

## **БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ В РОССИИ: НОВЫЕ ПОДХОДЫ**

**Г. С. Скачкова,**

заведующий сектором трудового права  
и права социального обеспечения  
Федерального государственного бюджетного учреждения науки  
Института государства и права Российской академии наук  
доктор юридических наук, профессор

В начале XXI в. в центре внимания мирового сообщества стала борьба с нищетой и связанные с ней реформы социального обеспечения. Принято значительное число актов (ООН, МОТ, СНГ и др.), устанавливающих международно-правовую регламентацию признания права на социальную защиту в качестве одного из основных прав человека.

Данные вопросы не обошли стороной и Российскую Федерацию, являющуюся согласно ст. 7 Конституции Российской Федерации социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

К сожалению, в последние годы в стране существует острая проблема, связанная с тем, что происходит увеличение количества лиц, находящихся за чертой бедности, поскольку почти половине российских семей бюджета хватает только на еду и одежду. Согласно данным в докладе Росстата за IV квартал 2018 г., 48,2 % российских семей не могут позволить купить товары длительного потребления, в том числе смартфоны, стиральные машины и т. д., поскольку ресурсов у таких семей уже не хватает [1].

Как отмечают специалисты, бедность в России имеет специфический характер и показатели ее ежегодно постоянно меняются. Согласно результатам опроса, проведенного ВЦИОМ, россияне считают бедной семью, доход которой на каждого члена семьи составляет менее 15 000 руб. на 30 дней [2]. Для определения бедности используется понятие «прожиточный минимум» – величина дохода, достаточная для приобретения минимума материальных ценностей и услуг: ниже этого уровня человек считается бедным [3].

Согласно данным Росстата, количество россиян, доходы которых ниже прожиточного минимума, составляет более 20 млн

чел., или 15 % населения России. Но эксперты считают эту цифру явно заниженной и предлагают увеличить ее в полтора-два раза: по их мнению, считать при этом надо не доходы, а реальные возможности людей – получать образование, покупать лекарства, ездить отдыхать в отпуск и т. д. Поэтому можно надеяться, что в будущем будут использованы новые подходы в определении бедности [4].

О необходимости борьбы с бедностью говорится и в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию, в котором сделан акцент на то, что «есть немало людей, вынужденных экономить на лекарствах, одежде, еде. По понятным причинам сталкиваются с этими проблемами прежде всего те же многодетные семьи, пенсионеры. Остро стоит проблема поиска достойной высокооплачиваемой работы. И как раз в этом вопросе государство просто обязано прийти на помощь к своим гражданам» [5]. В качестве примера приведен опыт ряда регионов (Калужская, Ульяновская, Томская, Вологодская, Нижегородская области, ряд других регионов России), где с жителями заключаются социальные контракты.

Малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и иным категориям граждан, предусмотренных Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [6], стала оказываться государственная социальная помощь на основании социального контракта, в целях стимулирования их активных действий по преодолению трудной жизненной ситуации. Имеются в виду граждане, которые по независящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в соответствующем субъекте Российской Федерации.

Социальная помощь может предоставляться таким гражданам как в виде денежных средств, так и социальных услуг или натуральной помощи, что зависит от возможностей регионального бюджета, а также от состава семьи, числа трудоспособных ее членов. При необходимости может быть оказана поддержка в трудоустройстве и переобучении, произведены выплаты на развитие личного подсобного хозяйства, на создание собственного бизнеса и т. д. К каждому социальному контракту составляется программа социальной адаптации, невыполнение условий которой станет поводом для расторжения контракта и прекращения выплат.

С 2018 года в ряде регионов России начался эксперимент, проходящий в четыре этапа, по снижению уровня бедности. Правовой основой для этого явилось постановление Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 ноября 2018 г. № 748 «О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза» [7].

Пилотные проекты проводятся в следующих субъектах Российской Федерации: Кабардино-Балкарская Республика, Республика Татарстан, Республика Тыва, Приморский край, Ивановская область, Липецкая область, Нижегородская область, Новгородская область, Томская область.

