

# ТРУД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ: МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ И НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ<sup>1</sup>

**М. С. Власенко,**

доцент кафедры гражданского и предпринимательского права  
Елецкого государственного университета имени И. А. Бунина  
кандидат юридических наук, доцент

В зависимости от ряда субъективных и объективных факторов, несовершеннолетние могут сталкиваться с проявлением различных форм дискриминации в сфере труда. Поэтому необходимость специального правового регулирования труда несовершеннолетних как одной из уязвимых групп населения не вызывает сомнений. Выделение несовершеннолетних в качестве специального субъекта трудовых правоотношений характеризуется принятием международных трудовых стандартов, регламентирующих упразднение детского труда, закрепление минимального возраста приема на работу, запрет труда несовершеннолетних на опасных и вредных работах; создание специальных государственных органов по надзору и контролю за обеспечением безопасности несовершеннолетних. В Международном пакте «Об экономических, социальных и культурных правах» 1966 года [7] закрепляется необходимость применения особых мер охраны детей и подростков, мер защиты от экономической и социальной эксплуатации, установления государствами возрастных пределов, ниже которых пользование платным детским трудом запрещается и карается законом. Конкретизируют положения Пакта Конвенция ООН «О правах ребенка» 1989 года [3] и Декларация прав ребенка 1959 года [1]. Европейская социальная хартия [2] гарантирует несовершеннолетним право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и охраны здоровья на производстве, обязывает государства обеспечить детям и молодым людям специальную защиту от опасности причинения физического и морального ущерба, которому они могут подвергаться.

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00076.

Большинство международных актов в сфере обеспечения безопасности труда несовершеннолетних и его охраны связаны с деятельностью Международной организации труда (далее – МОТ). МОТ создана система норм, обеспечивающих правовое регулирование условий труда несовершеннолетних и молодежи. В докладе Глобальной комиссии МОТ по будущему труда от 22 января 2019 г. [8] проблемы трудовых отношений с молодежью являются одними из ключевых, молодежь представляет собой огромный потенциал, неспособность задействовать который создаст в дальнейшем неблагоприятные последствия для развития государства и общества. Отмечается, что молодые люди нуждаются в сильной поддержке для интеграции на рынки труда, чтобы стать активными членами общества. Рекомендуются расширить возможности для получения достойной работы молодежью через программы занятости. Работа молодых людей должна вознаграждаться в соответствии с принципом равной оплаты за труд равной ценности. Особое внимание уделяется проблеме содействия доступу к образованию и профессиональной подготовки для молодых людей, не имеющих работы, и их социальной интеграции.

Конвенция МОТ № 138 о минимальном возрасте приема на работу 1973 года обязывает проводить национальную политику, направленную на эффективное искоренение детского труда, и постепенно повышать минимальный возраст для приема на работу. МОТ были приняты девять конвенций, устанавливающих минимальный возраст для приема детей на работу в различных отраслях.

Конвенция № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года [4] призывает принять немедленные и эффективные меры по запрещению и искоренению наихудших форм детского труда, к которым относятся рабство и принудительный труд, включая торговлю детьми и принудительную вербовку для участия в вооруженных конфликтах; детскую проституцию и порнографию; производство и продажу наркотиков; работу, которая может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей. Конвенция № 29 о принудительном или обязательном труде 1930 года также является ключевой в защите детей от некоторых из наихудших форм эксплуатации [5].

Российской Федерацией ратифицировано и применяется судами семь конвенций МОТ, напрямую регулирующих условия труда несовершеннолетних. РФ максимально приблизилась к общемировым стандартам в области регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений и приняла на себя обязательства по защите несовершеннолетних граждан от экономической эксплуатации, от выполнения работы, представляющей опасность для их здоровья или являющейся препятствием в получении образования, наносящей ущерб здоровью, а также физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию. В результате анализа международно-правовых норм, регулирующих правоотношения с участием несовершеннолетних как специальных субъектов трудовых правоотношений, можно говорить о пробелах в российском трудовом законодательстве. Следует отметить, что на сегодняшний день в РФ отсутствует системный подход к управлению охраной труда несовершеннолетних граждан на всех уровнях, что является следствием неэффективного функционирования системы управления охраной труда в целом. В России, по свидетельству международных организаций, труд несовершеннолетних применяется именно в неформальном секторе экономики и, таким образом, оказывается вне сферы государственного контроля [6, с. 75]. Нормы международного права в сфере обеспечения безопасности труда несовершеннолетних граждан не отражены в законодательстве РФ в достаточном количестве. Многообразие источников трудового права, наличие множества ведомственных инструкций, положений, правил, нередко усложненных и противоречивых, неразработанность механизмов реализации принятых правовых актов – все это затрудняет осуществление механизма защиты трудовых прав несовершеннолетних. Необходимо усилить профсоюзный контроль за соблюдением трудового законодательства в отношении несовершеннолетних. Охрана безопасности и здоровья несовершеннолетних в трудовых правоотношениях должна обеспечиваться выполнением ими работы под контролем и надзором уполномоченного лица. Необходимо повысить стандарты безопасности труда несовершеннолетних посредством приспособления условий труда к возрастным условиям молодежи. Закрепленный в ТК РФ перечень работ, которые могут причинить вред нравственному развитию

несовершеннолетнего, нельзя считать исчерпывающим. На сегодняшний день не проработан механизм административной ответственности в отношении работодателей за совершение нарушений законодательства по охране труда такого специального субъекта, как несовершеннолетний работник. Таким образом, необходимо усилить защиту прав лиц, не достигших 18 лет, повысить стандарты безопасности трудовой деятельности в целях приспособления условий труда к возрастным особенностям молодежи.

#### Список использованных источников

1. Декларация прав ребенка : [принята 20.11.1959 Резолюцией 1386 (XIV) на 841-м пленарном заседании Генер. Ассамблеи ООН] // Международная защита прав и свобод человека : сб. документов. – М. : Юридическая литература, 1990. – С. 385–388.
2. Европейская социальная хартия (пересмотренная) : [принята в г. Страсбурге 03.05.1996] // Бюллетень междунар. договоров. – 2010. – № 4. – С. 17–67.
3. Конвенция ООН о правах ребенка : [заключена в г. Нью-Йорке 20.11.1989] // Сб. междунар. договоров СССР. – Вып. XLVI, 1993.
4. Конвенция № 182 МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда : [заключена в г. Женеве 17.06.1999] // Бюллетень международных договоров. – 2004. – № 8. – С. 3–11.
5. Конвенция № 29 МОТ относительно принудительного или обязательного труда : [заключена в г. Женеве 28.06.1930] // Ведомости ВС СССР. – 1956. – № 13. – Ст. 279.
6. Лютов, Н. Л. Международные трудовые стандарты и российское трудовое законодательство : монография / Н. Л. Лютов, Е. С. Герасимова. – М. : АНО Центр социально-трудовых прав, 2015. – 192 с.
7. Об экономических, социальных и культурных правах : междунар. пакт // Бюллетень Верх. Суда Рос. Федерации. – № 12. – 1994.
8. Work for a brighter future – Global Commission on the Future of Work [Electronic resource] // International Labour Organization. – Mode of access: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/--cabinet/documents/publication/wcms\\_662410.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/--cabinet/documents/publication/wcms_662410.pdf). – Date of access: 30.03.2019.