

ФЕНОМЕН УКРАИНЫ КАК ГОСУДАРСТВА СОЦИАЛЬНОГО: СООТНОШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОЙ И МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ ФИКСАЦИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Е. А. Коваленко,

профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин,
хозяйственного и трудового права юридического факультета
Харьковского национального педагогического
университета имени Г. С. Сковороды
доктор юридических наук, доцент

Конституция в ст. 1 определила Украину как демократическое, социальное и правовое государство [1]. Это определение раскрывается в ст. 3 Конституции Украины, которая признает человека, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность высочайшей социальной ценностью. И поэтому вполне логично, как далее предусмотрено в этой же статье, что права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности украинского государства, которое отвечает за нее перед человеком. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства [1, ст. 3].

Таким образом, Основной Закон Украины, подчеркивая приоритет прав и свобод человека, сделал акцент на социальном направлении развития всех сфер общественной жизни. Данный акцент логично обуславливает обращение к современному толкованию понятия социального государства. В. Шаповал отмечает, что «социальное государство – это характеристика современного государства, по смыслу которого государственная деятельность должна быть направлена на создание реальных стандартов материального благосостояния, образования, здравоохранения и т. д. и обеспечения таких стандартов для всех граждан (индивидов), а также на минимизацию фактического социального неравенства с его экономическими последствиями и создание системы социальной поддержки (защиты) тех, кто в этом нуждается. Тем самым понятие социального государства сочетается с идеями социальной справедливости и социальной

защиты. О таком сочетании свидетельствует тот факт, что практически все исследователи связывают феномен социального государства с конституционной и международно-правовой фиксацией социально-экономических прав, а также с практикой в их реализации» [2, с. 14].

Таким образом, дальнейшее существование и развитие Украины как современного социального государства (как, впрочем, и любого другого) необратимо связано с членством в международных организациях, которые формируют международные стандарты социально-экономических прав и способствуют их воплощению в реальности, с реализацией этих стандартов на практике. Прежде всего речь идет о Международной организации труда (МОТ).

Задумываясь вначале своего появления в 1919 году как организация, целью которой является улучшение условий труда, МОТ своей успешной работой доказала, что одного трудового законодательства недостаточно, чтобы искоренить «несправедливость, нужду и лишения для большого числа людей, что порождает недовольство, которое подвергает опасности мир и согласие во всем мире» [3]. Хотя для того времени и это уже были глобальные цели, и, как заявлял позже представитель МОТ в Нобелевской лекции в 1969 году, «основатели нашей организации в 1919 году были убеждены в наличии неразрывной связи между социальной справедливостью в странах и международным миром, а также в том, что эта связь столь сильна и существенна, что из нее со всей очевидностью вытекала необходимость того, чтобы организация, занимающаяся вопросами труда, создавалась в качестве неотъемлемого элемента новой организационной структуры поощрения и защиты мира во всем мире после Первой мировой войны» [4].

В 1944 году Филадельфийской декларацией была расширена сфера деятельности МОТ на проведение эффективных международных и национальных действий, включая меры по расширению производства и потребления, устранению серьезных колебаний в экономике, содействию экономическому и социальному прогрессу менее развитых районов мира, обеспечению большей стабильности в мировых ценах на важнейшие товары и содействию большому и устойчивому объему международной торговли [3].

Таким образом, как отмечает Организация Объединенных Наций, если первоначальной целью МОТ была выработка международного законодательства с целью защиты рабочих от эксплуатации и несправедливых условий труда, то сейчас эта организация стала инструментом содействия принятию эффективных мер, гарантирующих соблюдение основных прав человека, таких как свобода собраний, свобода от принудительного труда и дискриминации и обеспечение экономического развития [4].

На сегодняшний день, являясь одной из старейших авторитетных организаций, результативная деятельность которой проверена, а необходимость существования доказаны временем, МОТ своей главной целью определяет «содействие возможности получения женщинами и мужчинами достойной и продуктивной работы в условиях свободы, справедливости, безопасности и человеческого достоинства» [5]. Основной направляющей, которая способствует достижению этой цели, можно назвать внедрение МОТ концепции достойного труда, что достигается путем выработки и реализации соответствующих программ для государств – членов МОТ.

МОТ разрабатывает и реализует программы достойного труда для стран в сотрудничестве с другими международными агентствами. Ряд таких программ уже введены и дают положительные результаты. Так, например, в последние годы были созданы программы достойного труда для таких стран Европы и Центральной Азии, как Албания, Армения, Азербайджан, Босния и Герцеговина, Болгария, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Румыния, Таджикистан [6].

Для реализации этой цели в Украине МОТ, представленная Международным бюро труда, и Министерство социальной политики Украины, репрезентативные всеукраинские объединения организаций работодателей, представительные всеукраинские объединения профсоюзов, выражая желание сотрудничать с целью продвижения и содействия обеспечения достойного труда в Украине, 7 апреля 2016 г. подписали Меморандум о взаимопонимании относительно реализации Программы достойного труда МОТ для Украины на период 2016 – 2019 гг. [6].

Сегодняшняя реальность такова, что Украина, которая является страной с доходами ниже среднего уровня [7], имеет

долговременные структурные проблемы, такие как слабый экономический рост и низкие темпы создания рабочих мест, задолженность по заработной плате, большая часть неформальной экономики и неформальной занятости, слабое управление рынком труда и обременительное регулирование, которые усложнились новыми вызовами, представшими перед Украиной после коренных политических изменений, аннексии Крыма и дестабилизации ситуации в Донецкой и Луганской областях [5].

Для привлечения кредитов МВФ в марте 2014 г. правительство ввело пакет мер жесткой экономии, охвативших прекращение финансирования новых государственных программ, сокращение штатов государственной службы, замораживание заработной платы в государственном секторе, уменьшение административных расходов, многократное повышение тарифов на коммунальные услуги для домохозяйств, сокращение ряда отдельных гарантий и социальных льгот, что в свою очередь привело к росту бедности. Потому, учитывая опыт МОТ в решении проблем социальной несправедливости, на реализацию Программы достойного труда в Украине возлагаются большие надежды, воплощение которых и позволит Украине реализовать пока в большей степени программные цели, обозначенные в ст. ст. 1, 3 Конституции Украины.

Список использованных источников

1. Конституція України [Електронний ресурс] : Закон України от 28 июня 1996 г. № 254к/96 ВР // Верховна Рада України. – Режим доступа: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80>. – Дата доступа: 04.08.2019.
2. Шаповал, В. Конституційна категорія соціальної держави / В. Шаповал // Право України. – 2004. – № 5. – С. 14–19.
3. Устав Международной организации труда [Электронный ресурс] // Верховна Рада України. – Режим доступа: https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/993_154. – Дата доступа: 04.08.2019.
4. Международная организация труда [Электронный ресурс] // Сайт ООН. – Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/nobel-peace-prize/international-labor-organization-ilo/index.html>. – Дата доступа: 04.08.2019.
5. Програма гідної праці МОП для України на 2016 – 2019 роки. [Электронный ресурс] // Сайт Международ. организации труда. – Режим доступа: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-budapest/documentsgenericdocument/wcms_470684.pdf. – Дата доступа: 04.08.2019.

6. Меморандум про взаєморозуміння щодо реалізації Програми Гідної праці МОП для України на період 2016 – 2019 рр. [Електронний ресурс] // Лига Закон. Главный правовой портал Украины. – Режим доступа: http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/MU16042.html. – Дата доступа: 04.08.2019.

7. Ukraine [Electronic resource] // The World Bank. – Mode of access: <https://data.worldbank.org/country/ukraine>. – Date of access: 04.08.2019.