восемнадцати лет к ночным и сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни, установленные и объявленные Президентом Республики Беларусь нерабочими, работам в выходные дни, если иное не установлено законодательными актами.

В целом требования, изложенные в гл. 4 Закона об охране труда, соответствуют Трудовому кодексу Республики Беларусь (далее — ТК).

Новой редакцией Закона об охране труда введен институт аккредитации организаций, оказывающих услуги в области охраны труда. Согласно ст. 23 аккредитация юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на оказание услуг в области охраны труда осуществляется в целях подтверждения компетентности юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) в сфере оказания услуг в области охраны труда и основывается на принципах:

- открытости и доступности правил аккредитации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на оказание услуг в области охраны труда;

- безвозмездности проведения аккредитации;
- предоставления равных условий юридическим лицам (индивидуальным предпринимателям), претендующим на получение аккредитации на оказание услуг в области охраны труда;
- недопустимости участия в оказании услуг в области охраны труда органов, уполномоченных на осуществление контроля (надзора).

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь осуществляет аккредитацию юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на оказание услуг в области охраны труда, формирует и ведет реестр юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), аккредитованных на оказание услуг в области охраны труда.

Порядок аккредитации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) на оказание услуг в области охраны труда, включающий порядок ведения реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), аккредитованных на оказание услуг в области охраны труда, осуществления контроля за соблюдением ими условий аккредитации, приостановления или аннулирования аккредитации, утверждает Правительством Республики Беларусь.

Важным моментом новой редакции Закона об охране труда является установление обязанности работодателя по проведению предсменного медицинского осмотра либо освидетельствования отдельных категорий работников, а также права проведения освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения. Согласно ст. 27 Закона об охране труда работающие, занятые на работах с повышенной опасностью, проходят предсменный (перед началом работы, смены) медицинский осмотр либо освидетельствование на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения. Перечень работ (профессий), при выполнении которых требуются предсменный (перед началом работы, смены) медицинский осмотр либо освидетельствование работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, порядок проведения предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра работающих, а также порядок проведения освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения работающих устанавливаются Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерством здравоохранения Республики Беларусь. Работодатель обязан требовать документы, подтверждающие прохождение работающими по гражданско-правовому договору медицинского осмотра, если это необходимо для выполнения соответствующих видов работ (оказания услуг). Расходы по проведению медицинских осмотров работников несет наниматель.

Нововведения регламентируются совместным постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь и Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 2 декабря 2013 г. № 116/119 «О некоторых вопросах проведе-

ния предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра и освидетельствования работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения» (далее — постановление № 116/119), утверждающим Инструкцию о порядке проведения предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра работающих и Инструкцию о порядке проведения освидетельствования на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения работающих (далее — Инструкция об освидетельствовании). Установлен перечень работ (профессий), при выполнении которых требуются предсменный (перед началом работы, смены) медицинский осмотр либо освидетельствование работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

Анализ производственного травматизма со смертельным исходом в организациях страны свидетельствует о том, что основными причинами гибели работников являются злоупотребление алкоголем на производстве и невыполнение требований Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины». По данным Департамента государственной инспекции труда, на 18 декабря 2013 г. в состоянии алкогольного опьянения погибло 35 работников (в 2012 г. — 44) и тяжело травмировано 70 (64) работников. Удельный вес работников, находившихся в момент гибели в состоянии алкогольного опьянения, снизился с 26 % в 2012 г. до 20,8 % в 2013-м (в 2008 г. — 44,2 %). За нахождение в рабочее время на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения предусмотрено привлечение работника к дисциплинарной и административной ответственности. В 2013 г. по этим основаниям был уволен 6321 работник, оштрафовано 10 522 работника.

Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28 июня 2012 г. № 4 «О практике применения судами законодательства о трудовой дисциплине и дисциплинарной ответственности работников» предусматривает, что, если при рассмотрении в суде дела от обжаловании наложения нанимателем дисциплинарного взыскания будет установлено, что примененная мера взыскания не соответствует тяжести дисциплинарного проступка, степени вины работника, его предшествующей работе и поведению на производстве, суд может признать применение такого дисциплинарного взыскания незаконным и отменить его (ч. 2 ст. 202 ТК). При этом суд не вправе указывать, какое более мягкое дисциплинарное взыскание может быть применено к работнику, поскольку право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит нанимателю.

В то же время данное правило не применяется к случаям, когда совершение определенного дисциплинарного проступка влечет применение конкретной меры дисциплинарного взыскания. Например, согласно подп. 1.4 п. 1 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по

укреплению общественной безопасности и дисциплины» государственные органы и организации обязаны обеспечить безусловное и немедленное увольнение работника, работающего по контракту, за распитие спиртных напитков в рабочее время или по месту работы. Таким образом, установление факта распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы должно повлечь безусловное расторжение контракта (применение меры дисциплинарного взыскания в виде увольнения).

