

Н. В. Немогай

Гомельский филиал учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО», г. Гомель
кандидат технических наук, доцент, *niknemogay@tut.by*

И. С. Напреев

Гомельский филиал учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси
«Международный университет «МИТСО», г. Гомель
кандидат технических наук, *nis@bk.ru*

УПРАВЛЕНИЕ БИЗНЕСОМ НА ОСНОВЕ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

АННОТАЦИЯ: На основе анализа белорусского законодательства, литературных и иных источников излагаются нормативно-правовые аспекты соотношения государственно-частного партнерства (ГЧП) с другими формами кооперации с государством и перспективы ГЧП в Республике Беларусь в рамках международного сотрудничества.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: государственно-частное партнерство (ГЧП), партнер, контракты, аренда, концессии, инвестиции, инновации, инвестиционная деятельность.

Представлены результаты исследований по рассмотрению государственно-частного партнерства (ГЧП) как механизма эффективного управления бизнесом Республики Беларусь, в том числе в условиях реализации международных проектов (международный ГЧП-проект).

Исследованием установлено, что признаками ГЧП являются: государственная собственность на активы; наличие предпринимательской составляющей; партнерский характер взаимоотношений заинтересованных сторон; приоритет общественно значимых проектов; законодательное (правовое) оформление совместной деятельности государства и частного партнера; более высокая ожидаемая эффективность ГЧП-проекта, основанная на разделении функций, рисков, прав и обязанностей участников.

Отличие ГЧП от других аналогичных технологий состоит в концентрации ресурсов (финансовых, производственных, сырьевых, трудовых, информационных и др.) двух основных хозяйствующих субъектов – государства в форме его собственности и частного бизнеса в виде инвестиций, менеджмента и инноваций. Такое объединение ресурсов создает синергетический эффект, обуславливает снижение издержек в сравнении с традиционными способами финансирования и повышение заинтересованности сторон в достижении поставленной цели. Согласно исследованиям ОЭСР, расходы на услуги в таком случае снижаются на 20 – 50 %. Эффекты от ГЧП на макроуровне предполагают возможность привлечения в экономику дополнительного капитала, в том числе иностранного, ослабления остроты бюджетных проблем, передачи предпринимательскому сектору основной части рисков [1].

Установлено, что международный ГЧП-проект – это объект государственной собственности, который реализуют совместно государство и иностранный частный партнер с использованием технологий государственно-частного партнерства в условиях национальной и международной ГЧП-среды. Государство предоставляет иностранному партнеру право долгосрочной аренды или концессии объекта на условиях его финансирования и обслуживания. Возмещение затрат осуществляется из прибыли по проекту (проектное финансирование) или последующих выплат государством (частная финансовая инициатива). В первом случае иностранный инвестор самостоятельно взимает плату с потребителей услуг, предоставляемых международным проектом ГЧП, во втором это осуществляет государство.

Механизмы (мотивы и функции) участников ГЧП (*государство, частный партнер (в том числе иностранный частный партнер), пользователи услуг, независимые организации*) в условиях реализации международных проектов обуславливаются следующим.

Государство представляется такими субъектами, как Правительство, органы власти, областные (районные) департаменты, муниципалитет, региональные и отраслевые министерства и ведомства, центральные банки, национальные банки развития, предприятия, государственные агентства экспортных кредитов, фонды национального благосостояния.

Государство участвует на всех стадиях реализации международного проекта ГЧП – от инициирования до мониторинга качества предоставляемых услуг. Оно выступает инициатором проекта, что предполагает его имущественное обеспечение, например в случае аренды или концессии [2].

Выбор *частного партнера* осуществляется на конкурсной основе, после чего стороны заключают соглашение о сотрудничестве (соглашение о ГЧП). В дальнейшем государство может оказывать финансовую поддержку проекта в виде займов, субсидий, долевого участия, а также предоставлять различные льготы: гарантии, налоговые и таможенные стимулы и пр. Следует отметить, что на всех стадиях реализации проекта государство контролирует выполняемые работы, осуществляет мониторинг эффективности международного проекта ГЧП и качества предоставляемых проектом товаров или услуг.

Иностранным частным партнером, как правило, являются иностранные инвестиционные (индивидуальные предприниматели, коммерческие и некоммерческие компании, ТНК, инвестиционные корпорации, пенсионные и инвестиционные фонды, региональные банки развития, фонды национального благосостояния и др.), кредитные (банки, многосторонние и двусторонние кредитные агентства, экспортные кредитно-информационные бюро и др.), маркетинговые, страховые, строительные и другие организации, учредителями которых не является государство.

