

О ПРАВОВЫХ СРЕДСТВАХ ПРЕОДОЛЕНИЯ В РОССИИ СОЦИАЛЬНОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕДНОСТИ

О. А. Парягина,

доцент кафедры гражданского права юридического института
Иркутского государственного университета
кандидат юридических наук, доцент

С давних времен одной из самых значительных проблем человеческого общежития в мире является бедность населения. В современной социологии бедность характеризуется как «отсутствие достаточных материальных и культурных ресурсов для поддержания здорового существования» [1, с. 47]. В научных исследованиях обоснованно констатируют релятивизм понятия бедности и различают социальную, экономическую, абсолютную, относительную и иные виды бедности. При этом социальная бедность охватывает тех, кто испытывает недостаток средств для существования вследствие инвалидности, многодетности и других социальных причин, а экономическая – трудоспособных лиц, которые не могут обеспечить социально приемлемый уровень благосостояния вследствие безработицы, низкой заработной платы и иных причин в основном экономического характера.

Гуманным и прагматичным является отношение к бедности как социальному злу, которое обрекает членов общества на жизненные лишения и маргинализацию, препятствует социальному и экономическому прогрессу, создает угрозы для социальной стабильности, побуждает и обязывает власть к повышению уровня жизни нуждающихся категорий населения. Начиная с XX в. политика государств – членов мирового сообщества по преодолению бедности ориентирована на ставшие завоеванием цивилизации международно-правовые стандарты обеспечения достойной жизни человека, закрепленные в актах ООН, МОТ и других международных организаций.

В России и за рубежом на государственно-правовом уровне накоплен представляющий научный и практический интерес опыт преодоления бедности в разных социально-экономических условиях. По верному утверждению лауреата Нобелевской премии мира М. Юнуса (2006 г.), внесшего огромный вклад в решение современных проблем бедности, после падения Советского

Союза в 1991 году свободный рынок окончательно завоевал мировое пространство. Это повлекло ширококомасштабное обострение социальных проблем, усиление неравенства доходов населения и необходимость мобилизации ресурсов государства и общества в решении проблем бедности [2, с. 17, 21–24].

В российской практике при переходе к рыночным методам хозяйствования в экономике социальный риск бедности обозначил себя всерьез и по-своему учитывается в государственной политике и законодательстве. Россия как социальное государство осуществляет экономические, социальные, финансовые, организационные, правовые и иные меры в целях редуцирования бедности. Так, в правовом плане государство регулирует нормативное измерение бедности на основе установления социальных стандартов потребительской корзины, прожиточного минимума, минимальной заработной платы. Законодательно определены полномочия Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области труда и социальной защиты населения, государственные гарантии оплаты труда, механизмы повышения уровня жизни граждан посредством социально-партнерского, индивидуально-договорного и локального регулирования социально-трудовых отношений.

Критически надо отметить то, что в процессе ратификации в 2009 году Европейской социальной хартии (пересмотренной в 1996 году) [3] Россия не приняла на себя обязательств по обеспечению предусмотренного в ст. 7 акта права граждан на защиту от бедности и социального остракизма. В государстве отсутствует федеральная программа преодоления бедности. Отчасти повышению уровня жизни российских граждан может послужить реализация в 2019 – 2024 годах новых национальных проектов (в области здравоохранения, образования, демографии, производительности труда и поддержки занятости и др.).

Государственно-правовая политика России по преодолению бедности по разным причинам, включая кризисные явления в экономике, осуществляется с переменным успехом. Согласно Посланию 2019 года Президента РФ Федеральному собранию РФ за чертой бедности в стране в 2000 году находилось около 40 млн человек, а в настоящее время – около 19 млн человек. Чаще всего с бедностью сталкиваются социально уязвимые категории населения, а также те, кто, по словам Президента РФ, не

могут найти «хорошо оплачиваемую работу, потому что ее просто нет или им не хватает квалификации» [4].

Правовые средства преодоления бедности многообразны, закреплены в нормах разных отраслей российского законодательства, зависят от вида бедности и динамично развиваются.

Основными правовыми средствами смягчения социальной бедности являются предусмотренные законодательством о социальном обеспечении виды социальной поддержки и помощи нуждающимся гражданам. Не все эти средства поддержания уровня жизни населения отвечают своему предназначению вследствие незначительности объема предоставляемой на их основе социальной защиты и сложности оформления их получения.