Ранее законодательно были закреплены периодические медицинские осмотры некоторых категорий работников, которые предусматривали освидетельствование работника с регулярностью, устанавливаемой законодательством, например от полугодя до нескольких лет, с учетом выполняемой работы или среды, в которой он исполняет свою трудовую функцию. Вместе с тем по отдельным видам работ требуется более частый контроль состояния здоровья и пригодности работника к трудовой функции (непосредственно перед каждым началом выполнения работы), например к управлению внутривоздушным транспортом, к работе с источником повышенной опасности. В дополнение к ранее предусмотренным видам медицинских осмотров устанавливается, что занятые на работах с повышенной опасностью проходят предсменный медосмотр либо освидетельствование на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

Предсменный медицинский осмотр может проводиться медицинским работником, состоящим в штате работодателя, при наличии у работодателя специального разрешения (лицензии) на осуществление медицинской деятельности или медицинским работником организации здравоохранения, иной организации, индивидуальным предпринимателем, имеющими специальные разрешения (лицензии) на осуществление медицинской деятельности, на основании заключенного гражданско-правового договора между работодателем и организацией здравоохранения. То есть наниматель вправе заключить договор на проведение медосмотра или освидетельствования с организацией здравоохранения, иной организацией, имеющей специальное разрешение (лицензию).

Нанимателю также предоставлено право самостоятельно организовывать проведение медицинского осмотра либо освидетельствования. Так, согласно Инструкции об освидетельствовании последнее проводится работником, уполномоченным на проведение освидетельствования, вне зависимости от его квалификации с использованием приборов, предназначенных для определения концентрации паров абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе, соответствующих требованиям технических нормативных правовых актов (далее — приборы), и экспресс-тестов (тест-полосок, экспресс-пластин), предназначенных для определения наличия наркотических средств и других веществ (далее — экспресс-тесты). Приборы и экспресс-тесты используются в порядке, определяемом изготовителем приборов (экспресс-тестов) в соответствии с законодательством.

Постановление № 116/119 содержит новую норму, предусматривающую право работодателя проводить такое освидетельствование работников в случаях, когда в отношении их имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии алкогольного опьянения. Такие основания являются достаточными при наличии одновременно трех и более следующих признаков:

- запах алкоголя изо рта;
- выраженное изменение окраски кожных покровов лица;
- затруднения при сохранении равновесия;
- шатающаяся походка;
- нарушения речи;
- покраснение глаз;
- сужение или расширение зрачков глаз, спонтанные движения глаз в горизонтальном направлении при их крайнем отведении в сторону.

Таким образом, предусмотрен механизм, при котором в случае выявления у работающих состояния опьянения проведения лабораторных исследований не требуется, а основанием для отстранения от работы является акт, составленный работодателем, в котором фиксируются все действия лиц, примененные приборы (экспресс-тесты) и их показания.

Дано определение состояния алкогольного опьянения — наличие абсолютного этилового спирта в выдыхаемом воздухе в концентрации 0,3 и более промилле или наличие паров абсолютного этилового спирта в концентрации 150 и более микрограммов на один литр выдыхаемого воздуха. Это позволит четко установить наличие алкогольного опьянения, хотя клинические симптомы у работника внешне могут быть и не выражены.

Освидетельствование на предмет нахождения работающего в состоянии наркотического или токсического опьянения проводится в случае, если имеются признаки состояния опьянения, однако состояние алкогольного опьянения не установлено. Освидетельствование проводится путем предложения работающему совершить необходимые манипуляции в присутствии уполномоченного работника в соответствии с инструкцией по эксплуатации прибора и (или) экспресс-теста, принятой изготовителем. Работающий после прохождения освидетельствования впра-

ве ознакомиться с показаниями приборов, экспресс-тестов, которые ему доводятся работником, уполномоченным на проведение освидетельствования. При выявлении по результатам освидетельствования у работающего состояния опьянения работник, уполномоченный на проведение освидетельствования, составляет акт проведения освидетельствования и незамедлительно направляет его работодателю.

По результатам освидетельствования в отношении работающего работодателем принимается одно из следующих решений: о допуске к работе или о недопуске к работе (отстранении от работы). Нахождение работающего в состоянии опьянения является основанием для недопуска его к работе (отстранения от работы). Факт проведения освидетельствования регистрируется в журнале освидетельствования работающих. Срок хранения определен исходя из права граждан подавать жалобы в течение трех лет со дня, когда они узнали или должны были узнать о нарушении их прав, свобод и (или) законных интересов. В то же время с целью уменьшения документооборота на бумажных носителях, а также для оптимизации количества времени, затрачиваемого для фиксации фактов проведения медосмотра и освидетельствования, наниматель вправе вести журналы в электронном виде.

Перечень работ (профессий), при выполнении которых требуются предсменный медосмотр либо освидетельствование работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения, сформирован с учетом предложений республиканских органов государственного управления и государственных организаций, подчиненных правительству. Например, авиационные диспетчеры включены в перечень работ (профессий), при выполнении которых требуются предсменный медосмотр либо освидетельствование по предложению Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Таким образом, современные нормативно-правовые изменения в сфере охраны труда будут содействовать дальнейшему сокращению несчастных случаев на производстве с участием лиц, находящихся в состоянии алкогольного опьянения.

Список использованных источников

1. Карчевский, И. В Беларуси вводится институт аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда / И. Карчевский // Охрана и безопасность труда. — 2014. — № 3 (26). — С. 23–28.
2. О некоторых вопросах проведения предсменного (перед началом работы, смены) медицинского осмотра и освидетельствования работающих на предмет нахождения в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения : постановление М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь и М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 2 дек. 2013 г., № 116/119 // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
3. Об охране труда : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г., № 356-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.07.2013 г. // Эталон — Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

06.05.2014