Реализуя механизм международного проекта ГЧП, частные партнеры преследуют различные цели, включая финансовые (инвестирование в капиталоемкие объекты с целью получения запланированной прибыли), структурные (создание благоприятных условий для роста), имиджевые (улучшение имиджа компании на рынке за счет участия государства в проекте ГЧП), управленческие.

Функциями частного партнера в условиях такого механизма являются: финансовая (финансирование обязательств в рамках соглашения о ГЧП), управленческая (поддержка устойчивого развития сектора путем эффективного управления), инновационная (использование современных технологий с учетом соблюдения экологических стандартов), снабженческая (поставка необходимого сырья и материалов, предоставление имущества), информационная (информирование населения посредством целенаправленного диалога, участия в местных организациях) [3].

Группа потребителей представлена *пользователями услуг* (товаров), реализуемых международным проектом ГЧП. Следует отметить, что участие населения в опросах и анкетировании с целью определения общественного мнения в значительной степени способствует повышению качества услуг, а также прогнозированию спроса их потребления в будущем. Согласно исследованию, проведенному Всемирным банком, в странах Африки, Азии и Латинской Америки выявлена высокая степень взаимозависимости между участием населения в международных ГЧП-проектах (особенно в процессе принятия решений) и их успешностью. Так, из 49 проектов с низким уровнем участия населения только 8 % оказались успешными. В то же время в случае привлечения потребителей 64 % из 42 проектов продемонстрировали высокую степень эффективности [4].

В качестве *независимых организаций* в реализации механизмов международных ГЧП-проектов преимущественно выделяются две группы участников. Первая группа включает институты, осуществляющие содействие в разработке необходимой

документации по проекту (ТЭО, типовые соглашения и др.), а также экспертизу проектов: аудиторские и консалтинговые компании (Ernst&Young, PricewaterhouseCoopers), международные экономические организации (Всемирный банк, ЕБРР, ЕЭК ООН и др.). В данном случае перечисленные институты не выступают в роли частного партнера, не участвуют в долевом (акционерном) капитале международного ГЧП-проекта, не оказывают финансовую поддержку и, таким образом, не преследуют цель получения прибыли от проекта.

Вторая группа представлена общественными организациями, в том числе профсоюзами, профессиональными ассоциациями и другими некоммерческими организациями, которые выступают в интересах потребителей конечных услуг (товаров). Деятельность этих организаций в значительной степени может повысить эффективность реализации международного проекта ГЧП и, как следствие, отразиться на качестве предоставляемых услуг.

Реализация механизма международного проекта ГЧП предполагает наличие ГЧП-среды, которая включает совокупность условий (экономических, политических, нормативно-правовых, институциональных, научно-технических и др.), благоприятствующих развитию ГЧП, созданных на национальном и международном уровнях.

Наднациональный (международный) уровень ГЧП-среды обуславливает проведение единой политики, подписание соглашений и принятие законодательных актов, создание соответствующих институтов, а также реализацию наднациональных программ в странах – участницах интеграционных объединений. Примером эффективного взаимодействия стран с целью реализации международных ГЧП-проектов является Европейский союз.

В настоящее время в странах действуют различные документы, регулирующие как общие вопросы партнерства («Зеленая книга»; Решение службы статистики Европейского содружества № 18/2004 «О партнерстве общественного и частного секторов»; Руководство по эффективному управлению ГЧП), так и отдельные его формы (Общественный акт по вопросам контрактов с государством и концессиям; Документ по концессиям; Директива 2004/18/ЕС «О координации процедур получения публичных контрактов на выполнение работ и оказание услуг»; Директива ЕС по закупкам; Индикативное заявление Еврокомиссии «О применении права ЕС в отношении проведения конкурсов и организации концессий в рамках институциональных ГЧП») и сферы реализации (например, Директива 2004/17/ЕС, координирующая процедуры поставок субъектами, осуществляющими деятельность в водном, энергетическом, транспортном и почтовом секторах).

Партнерство в сфере общественных услуг, получившее название службы общественного значения (СОЗ), включает «нерыночные услуги» (школьное образование, социальное обеспечение), «обязательства государства» (безопасность, правосудие) и «службы общего экономического значения» (СОЭЗ) – связь, энергетика, транспорт, коммунальные услуги.

В странах ЕС реализуются совместные программы по развитию ГЧП в различных сферах и отраслях экономики (табл. 1). Так, одной из крупнейших программ развития инфраструктуры в рамках ЕС является проект трансъевропейских сетей, который объединяет проекты в сферах энергетики, транспорта и телекоммуникаций. Значение данной программы заключается в повышении эффективности и конкурентоспособности экономики стран Европы [4].

