

КОРРУПЦИЯ В ТАМОЖЕННОЙ СФЕРЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

Д. Н. Тылецкая,

студент юридического факультета

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси

«Международный университет «МИТСО», г. Минск

Научный руководитель:

А. А. Чепик,

кандидат юридических наук, доцент

заместитель заведующего кафедрой международного права

Учреждение образования Федерации профсоюзов Беларуси

«Международный университет «МИТСО», г. Минск

Как социальное явление коррупция в таможенной сфере характеризуется высокой степенью общественной опасности, так как посягает на экономическую безопасность Республики Беларусь и на интересы государственной службы, а ее причины и последствия характеризуются многообразием и непредсказуемостью. Чаще всего, в качестве одной из причин этого явления выделяют весьма слабое материальное обеспечение сотрудников таможенных органов, что формирует чувство неуверенности и подталкивает к низовой коррупции ввиду отсутствия каких-либо материальных гарантий. К причинам коррупции относят также недостатки в изучении, подборе и расстановке кадров; слабое знание или даже незнание нормативно-правовой регламентации конкретно осуществляемой деятельности; пробелы в законодательстве, порождающие все более и более новые способы совершения правонарушений в таможенной сфере с вовлечением в такую деятельность сотрудников таможенных органов; кадровый протекционизм; отсутствие должного контроля за работой сотрудников таможенных органов и нереагирование на факты нарушения ими дисциплины, что способствует продолжению недобросовестного отношения к выполняемым обязанностям [1, с. 4].

По мнению Всемирной таможенной организации, более высокая вероятность возникновения коррупции существует в тех случаях, когда таможенные органы имеют дискреционные полномочия в отношении поставок товаров или услуг, обладают монополией власти или используют ситуации, в которых имеет место низкий уровень подотчетности [2].

С учетом вышеизложенного можно сформулировать ключевые проблемы, возникающие в работе по противодействию коррупции в таможенной сфере, а также предложить конкретные пути их решения.

В первую очередь одной из проблем является отсутствие морально-нравственных качеств у некоторых должностных лиц таможенных органов. Очевидно, что эта проблема носит социальный характер и может быть решена с помощью формирования высоконравственных качеств личности, например посредством внедрения специальных предметов в школах или путем проведения направленных на то мероприятий различного уровня. Также имеет смысл говорить о важности более тщательного отбора кандидатов в состав государственных служащих и необходимости проведения в отношении таких кандидатов серьезных психологических обследований и обязательного применения полиграфа.

К числу проблем следует также отнести и ненадлежащий контроль как со стороны руководящего состава, так и, например, общественности, что можно решить посредством проведения проверок и анкетирования, а также более тщательного подбора кадрового состава с учетом особенностей, приведенных выше.

Весьма часто возникновение коррупционных проявлений обусловлено также отсутствием механизмов реализации самих нормативных актов, направленных на организацию и повышение эффективности работы по противодействию коррупции

в таможенных органах. Очевидным путем разрешения этой проблемы является не только принятие, а также законодательное закрепление необходимых понятий и общих положений, но и разработка конкретных методик организации как самих проверочных мероприятий, так и механизмов их осуществления.

Республикой Беларусь ратифицированы важнейшие международные акты по противодействию коррупции, такие как Конвенция ООН против коррупции от 2003 года, Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию от 1999 года, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 1999 года, Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года и ряд других. В национальном же законодательстве следует выделить Законы «О борьбе с коррупцией», «О борьбе с организованной преступностью», «О государственной службе в Республике Беларусь», «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных незаконным путем», «О декларировании физическими лицами доходов, имущества и источников денежных средств» и многие другие нормативные акты. Значительное влияние на реализацию антикоррупционной деятельности оказывают соответствующие государственные и региональные программы.

Тем не менее, несмотря на такое нормативно-правовое подкрепление, эффективность применяемых мер является достаточно слабой. Нам представляется, что это обусловлено в большинстве своем недостаточным вниманием к вопросам устранения причин и условий, способствующих появлению и распространению коррупции. Так, из числа коррупционных правонарушений, совершаемых в области государственного управления, примерно треть правонарушений совершается должностными лицами, на которых, в соответствии с законодательством, и возложены непосредственные задачи по противодействию коррупции. В их числе особо выделяются неединичные коррупционные правонарушения сотрудников системы правоохранительных органов. В этой связи имеет смысл говорить о необходимости реализации ряда комплексных мер, связанных не только с правовым закреплением противодействия коррупции и ответственности за такие деяния, но и о различных социальных мероприятиях и административных процедурах. Нам представляется, что реализация таких мер возможна посредством издания нормативных правовых актов, подробно регламентирующих порядок проведения проверок сведений в декларациях о доходах и имуществе с введением периодического (дополнительного) контроля в отношении таких сведений. Важное значение будет иметь и размещение информации о коррупционных правонарушениях и преступлениях в интернете, что будет иметь не только профилактический эффект, но и поможет предотвратить возможность повторного занятия соответствующих должностей лицами, скрывающими сведения о своей судимости [3, с. 251]. Весьма эффективным будет также использование системы поощрения активного использования телефонов доверия в системе таможенных органов с целью пресечения и предупреждения негативных проявлений и неправомерных действий сотрудников таможенных органов при осуществлении своих должностных обязанностей, а также поощрение сотрудников таможенных органов за добросовестное исполнение своих обязанностей.

Коррупция – социальное явление, которое нельзя побороть за короткое время. Только систематическое, непрерывное и эффективное противодействие этому явлению сможет обеспечить полноценное и качественное функционирование таможенных органов, а также соблюдение законных прав и интересов всех субъектов правоотношений в таможенной сфере.

Список использованных источников

1. Кузнецова, Н. Ф. Я сорок лет отдала борьбе с преступностью / Н. Ф. Кузнецова // Юридический мир. – 1998. – № 2. – С. 4.

2. Жабаева, Э. Ж. Коррупция в таможенных органах: причины и возможные методы предупреждения / Э. Ж. Жабаева, Е. О. Филиппова // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2017. – № 39. – Режим доступа: <http://e-koncept.ru/2017/970671.htm>. – Дата доступа: 21.03.2019.

3. Чепик, А. А. Пути совершенствования законодательства о борьбе с коррупционными правонарушениями : докл. / А. А. Чепик, Н. П. Бородко // Беларусь в современном мире : материалы X Междунар. науч. конф., Минск, 28 октября 2011 г. / ФМО БГУ Респ. Беларусь. – Минск : ФМО БГУ Респ. Беларусь, 2011. – С. 250, 251.

4. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : [заключен 11.04.2017] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2019.

5. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

6. Московское бюро по правам человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravorf.org/index.php/publications>. – Дата доступа: 21.03.2019.