Вышеназванный документ определяет правила реализации пилотных проектов, а также последовательность подготовки предложений по совершенствованию ежемесячной выплаты неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), осуществляющему уход за ребенком-инвалидом и инвалидом с детства I группы (далее – ежемесячная выплата), на основе указанных правил.

Задачей первых трех этапов эксперимента (с 1 ноября 2018 г. по 20 марта 2019 г.; с 21 марта 2019 г. по 20 июня 2019 г.; с 21 июня 2019 г. по 20 сентября 2019 г.) явилось установление ряда обстоятельств: оценка реального уровня и структуры бедности как на региональном уровне, так и в разрезе муниципальных образований; выявление основных факторов и причин бедности (уровень доходов, состояние здоровья, уровень образования, занятость, безработица, участие в программах социальной поддержки, иждивенческая нагрузка и др.); развитие системы социальной помощи и обеспечение ее предоставления исходя из принципов адресности и нуждаемости; повышение результативности социальных контрактов и др.

Также надо было определить долю малоимущих граждан, получающих и не получающих меры господдержки, выявить периоды пребывания их в бедности (постоянно или эпизодически), подготовить предложения по модернизации системы пособий на детей, поддержки семей с детьми, проанализировать особенности бедности в городской и сельской местностях.

Четвертый этап (с 21 сентября 2019 г. по 30 ноября 2019 г.) предусматривает подготовку региональных планов конкретных мероприятий по снижению бедности.

Практика реализации такого рода мероприятий показывает, что необходимо повышать эффективность использования всех имеющихся в стране ресурсов, что предполагает применение новых социальных технологий, являющихся более действенными, чем ныне действующие.

Так, например, одним из главных направлений по сокращению бедности должно стать увеличение занятости тех, кому труднее всего на рынке труда (инвалиды и родители детей-инвалидов, одинокие и многодетные, несовершеннолетние, бывшие заключенные, военные-отставники, лица предпенсионного возраста и некоторые другие).

Поэтому представляется, что решение такой задачи, как снижение бедности, не должно ограничиваться рамками регионов, а получать поддержку на федеральном уровне путем внесения предложений по изменению действующего законодательства Российской Федерации.

#### **Список использованных источников**

1. Половине семей в России денег хватает только на еду и одежду [Электронный ресурс] // Росстат. – Режим доступа: <https://inkazan.ru/news/economy/28-05-2019/polovine-semey-rossii-deneg-hvataet-tolko-na-edu-i-odezhdu-rosstat>. – Дата доступа: 02.09.2019.
2. Уровень бедности в России [Электронный ресурс] // VisaSam.ru. – Режим доступа: <https://visasam.ru/russia/goroda/bednost-v-rossii.html>. – Дата доступа: 02.09.2019.
3. На 1 сентября 2019 г. в среднем по России прожиточный минимум во всех регионах страны составляет: на душу населения – 11 185 руб., для работающих – 12 130 руб., для пенсионера – 9 236 руб., на ребенка – 11 004 руб. [Электронный ресурс] // Прожиточный минимум в Москве и субъектах РФ. – Режим доступа: <https://prozhitochnyj-minimum.ru/>. – Дата доступа: 03.09.2019.
4. Эксперты: в России не 20, а более 35 миллионов бедных... [Электронный ресурс] // Gazeta.ru. – Режим доступа: <https://gazeta.ru/business/2018/05/09/11745109.shtml>. – Дата доступа: 01.09.2019.
5. Война против бедности: главные тезисы из послания президента Федеральному собранию [Электронный ресурс] // Вечерняя Москва. – Режим доступа: <https://vm.ru/russia/578457-vojna-protiv-bednosti-glavnye-tezisy-iz-poslaniya-prezidenta-federalnomu-sobraniyu>. – Дата доступа: 02.09.2019.

6. О государственной социальной помощи : Федер. закон Рос. Федерации от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1999. – № 29. – Ст. 3699.

7. О реализации в субъектах Российской Федерации пилотных проектов, направленных на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза : постановление Министерства труда и соц. защиты Рос. Федерации, 29 ноябр. 2018 г., № 748 // Бюлл. трудового и социального законодательства Рос. Федерации. – 2019. – № 1.