Новым для российской практики правовым средством преодоления и социальной, и экономической бедности может стать при финансовой поддержке Российской Федерации и субъектов Российской Федерации социальный контракт уполномоченных государственных органов с гражданами, не имеющими достаточных доходов, на организацию ими собственного дела, прохождение профессиональной подготовки с целью последующего трудоустройства. Эффективность такого контракта подтверждена в ряде российских регионов (Калужская область, Томская область и др.). Положительную роль в преодолении бедности населения может сыграть также микрокредитование в цивилизованных формах граждан, готовых заняться социальным предпринимательством.

Существенно улучшить положение нуждающихся слоев российского населения представляется необходимым путем более решительного наступления на экономическую бедность. Условиями ее искоренения, и условиями многотрудными, являются развитие производительных сил, рост производительности труда, расширение форм занятости, создание новых рабочих мест с достойной заработной платой.

В связи с решением проблем экономической бедности требуют усиления некоторые государственные гарантии оплаты труда, предусмотренные в ст. 130 Трудового кодекса РФ (ТК РФ), и в особенности касающиеся величины минимального размера оплаты труда (МРОТ) в Российской Федерации (ст. ст. 133, 133.1 ТК РФ).

В 2019 году наконец реализован замысел российского законодателя при принятии в 2001 году ТК РФ об установлении МРОТ на территории государства федеральным законом не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. Однако состоявшееся правовое решение едва ли можно признать удовлетворительным. Аксиоматично то, что МРОТ (11 280 руб. в 2019 году) не обеспечивает социально приемлемый уровень существования работника, тем более имеющего детей. Между тем МРОТ в России, причем за вычетом налога на доходы физических лиц (НДФЛ), получают более 4 млн человек. Неполно используется для повышения МРОТ потенциал регионального и иного социально-партнерского его регулирования. Сложившееся положение нетерпимо на фоне нарастающей и неоправданной дифференциации в доходах населения. В целях преодоления экономической бедности и снижения социальной напряженности следует в первую очередь отменить НДФЛ для получателей минимальной зарплаты.

Правовое регулирование МРОТ должно соответствовать содержащемуся в ст. 2 ТК РФ принципу справедливой оплаты труда – обеспечивать достойное человека существование для него и его семьи. Во исполнение указанного принципа и во избежание существовавшего до последнего времени разноречия в правоприменительной и судебной практике относительно исчисления МРОТ необходимо четко предусмотреть в ТК РФ, что стимулирующие и компенсационные выплаты не включаются в состав минимальной зарплаты. В перспективе надлежит законодательно установить зависимость МРОТ от более высокого социального стандарта уровня жизни населения – минимального потребительского бюджета. Такой минимум оплаты труда за выполнение его нормы ТК РФ должен гарантировать для неквалифицированных работников. В соответствии с принципом справедливой оплаты труда надо дифференцировать МРОТ работников различных категорий и квалификации. Это возможно посредством развития, как, например, в Германии, отраслевого социально-партнерского регулирования минимальной заработной платы [5, с. 127]. Нуждается в обсуждении и влияющий на интенсивность труда переход в России на минимальный размер его часовой оплаты.

Список использованных источников

1. Джери, Д. Большой толковый социологический словарь : в 2 т. / Д. Джери, Дж. Джери. – М. : Вече-Аст, 1999. – Т. 1. – 544 с.
2. Юнус, М. Создавая мир без бедности: социальный бизнес и будущее капитализма / М. Юнус, Алан Жюли. – М. : Альпина Паблшера, 2010. – 307 с.
3. Европейская социальная хартия [Электронный ресурс] : [принята в г. Страсбурге 03.05.1996] // Сайт Совета Европы. – Режим доступа: <https://www.coe.int/ru/web/moscow/evropejskaa-social-naa-hartia>. – Дата доступа 15.07.2019.
4. Послание Президента РФ Путина В. В. Федеральному собранию РФ 20 февраля 2019 г. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Президента России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>. – Дата доступа 15.07.2019.
5. Клишин, А. А. Трудовое право зарубежных стран : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / А. А. Клишин, А. А. Шугаев. – М. : Юрайт, 2019. – 188 с.