Таблица 1 – Совместные программы в рамках сотрудничества стран ЕС

| Совместные программы в рамках сотрудничества стран ЕС | |
|---|---|
| «Северное измерение» | Проект функционирует посредством четырех партнерств в следующих сферах: общественное здравоохранение и социальное благосостояние, транспорт и логистика, природоохранная деятельность, культура |
| «Северный поток» | Предусматривает строительство магистрального трубопровода между странами постсоветского пространства и Германией |
| «Заводы будущего» | Цель: поддержание конкурентоспособности и устойчивого развития ЕС в сфере обрабатывающей промышленности |
| «Энергоэффективное строительство» | Цель: внедрение экологически чистых технологий, материалов, снижение энергопотребления и выбросов парниковых газов |
| «Зеленые автомобили» | Цель: создание экологически чистых машин, улучшение состояния европейского автотранспорта, ускорение электрификации автомобильного, городского транспорта |
| «Совместные технические инициативы» | Цель: поддержание исследований в нанoeлектронике (ENIAK) и разработке бортовых информационных систем (ARTEMIS) |

Нормативные документы в сфере технологий ГЧП принимаются также международными экономическими организациями. Примерами являются Практическое руководство для органов государственной власти «Государственно-частное партнерство в инфраструктуре» (Всемирный банк); Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства (ЕЭК ООН); Основные принципы участия частного сектора в инфраструктуре (ОЭСР) и др.

Реализация технологий международных ГЧП-проектов также предусматривает создание специализированных институтов в сфере ГЧП на наднациональном уровне. Так, Европейский инвестиционный банк и Комиссия ЕС инициировали создание Экспертного центра оценки проектов государственно-частного партнерства, деятельность которого направлена на экспертизу отдельных проектов и разработку единой политики Европейского союза в сфере ГЧП [5].

Выполненными исследованиями определены направления развития международного ГЧП в рамках сотрудничества Республики Беларусь со странами интеграционных объединений (табл. 2).

Таблица 2 – Приоритетные направления развития международного ГЧП

| Приоритетные направления развития международного ГЧП | | |
|--|--|--|
| Восточное | Европейское | Азиатское |
| Сотрудничество Республики Беларусь со странами СНГ и Таможенного союза | Совместная реализация инвестиционных проектов Республики Беларусь со странами Европейского союза | Сотрудничество в реализации международных ГЧП-проектов со странами Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) |
| В рамках экономической интеграции стран Таможенного союза потенциальной сферой применения государственного | В рамках проекта «Северное измерение» приоритетными направлениями сотрудничества стран являются | Приоритетным направлением развития взаимоотношений между странами – участниками ШОС в настоящее время является энергетика. Планируется |

| | | |
|--|--|--|
| <p>партнерства отмечено железнодорожное строительство. В рамках проекта предполагается создание «Объединенной транспортно-логистической компании» (ОТЛК), состоящей из государственных (ОАО «Российские железные дороги», АО «НК «Казахстан Темир Жолы», государственное объединение «Белорусская железная дорога») и частных компаний</p> | <p>природоохранная деятельность и здравоохранение. Созданы соответствующие фонды: «Специальный фонд Природоохранного партнерства», «Экологическое партнерство»</p> | <p>создание Единой энергетической системы стран Центральной Азии, объединяющей производителей, потребителей и поставщиков энергетических ресурсов и предусматривающей реализацию совместных проектов, в том числе на принципах ГЧП. Эффективное направление в сфере транспортной инфраструктуры – реализация проекта «Новый шелковый путь»</p> |
|--|--|--|

В результате выполненных исследований определены эффективные технологии управления бизнесом на основе ГЧП-проектов.

Список использованных источников

1. Шевелева, М. Энергетическое направление: сотрудничество и соперничество внутри ШОС. Шанхайская организация сотрудничества и проблемы безопасности Евразии / М. Шевелева ; под ред. А. А. Розанова. – Минск : Изд. центр БГУ. – 2012. – С. 70–98.
2. Клинова, М. В. Государство и частный капитал: от теории к практике взаимодействия в европейских странах / М. В. Клинова. – М. : Магистр. – 2011. – 198 с.
3. Ковалев, М. М. Банки развития: новая роль в XXI веке / М. М. Кавалев, С. Н. Румас. – Минск : Изд. центр БГУ. – 2016. – 212 с.
4. Попкова, А. Эффективное инвестиционное взаимодействие России, Беларуси и Казахстана в условиях Единого экономического пространства. Проблемы и перспективы функционирования экономики Республики Беларусь в Едином экономическом пространстве Беларуси, Казахстана, России : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 25 – 26 апр. 2013 г. / Институт экономики НАН Беларуси. – Минск, 2013. – С. 308–311.
5. Филиппова, Л. Е. Развитие форм международного государственно-частного партнерства в сфере интеграционного сотрудничества / Л. Е. Филиппов // Белорусский экономический журнал. – 2017. – № 1. – С. 66–76.